บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในช่วงสองทศวรรษที่ผ่านมา ประเทศไทยได้ดำเนินนโยบายเศรษฐกิจที่เน้นการลงทุนทั้งในภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม รวมทั้งภาคการลงทุนอื่น ๆ ที่เน้นการผลิตเพื่อการส่งออกภายใต้นโยบายดังกล่าวภาคเศรษฐกิจจึงมีการขยายตัวขึ้นอย่างรวดเร็ว ทั้งในภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตรกรรม การค้าการลงทุน การค้าสินค้า และการค้าบริการ ทำให้มีความต้องการแรงงานมากขึ้น ในขณะที่การแข่งขันทวีความรุนแรงขึ้น ภาคการผลิตต่าง ๆ ไม่ว่าภาคอุตสาหกรรม ภาคการเกษตร การประมง งานในฟาร์ม รวมทั้งกรรมกรในงานก่อสร้าง ผู้ประกอบการหรือนายจ้างจึงต้องการที่จะลดต้นทุนด้านแรงงานเป็นการเพิ่มโอกาสในการแข่งขันทางการค้า จึงนำไปสู่การนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาสู่ประเทศไทยโดยผิดกฎหมาย ซึ่งนายจ้างหรือผู้ประกอบการสามารถกำหนดอัตราค่าจ้างได้ต่ำกว่าแรงงานไทยเพราะไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ไม่ต้องจ่ายค่าจ้างตามค่าจ้างขั้นต่ำ อีกทั้งยังไม่ต้องรับผิดชอบในสวัสดิการต่าง ๆ ของแรงงานต่างด้าว ประกอบกับพัฒนาการทางด้านเศรษฐกิจของประเทศไทยนั้น มีความเจริญมากกว่าประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคเดียวกัน จึงเป็นปัจจัยดึงดูดที่สำคัญอีกประการหนึ่ง ที่ทำให้แรงงานต่างด้าวมุ่งที่จะเข้ามาแสวงหาโอกาสในชีวิตด้วยการลักลอบเข้าสู่ประเทศไทยโดยผิดกฎหมาย ทั้งลักลอบเข้ามาตามแนวชายแดนและนายหน้าแรงงานต่างด้าวนำเข้ามาตามความต้องการของผู้ประกอบการในประเทศไทย

แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย พบว่าส่วนใหญ่จะมาจากประเทศในภูมิภาคเดียวกัน เช่น พม่า ลาว กัมพูชา โดยเฉพาะในช่วงที่ผ่านมา แรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมายเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ ก็เพราะว่าตามแนวชายแดนมีช่องทางเข้าออกมากทั้ง ๆ ที่ประเทศไทยมีกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเช่นเดียวกับนานาอารยประเทศ มีสภาพบังคับที่มีโทษทางอาญา มีด่านตรวจคนเข้าเมืองที่มีการรักษาการณ์ แต่มาตรการควบคุมการเข้ามาและออกไป ตามจุดผ่านแดนตามแนวชายแดนไม่เคร่งครัดมากนัก รวมทั้งกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐบางคนเป็นนายหน้าจัดหาแรงงานเถื่อนเสียเอง ตามคำสั่งของผู้ประกอบการในประเทศไทย เมื่อการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายสามารถกระทำได้ง่าย ทำให้แรงงานเถื่อนเข้ามาในประเทศมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยไม่มีสารบบข้อมูลเข้าออกนอกราชอาณาจักร แม้ว่าต่อมาทางการจะเข้มงวดเรื่องนโยบายควบคุมแรงงานต่างด้าว ทางการ

