

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายในประเทศไทย
คำสำคัญ	ปัญหาทางกฎหมาย / การควบคุม / คุ้มครองแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย / ประเทศไทย
ชื่อนักศึกษา	ธนิศร มานะตระกูล
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ศาสตราจารย์ ดร.ธีระ ศรีธรรมรักษ์
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม	รองศาสตราจารย์ สุวิทย์ นิ่มน้อย
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2551

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาถึงปัญหาทางกฎหมายอันเกิดจากแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายในประเทศไทย การเข้ามาทำงานของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายนั้นมีผลดีคือการใช้แรงงานต่างด้าวทดแทนการขาดแคลนแรงงาน แต่ผลเสียก็คือแรงงานต่างด้าวจะทำให้เกิดปัญหาการแย่งอาชีพคนไทยได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง และปัญหาความมั่นคงภายใน ต้องเร่งแก้ไขโดยเร็วทั้งระบบ โดยศึกษามาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าวของต่างประเทศเปรียบเทียบกับประเทศไทยให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อเป็นแนวทางในการออกกฎหมาย และแก้ไขกฎหมาย เพื่อควบคุมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในประเทศไทย

จากการศึกษาพบว่า พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 และพระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่คนต่างด้าวห้ามทำ พ.ศ. 2522 และฉบับที่ 2 ไม่สามารถควบคุมแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ สาเหตุสำคัญคือการผ่อนผันบังคับใช้กฎหมายไม่ดำเนินคดีอย่างเด็ดขาด ทำให้กฎหมายขาดสภาพบังคับและผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวที่รอเนรเทศ รับใบอนุญาตทำงานเป็นการชั่วคราวได้ เป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า จึงต้องใช้มาตรการทางกฎหมายที่เด็ดขาด โดยเพิ่มโทษผู้ฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และกฎหมายควบคุมการทำงานของคนต่างด้าวให้มากขึ้น คนต่างด้าวจะทำงานต้องห้ามบางอย่างได้เฉพาะงานที่คนไทยไม่นิยมทำและขาดแคลนแรงงานเท่านั้น โดยต้องขออนุญาตก่อน ส่วนการคุ้มครองใช้กฎหมายเฉพาะกับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่อยู่ในประเทศไทยทุกประเภท เพื่อให้เป็น

มาตรฐานเดียวกันทั้งระบบ แล้วให้ภาครัฐผลักดันแรงงานต่างด้าวออกนอกประเทศ โดยมีให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาในประเทศไทยอีก

จากข้อค้นพบดังกล่าว ผู้เขียนจึงเสนอแนะให้มีการแก้ไขบทบัญญัติพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 พระราชกฤษฎีกา กำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ พ.ศ.2522 เพื่อควบคุมแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองผิดกฎหมาย และออกกฎหมายเฉพาะเพื่อคุ้มครองแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ทั้งนี้เพื่อสะดวกต่อการดูแลและควบคุมแรงงานต่างด้าวเหล่านี้ ให้อยู่ในกรอบของกฎหมายต่อไป

Thesis Title	Legal Problems Concerning the Supervision and Protection of Illegal Migrant Workers in Thailand
Keyword	Legal Problem / Concerning / Supervision / Protection Illegal Migrant Workers Labour / Thailand
Student	Thanisorn Manatrakul
Thesis Advisor	Professor Dr. Thera Srithammarak
Thesis Co-advisor	Associate Professor Suwit Nimnoi
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2008

ABSTRACT

This thesis is aimed at the study of the legal problems occurred as the result of the illegal aliens in Thailand. The main advantage of illegal aliens' coming to work illegally in Thailand is the exploitation of illegal aliens work force in substitution of labor shortage. However, the disadvantage is the problem of competing for jobs from Thai citizens, resulted in the negative effects against the country's economy, social problems, politics and administration as well as internal security, all of which have to be promptly improved by looking for the legal measures with respect to the control and protection of illegal aliens in foreign countries in comparison of that in Thailand at the present situation as the guidelines for the issuance and amendment of law for the control and protection of illegal aliens in Thailand.

According to the study the Immigration Act 1979, the Illegal Aliens' Employment Act 1978 and the Royal Decree Prohibiting Illegal Aliens from Being Employed in the Required Occupations and Professions 1979 and Vol.2 as amended, cannot be employed as the effective measures in controlling the illegal aliens. The important factor is the lack of strict enforcement as the law cannot be enforced and the captured illegal aliens waiting for the deportation have been granted with the temporary working permit as the short term solution. The strict law enforcement is therefore needed with the penalty increasing for those who violate the immigration law and other related laws to control more strictly against the illegal aliens. They can be permitted to work for the specific jobs turned away from them by the Thai citizens and in the situation of labor needing only, of course, with prior permission. For the labor protection, all categories of law are specifically applied against the illegal aliens living in Thailand for the same standard and the

serious attempt must be made by the government sector for the repulsion to prevent them from coming back into Thailand once again.

According to the finding the suggestion is offered by the author for the amendment of the Immigration Act 1979, the Illegal Alien Employment Act 1978 and the Royal Decree Prohibiting Illegal Aliens from Working in the Required Occupations and Professions 1979, to put the illegal alien work forces under control and to issue the special law to protect the illegal aliens for the convenience of care taking and put them under the frame of law.