ก็จะใช้นโยบายผลักดันออกไปหลายครั้ง แต่การบังคับใช้กฎหมายเลือกปฏิบัติอย่างเข้มงวดเป็นครั้งเป็นคราว ไม่กระทำอย่างจริงจังอย่างต่อเนื่อง ในที่สุดแล้วแรงงานต่างด้าวเหล่านี้ ก็จะลักลอบเข้ามาทำงานในประเทศไทยอีก จึงกล่าวได้ว่าปัจจุบันไม่อาจทราบได้เลยว่าแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายมีอยู่มากน้อยเพียงใด ในบางจังหวัดโดยเฉพาะในจังหวัดที่มีกิจการประมงทะเล เช่น จังหวัดระนอง จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสงคราม พบว่ามีแรงงานต่างด้าวเข้ามาใช้แรงงานในกิจการประมงทะเลและธุรกิจเกี่ยวเนื่องกับกิจการประมงทะเลเป็นจำนวนมาก ถึงแม้จะมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเข้ามาทำงานของแรงงานต่างด้าวหลายฉบับ แต่ไม่สามารถใช้มาตรการทางกฎหมายดังกล่าวนั้นมาควบคุมแรงงานต่างด้าวได้อย่างมีประสิทธิผล

การเข้ามาของแรงงานต่างด้าวโดยผิดกฎหมาย ก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ มากมาย ไม่ว่าปัญหาการเมือง ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ ปัญหาสังคม ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาทางด้านสาธารณสุข โรคติดต่อ ปัญหาการแย่งงานแรงงานไทยในภาคการเกษตรและการประมง ตลอดจนความมั่นคงของประเทศ สภาพปัญหาดังกล่าวนี้ที่เห็นเป็นรูปธรรม ได้แก่

1. ปัญหาทางด้านการเมือง กล่าวได้ว่าในปัจจุบันมีแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเข้ามาทำงานในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ซึ่งทางราชการไม่สามารถควบคุมได้อย่างเป็นระบบ แรงงานเหล่านี้กลายเป็นปัญหาที่รัฐบาลทุกรัฐบาลพยายามใช้มาตรการต่าง ๆ ทั้งมาตรการทางกฎหมาย มาตรการผ่อนผันแรงงานบางประเภท แต่ก็ไม่สามารถแก้ปัญหาให้หมดสิ้นไปได้ ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้กลายเป็นปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงภายในอย่างยิ่ง เพราะแรงงานเหล่านี้นับวันจะมากขึ้น และก่อปัญหาให้ประเทศอยู่ตลอดเวลา เมื่อมีการใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยการจับกุมแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเป็นจำนวนมาก มีการผลักดันออกนอกราชอาณาจักร แต่ก็มีการลักลอบเข้ามาอีกจนกลายเป็นวงจรอย่างไม่รู้จบ ในขณะเดียวกันนายจ้างในประเทศไทยที่ได้รับผลกระทบจากการจับกุมแรงงานไทย เช่น กิจการประมง ก่อสร้าง เกษตรกรรมก็เรียกร้องให้รัฐบาลผ่อนผันการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด มีการประกาศหยุดกิจการ เรียกร้องให้ผ่อนผันการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าว เพื่อลดต้นทุนของกิจการในด้านแรงงาน จนในที่สุดก็กลายเป็นปัญหาทางการเมืองอย่างไม่รู้จบ

2. ปัญหาเศรษฐกิจ ปัญหาข้อนี้ต่อเนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมายที่ใช้มาตรการผ่อนผันทำให้ไม่มีประสิทธิภาพ และการใช้นโยบายผ่อนผันของรัฐบาล นายจ้างที่ใช้แรงงานต่างด้าวเหล่านี้ลดต้นทุนด้านแรงงาน โดยเฉพาะงานประเภทที่ต้องใช้แรงงานกรรมกร งานหนัก งานสกปรก ขาดแคลนแรงงานเพราะแรงงานไทยไม่นิยมทำงานในลักษณะนี้ ในขณะเดียวกันงานบางอย่างนายจ้างไม่นิยมจ้างแรงงานไทย เพราะอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามกฎหมายสูง จึงจ้างแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

เพราะสามารถกำหนดค่าจ้างในราคาต่ำได้ สามารถลดต้นทุนด้านแรงงานได้ กลายเป็นปัญหาการแย่งอาชีพคนไทย เช่น กิจการเหมืองแร่ เผาถ่าน ทำไร่ทำสวน ประมง หรือกิจการอื่น ๆ

นอกจากนี้ การจ้างแรงงานจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ทำให้ผู้ประกอบการหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมายแรงงาน ที่จะต่อรองอัตราค่าจ้างต่อแรงงานไทย เพราะสามารถจ้างแรงงานต่างด้าวในอัตราที่ต่ำกว่าได้ เกิดการทำลายโครงสร้างการจ้างแรงงานภายในประเทศมาก เนื่องจากแรงงานต่างด้าวยอมรับค่าจ้างในระดับที่ต่ำกว่าที่กฎหมายกำหนด ในระยะยาวจะส่งผลเสียต่อระบบเศรษฐกิจ เพราะจะส่งผลกระทบต่อแรงงานไทยโดยส่วนรวม ตลอดจนการพัฒนาเทคโนโลยีและประสิทธิภาพในการผลิต

3. ปัญหาทางด้านสังคม ปัญหาในส่วนนี้สามารถพิจารณาได้ ดังนี้

3.1 เกิดปัญหาการแย่งแรงงานในระดับแรงงานไร้ฝีมือ โดยเฉพาะแรงงานที่เป็นกรรมกรในภาคการเกษตร การประมง การก่อสร้าง เหมืองแร่ โรงโม่หิน นายจ้างจะแสวงหาแรงงานราคาถูก แรงงานต่างด้าวจะได้เปรียบและเข้ามาแทนที่แรงงานไทยในที่สุด เมื่อแรงงานไทยว่างงานเพราะถูกเลิกจ้าง ไม่มีงานทำก็จะหันไปประกอบอาชีพผิดกฎหมาย เกิดปัญหายาเสพติด ปัญหาอาชญากรรม การค้าประเวณี ฯลฯ ซึ่งในปัจจุบันได้กลายเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ

3.2 แรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทย เกิดปัญหาอาชญากรรม และโสเภณี ที่เกิดจากคนต่างด้าวเป็นจำนวนมาก เพราะแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายส่วนใหญ่เข้ามาแล้วก่อปัญหาต่าง ๆ มากมาย แม้ว่างงานก็ไม่ยอมกลับประเทศ ใช้ช่องทางอาศัยอยู่อย่างหลบ ๆ ซ่อน ๆ ประกอบอาชญากรรมในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อการดำรงชีพ เป็นตัวแทนหรือรับจ้างขนยาเสพติด โสเภณี เมื่อกระทำผิดก็หลบหนีข้ามกลับประเทศ แล้วจะกลับเข้ามาก่ออาชญากรรมอยู่อย่างต่อเนื่อง กลายเป็นที่มาของปัญหา

3.3 ปัญหาสาธารณสุข คนต่างด้าวเหล่านี้มีพื้นฐานความเป็นอยู่ที่ต่ำ การหลบหนีเข้าเมืองมาโดยไม่ได้มีการตรวจโรค ทำให้ส่วนหนึ่งเป็นพาหะนำโรคบางชนิดเข้ามาสู่ประเทศไทย เช่น มาเลเรีย โรคเท้าช้าง บิด ไทรอยด์ กาฬโรค โรคเอดส์ จึงกล่าวได้ว่าปัญหาทางด้านสังคมที่สำคัญ ที่เกิดจากการเข้ามาของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย นับวันจะปรากฏเป็นรูปธรรมมากขึ้นเรื่อย ๆ ที่ทางการพบโรคใหม่ ๆ มากขึ้น ทำให้ไม่สามารถป้องกันจากแหล่งที่มาได้

3.4 ปัญหาการตั้งถิ่นฐานและสภาพแวดล้อม ปัญหานี้เป็นปัญหาสังคมที่สำคัญปัญหาหนึ่ง เพราะแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายทั้งในเมืองและชนบท จะปลูกสร้างที่อยู่อาศัยเป็นเพิงพักกระต๊อบ มีการบุกรุกที่ว่างเปล่าเพราะฐานะยากจน ทำให้เกิดชุมชนแออัดและสภาพแวดล้อมเสื่อมโทรม ไม่ถูกหลักอนามัย อาจเป็นแหล่งเพาะเชื้อโรคร้าย เกิดแหล่งซ่องสุมการค้าประเวณีราคาถูกเพื่อความอยู่รอด กลายเป็นแหล่งแพร่เชื้อโรคเอดส์ที่ควบคุมไม่ได้

3.5 ปัญหาประชากร การเข้ามาของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย เพื่อรับจ้างทำงานราคาถูก จะเกิดปัญหาประชากรตามมาอย่างมากมาย เพราะคนเหล่านี้แม้ผลักดันออกไปก็จะกลับเข้ามาอีก คนเหล่านี้ขยายเผ่าพันธุ์ตัวเองมากขึ้น เพราะคุณภาพชีวิตต่ำ ทำให้ต้องสิ้นเปลืองงบประมาณในการบริการทางด้านสาธารณสุข สาธารณูปโภค

เมื่อปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายมีจำนวนมากขึ้น ภาครัฐจึงเริ่มมีนโยบายต่อแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย แต่เนื่องจากแรงงานต่างด้าวได้เข้ามาอยู่ในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก ในทุกภูมิภาค แม้ภาครัฐพยายามผลักดันแรงงานผิดกฎหมายดังกล่าวออกไป ก็ยังมีการลักลอบเข้ามาใหม่ตลอดเวลา ซึ่งเมื่อรัฐบาลไม่สามารถใช้มาตรการอื่นใดได้ ต้องใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการสำคัญประการหนึ่ง ที่รัฐบาลในอดีตได้นำมาใช้ก็คือการประกาศผ่อนผัน ให้ขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย เพื่อให้อยู่ในความควบคุมภายใต้กฎหมายโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย มีการผ่อนผันให้สามารถทำงานได้ภายในระยะเวลาที่ผ่อนผัน ให้นายจ้างที่มีแรงงานต่างด้าวในความดูแล ต้องนำแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายมาแจ้งต่อทางการ เพื่อทำประวัติแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเข้าสู่สารบบของรัฐ นำมาตรวจโรคและรับทราบมาตรการผลักดันแรงงานดังกล่าวของภาครัฐ ซึ่งนายจ้างได้นำแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายมาขึ้นทะเบียน ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 19 สิงหาคม พ.ศ.2546 และได้มีมาตรการผ่อนผันในภาคการเกษตรกรรม ปศุสัตว์ การประมงและงานบางอย่าง แต่จนถึงปัจจุบันรัฐบาลก็ไม่สามารถผลักดันแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายออกนอกประเทศได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ แรงงานต่างด้าวดังกล่าวจึงยังคงก่อปัญหาต่าง ๆ อยู่ตลอดเวลา

การเข้ามาทำงานของแรงงานต่างด้าวนั้นจะมีทั้งผลดีและผลเสีย ในส่วนของผลดีคือการใช้แรงงานต่างด้าวทดแทนการขาดแคลนแรงงาน ในส่วนงานที่แรงงานคนไทยไม่ทำ เพราะเป็นงานที่หนัก สกปรก งานไม่เป็นเวลา เช่น งานประมงทะเล งานเกี่ยวเนื่องประมงทะเล แต่ผลเสียก็คือแรงงานต่างด้าวจะทำให้เกิดปัญหาการแย่งอาชีพคนไทย เนื่องจากค่าแรงของแรงงานต่างด้าวถูกกว่าแรงงานคนไทย นอกจากนี้การเข้ามาของแรงงานต่างด้าวโดยผิดกฎหมายดังกล่าว ในปัจจุบันได้กลายเป็นปัญหาความมั่นคงของประเทศชาติ ที่จำเป็นจะต้องมีมาตรการทางกฎหมายที่เป็นรูปธรรมมีประสิทธิภาพเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวโดยเร็ว เพราะในปัจจุบันมาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่ ไม่อาจแก้ปัญหาได้อีกต่อไป

สำหรับการแก้ปัญหาของภาครัฐนั้น ขณะนี้รัฐบาลพยายามแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย โดยหน่วยงานของรัฐทั้งกระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย สภาความมั่นคงแห่งชาติ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ได้กำหนดนโยบายและมาตรการแก้ไขปัญหาในระยะเร่งด่วน ที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ใช้มาตรการผลักดันแรงงานต่างด้าวเหล่านี้กลับประเทศของตน เพื่อแก้ปัญหาการแย่งงานแรงงานไทยในช่วงภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว แต่แรงงานต่างด้าวก็ยังมีความจำเป็น

สำหรับงานบางประเภท ไม่ว่างานประมง งานกรรมกรก่อสร้าง โรงโม่หิน เหมืองแร่ งานจับกังแบกข้าวสาร กรีดยางพารา ปศุสัตว์ ฯลฯ เนื่องจากงานเหล่านี้เป็นงานหนัก สกปรก แรงงานไทยไม่นิยมทำงานดังกล่าว หากใช้มาตรการแข็งกร้าวผลักดันแรงงานเหล่านี้ออกไปอย่างเฉียบขาดทันที ก็ย่อมกระทบต่องานในภาคต่าง ๆ ที่กล่าวมาแล้ว รัฐบาลจึงได้ใช้นโยบายการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวยังคงสามารถทำงานบางอย่างที่ขาดแคลนแรงงานไทยได้ เพื่อมิให้กิจการต่าง ๆ ที่ต้องใช้แรงงานต่างด้าวได้รับผลกระทบและหยุดชะงัก อันจะเป็นผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวม (นันทวัน เจริญศักดิ์, 2541, หน้า 2)

นอกจากนี้ หากพิจารณาถึงสถานการณ์แรงงานต่างด้าว ที่ทำงานในประเทศไทยในปัจจุบันจำนวนมากนี้ พบว่าจะมีทั้งแรงงานถูกกฎหมายและแรงงานผิดกฎหมาย กลุ่มที่มีจำนวนมากที่สุดได้แก่ แรงงานพม่า กระเหรี่ยง ที่ลักลอบเข้าเมืองเพื่อมาทำงานในประเทศไทย แรงงานต่างด้าวเหล่านี้มักอยู่นอกกรอบความคุ้มครองของกฎหมายไทย เนื่องจากการที่เป็นผู้กระทำผิดกฎหมายไทยในการเข้าเมือง จึงยากที่จะมาขอรับความคุ้มครองตามกฎหมายของไทย ส่วนแรงงานต่างด้าวถูกกฎหมายที่เข้าเมืองอย่างถูกต้องตามกฎหมายมาแต่แรก ย่อมอยู่ภายใต้กรอบของกฎหมายตั้งแต่ต้น การคุ้มครองแรงงานกลุ่มนี้ตามกฎหมายไทย จึงทราบแน่ชัดว่าผู้ที่กฎหมายประสงค์จะคุ้มครองเป็นใคร โดยความคุ้มครองจะเป็นไปตามมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ แต่สำหรับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่ลักลอบเข้าเมืองมาทำงาน จะอยู่นอกเหนือความคุ้มครองตามกฎหมายตั้งแต่ต้นทั้งตามกฎหมายของไทย และตามมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิทธิของแรงงานต่างด้าว (ษมาภรณ์ กิตติจรส, 2544, หน้า 3)

ทั้งนี้ หากพิจารณาถึงจำนวนคนต่างด้าวผิดกฎหมายในประเทศไทยในปัจจุบัน ต้องยอมรับว่าไม่สามารถสรุปตัวเลขแน่นอนว่ามีอยู่จริงเท่าไร หลบซ่อนอยู่ที่ใดอยู่ในสถานประกอบการใดบ้าง เพราะมีขบวนการนอกกฎหมายที่ลักลอบนำพาแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย ซึ่งรัฐบาล ก็ยังไม่สามารถปราบปรามได้อย่างเฉียบขาด ทำให้ปริมาณแรงงานต่างด้าวในประเทศขณะนี้น่าจะมีปริมาณที่เพิ่มสูงขึ้นทุกปี แม้ส่วนหนึ่งจะมารายงานตัวโดยนายจ้างพามาขึ้นทะเบียนทำงานเพื่อรอการส่งกลับ แต่ก็มีเพียงจำนวนไม่มากนักประเทศไทยจึงมีความเสี่ยงอย่างมาก ต่อปัญหาต่าง ๆ จากแรงงานต่างด้าว หากไม่มีมาตรการทางกฎหมายในเรื่องดังกล่าวโดยเฉพาะแล้ว ปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ก็จะกลายเป็นปัญหาที่ยังแก้ไขไม่ได้ กลายเป็นต้นเหตุของปัญหาต่าง ๆ ที่จะเป็นอุปสรรคในการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ เป็นอย่างมาก

จากสภาพปัญหาที่กล่าวมาทั้งหลายทั้งปวง มีปัญหาทางกฎหมายสำคัญประการหนึ่ง ก็คือปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย กล่าวคือแม้ว่าจะมีมาตรการทางกฎหมาย ทั้งตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2522 หรือมาตรการทางกฎหมาย

อื่น ๆ แต่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา พบว่าปัญหาดังกล่าวไม่สามารถใช้มาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่แก้ปัญหาได้ แม้ว่ากฎหมายต่าง ๆ เหล่านี้มีบทกำหนดโทษทางอาญาทั้งจำทั้งปรับ แต่การบังคับใช้กฎหมายก็ไม่ได้ผลอย่างจริงจัง จึงมีปัญหาที่จะต้องพิจารณาต่อไปว่า สภาพการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่ได้ผลเช่นนี้มีสาเหตุหลักมาจากอะไร ควรจะได้มีการใช้มาตรการที่เคร่งครัดยิ่งขึ้นหรือไม่ การใช้นโยบายผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวทำงานบางอย่างได้ เป็นการทำให้สภาพบังคับของกฎหมายเสียไป จึงต้องพิจารณาแสวงหามาตรการทางกฎหมายเฉพาะ เพื่อการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายโดยตรง เพื่อเริ่มต้นแก้ปัญหาโดยใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างจริงจังในทุกด้าน เพื่อให้มาตรการทางกฎหมายเป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีองค์กรบังคับใช้กฎหมายโดยเฉพาะต่อไป

ซึ่งหากพิเคราะห์ถึงปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นอย่างถี่ถ้วนรอบด้านแล้ว จะเห็นได้ว่าแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาโดยผิดกฎหมายนั้น ได้ก่อให้เกิดผลกระทบและก่อปัญหาต่าง ๆ มากมายเช่นกัน ดังนั้นจึงควรมีมาตรการทางกฎหมาย ที่จะใช้ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งมาตรการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นแล้วเป็นปัญหาเรื้อรัง ที่มีมาอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งแสวงหามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดจากแรงงานต่างด้าว เพื่อมิให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศในระยะยาว ตลอดจนความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ที่เสี่ยงภัยจากอาชญากรรมที่ซ่อนเร้น อันเกิดจากแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่มีอยู่อย่างต่อเนื่อง จึงต้องศึกษาเพื่อแสวงหามาตรการทางกฎหมายแก้ปัญหา กำหนดรูปแบบในการควบคุม และใช้มาตรการทางกฎหมายควบคุมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าวให้มีประสิทธิภาพต่อไป

วัตถุประสงค์ในการศึกษา

1. เพื่อศึกษาถึงความเป็นมา วิวัฒนาการ แนวความคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว

2. เพื่อศึกษามาตรการทางกฎหมาย ที่เกี่ยวกับการควบคุมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าวของต่างประเทศเปรียบเทียบกับประเทศไทย เพื่อให้ความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

3. เพื่อวิเคราะห์ ผลดี ผลเสีย และผลกระทบ อันเกิดจากการทำงานของคนต่างด้าวผิดกฎหมาย

4. เพื่อเสนอแนวทางในการออกกฎหมาย และแก้ไขกฎหมาย เพื่อควบคุมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในประเทศไทย

สมมติฐานในการศึกษา

ในปัจจุบันแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ลักลอบเข้ามาทำงานในภาคต่าง ๆ ในประเทศไทยจำนวนมาก แรงงานเหล่านี้ส่วนหนึ่งอยู่นอกเหนือการสำรวจของภาครัฐและได้ก่อปัญหาต่าง ๆ มากขึ้น แม้ภาครัฐจะพยายามใช้มาตรการผลักดันกลับประเทศ รวมทั้งใช้มาตรการตามกฎหมายต่าง ๆ ที่มีอยู่ ไม่ว่าพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 รวมทั้งกฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคงอื่น ๆ แต่มาตรการทางกฎหมายที่มีอยู่ ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขบทกฎหมายรวมทั้งออกกฎหมายใหม่เพื่อควบคุมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในประเทศไทย

วิธีการศึกษา

วิทยานิพนธ์นี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการวิจัยเอกสาร (Documentary Research) ทั้งเอกสารขั้นปฐมภูมิ (Primary Document) เช่น กฎหมายฉบับต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และเอกสารขั้นทุติยภูมิ (Secondary Document) ทั้งตำราวิชาการ คำอธิบายกฎหมาย รายงานการวิจัย รายงานการสัมมนา วิทยานิพนธ์ ตลอดจนสรรพเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหลาย ทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศ รวมทั้งข้อมูลทางอินเตอร์เน็ตที่เกี่ยวข้อง โดยเน้นศึกษาปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย เพื่อวิเคราะห์หามาตรการทางกฎหมายเฉพาะ และ/หรือแสวงหาแนวทางแก้ไขปรับปรุงกฎหมายต่าง ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบันสำหรับการควบคุมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าว ให้มีความเหมาะสมในการใช้บังคับกับแรงงานต่างด้าว เป็นผลการศึกษา

ขอบเขตการศึกษา

วิทยานิพนธ์นี้ จะศึกษาตั้งแต่ความเป็นมา วิวัฒนาการ แนวความคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว มาตรการทางกฎหมายและนโยบายของรัฐ ที่เกี่ยวข้องกับการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันว่ามีความชัดเจนเพียงพอและเหมาะสมหรือไม่อย่างไร หามาตรการทางกฎหมายควบคุมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ศึกษาปัญหาการแก้ไขปัญหา และผลดี ผลเสีย ของการทำงานของคนต่างด้าวในประเทศไทย รวมทั้งแสวงหาแนวทางแก้ไขปรับปรุงกฎหมายต่าง ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบันสำหรับการควบคุมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย ให้มีความเหมาะสมในการใช้บังคับกับแรงงานต่างด้าว

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงความเป็นมา วิวัฒนาการ แนวความคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว

2. ทำให้ทราบถึงมาตรการทางกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการทำงานของแรงงานต่างด้าวของต่างประเทศเปรียบเทียบกับประเทศไทย เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

3. ทำให้ทราบถึงผลดี ผลเสีย และผลกระทบ อันเกิดจากการทำงานของคนต่างด้าวผิดกฎหมาย

4. เป็นแนวทางในการออกกฎหมายและแก้ไขกฎหมาย เพื่อควบคุมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในประเทศไทย