

สุดแผ่นดิน : เรากอยต่อไปไม่ได้อีกแล้ว

ผศ.สุพล พรหมมาพันธุ์

คณะสารสนเทศศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม

ลงตีพิมพ์ในหนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ รายวัน ฉบับศุกร์ที่ 26 มิถุนายน พ.ศ. 2552 หน้า 4

ยุคระบบทุนนิยม ซึ่งถืออำนาจเงินเป็นใหญ่ “เงินจึงเป็นแก้วสารพัดนึก” ที่สามารถดลบันดาลสรรพสิ่ง ได้ตั้งใจปรารถนา ตั้งแต่การจับจ่ายซื้อวัตถุดิบของ เช่น เสื้อผ้า รองเท้า เครื่องประดับ รถยนต์ บ้าน ตลอดจนถึงที่ดิน อันเป็น **อสังหาริมทรัพย์ (ทรัพย์สินเคลื่อนที่ไม่ได้)** ปัจจุบันเป็นที่ทราบกันว่า เจ้าของที่ดินส่วนใหญ่มักเป็นนายทุนผู้มีเงิน ได้กว้านซื้อที่ดินไว้ครอบครองเป็นจำนวนมาก เนื่องจากประชากรของโลกเพิ่มจำนวนขึ้นเรื่อยๆ ในขณะที่เดียวกันที่ดินก็ถูกบุกกรุก เกษตรกรเองไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ส่วนหนึ่งก็ขายที่ดินกินกันหมด อีกส่วนหนึ่งอาจยากจนไม่มีเงินซื้อที่ดินเป็นของตนเอง เพราะที่ดินมีราคาแพงมาก ยากที่จะเข้าถึงได้ ตลอดจนมีความพยายามของบุคคลฝ่ายต่างๆ ที่จะเข้าไปถือสิทธิ์ครองที่ดินไว้ให้มากที่สุด เพราะที่ดินนับวันมีแต่เพิ่มมูลค่าขึ้นเป็นลำดับ จนกระทั่งมีกลุ่มคนจำนวนไม่น้อยใช้กลวิธีอันแยบยลต่างๆ เช่น กรณีสชาวต่างชาติหรือต่างด้าว เข้ามาแต่งงานกับหญิงไทย เพื่อหลีกเลี่ยงกฎหมาย โดยให้คนไทยถือที่ดิน แทน หรือตั้งบริษัท เพื่อรับโอนที่ดินแทน พร้อมมระบุมือช้อยกเว้นในหลักการพิเศษ โดยหากคู่สมรส ไปแต่งงาน กับคนต่างด้าว ก็สามารถซื้อที่ดินได้ แต่ต้องมีเงินลงทุน 40 ล้านบาท ซื้อได้ไม่เกิน 10 ไร่ การอาศัยชื่อของหญิงไทยทำการซื้อที่ดิน ซึ่งอาจจะเรียกว่า **νομินี** มีเพิ่มจำนวนมากขึ้นมีทั้งแบบถูกต้องและไม่ถูกต้องตามกฎหมาย และข่าวล่ำลือคือการเข้ามาในการลงทุนด้านการเกษตรของชาวต่างชาติ ทำให้เรื่องการขายที่ดิน กลายเป็นเรื่องร้อนขึ้นมาทันที

ประวัติศาสตร์ของชนชาติไทยมีประวัติมายาวนาน มีหลายทฤษฎีบ้างก็ว่า (1). ชนชาติไทยมีถิ่นกำเนิดอยู่ทางตอนเหนือของจีน แถบภูเขาอัลไต (2). ไทยอพยพจากภูเขาอัลไตในใจกลางทวีปเอเชียลงมายังน่านเจ้า ถูกรุกราน จึงค่อย อพยพลงมาสู่สุวรรณภูมิต่อมาภายหลัง (3). ชนชาติไทยมีถิ่นกำเนิดอยู่ตอนกลางของจีน แถบมณฑล เสดวนถิ่นฐานเดิมของไทยอยู่ทางภาคตะวันตกของมณฑลเสฉวน ต่อมาได้ถอยร่นลงมาทางใต้ และตั้งอาณาจักรน่านเจ้า ขึ้นตอนปลายพุทธศตวรรษที่ 12 เป็นอาณาจักรสุดท้ายที่ตั้งในดินแดนจีน เมื่อถูกจีนรุกรานอีก ชนชาติไทยจึงค่อยๆ เคลื่อนย้ายลงมาทางใต้ มาตั้งถิ่นฐานในคาบสมุทรอินโดจีน และ (4). ชนชาติไทยมีถิ่นกำเนิดอยู่ในบริเวณที่เป็นประเทศไทยในปัจจุบันมาตั้งแต่โบราณกาลจากการขุดค้นทางโบราณคดีในระยะเวลา 20 ปีที่ผ่านมา ได้พบแหล่งอารยธรรมสมัยก่อนประวัติศาสตร์ ในประเทศไทยที่สำคัญหลายแห่ง เช่น ที่บ้านเก่า จังหวัดกาญจนบุรี และที่บ้านเชียงจังหวัดอุดรธานี ได้มีการพิสูจน์กันว่า โครงกระดูกเครื่องใช้ เครื่องปั้นดินเผาเขียนลายสี มีอายุเก่าแก่ถึง 4,000 – 5,000 ปีมาแล้ว จึงเกิดปัญหาว่ามนุษยชาติใดเผ่าใดอาศัยอยู่แถบนั้น และมีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับชนชาติไทยในปัจจุบันนี้หรือไม่และอย่างไร ผลของการขุดค้นทางโบราณคดีดังกล่าว ทำให้เกิดแนวความคิดใหม่ว่าชนชาติไทยอาจมีถิ่นกำเนิดอยู่ในดินแดนแถบนี้มาก่อนโดยมิได้อพยพโยกย้ายมาจากที่ใดก็ได้ (www.thaigoodview.com)

ไม่ว่าจะเข้าข่ายกับทฤษฎีใดดังกล่าวข้างต้น ขอให้คนไทยรับรู้ว่าแผ่นดินไทยนี้ กว่าที่จะได้มาบรรพบุรุษของเราได้เสียสละเลือดเนื้อ ต่อต้านการรุกรานของข้าศึก โดยไม่ยอมเสียแผ่นดินแม้แต่ตารางนิ้วเดียว บรรพบุรุษของเราถูกรุกรานถอยร่นมาตลอดจน **สุดแผ่นดิน : เรากอยต่อไปไม่ได้อีกแล้ว** เพราะถ้าถอยไปอีกมีหวังตก

ทะเลอย่างแน่นอน ดังนั้น คนไทยทุกคน จึงตั้งมั่นรักษาแผ่นดินนี้ไว้อย่างสุดชีวิต อย่าให้ชาวต่างชาติมายึดครองได้ สำหรับการเข้าถือครองที่ดินของชาวต่างด้าว ในประเทศไทยก็ได้มีออก พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ด้วยเหตุผล คือ ระบบเศรษฐกิจทุนนิยมในโลก รวมทั้งไทย ต่างมุ่งเน้นการใช้ประโยชน์จากทุนต่างชาติ ทั้งทุนระยะสั้นและระยะยาวเพื่อเกื้อหนุนเศรษฐกิจ การสร้างงาน และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในประเทศ อย่างไรก็ตาม การเข้ามาของทุนต่างชาติจะต้องคำนึงถึงการปกป้องผลประโยชน์ของชาติทั้งในเรื่องความมั่นคง การดูแลผลกระทบที่อาจมีต่อศิลปวัฒนธรรม หรือ การคุ้มครองธุรกิจที่ยังไม่พร้อมในการแข่งขัน การลงทุน หรือการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว จึงต้องมีการกำหนดกฎกติกาการขยายเพื่อกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว สำหรับประเทศไทย พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 เป็นกฎหมายที่ได้ทำการปรับปรุงแก้ไขจากประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 281 (พ.ว. 281) เพื่อรองรับการเปิดเสรีการค้าของไทย ภายใต้กรอบขององค์การการค้าโลก (WTO) และเป็นเครื่องมือในการสร้างความมั่นใจแก่นักลงทุนต่างด้าวในการประกอบธุรกิจในประเทศไทย โดยเฉพาะในช่วงหลังวิกฤตเศรษฐกิจปี 2540 ซึ่งรัฐบาลไทยจำเป็นต้องขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการและการเงินจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) โดยที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 3 มีนาคม พ.ศ. 2543 (www.oknation.net and www.muangthai.com)



พระราชบัญญัติฉบับนี้ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงจากการควบคุมการประกอบธุรกิจการค้าบริการทุกประเภทมาเป็นการควบคุมการประกอบธุรกิจเฉพาะบางประเภทที่กำหนดไว้ในบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัติเท่านั้น ทำให้คนต่างด้าวสามารถเข้ามาประกอบธุรกิจที่อยู่นอกบัญชีสงวนได้เหมือนคนไทย ดังนั้น การใช้ พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542 จึงส่งผลให้มีการเข้ามาประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวเพิ่มมากขึ้นบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัตินี้มีดังต่อไปนี้

(1) บัญชี 1: ธุรกิจที่ไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวประกอบกิจการด้วยเหตุผลพิเศษ เป็นกรณีที่กฎหมายห้ามต่างชาติประกอบธุรกิจโดยเด็ดขาด เช่น ธุรกิจโทรคมนาคมซึ่งมีกฎหมายเฉพาะ หรือ ธุรกิจตามบัญชี 1: สถานีโทรทัศน์ เป็นต้น

- (2) บัญชี 2: ธุรกิจที่เกี่ยวกับความปลอดภัยหรือความมั่นคงของประเทศหรือมีผลกระทบต่อ ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี ทัศนกรรมพื้นบ้าน หรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดย ข้อเท็จจริงกฎหมายไม่ได้ห้ามต่างชาติประกอบธุรกิจ แต่ต้องขออนุญาตและมีเงื่อนไข
- (3) บัญชี 3: ธุรกิจที่คนไทยยังไม่มีความพร้อมที่จะแข่งขันในการประกอบกิจการกับคนต่างด้าว ซึ่งโดย ข้อเท็จจริงกฎหมายไม่ได้ห้ามต่างชาติประกอบธุรกิจ แต่ต้องขออนุญาตและมีเงื่อนไข (www.thaifta.com)

สำหรับข่าวที่นักธุรกิจชาวต่างชาติมีความสนใจจะเข้ามาลงทุนด้านการเกษตรในประเทศไทยนั้น

นายคณิศร นวนานุเคราะห์ อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เปิดเผยถึงกรณีที่มีข่าวว่านักธุรกิจจากประเทศคณะมนตรีความมั่นคงรัฐอ่าวอาหรับ (จีซีซี) สนใจทำฟาร์มเลี้ยงสัตว์ และทำนาในไทยว่า ยืนยันว่าจีซีซีรวมถึงคนต่างด้าวอื่น ๆ ไม่สามารถลงทุนทำนา เลี้ยงสัตว์ หรือทำอาชีพกสิกรรมใดๆในไทยได้ เพราะ พ.ร.บ.การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ.2542 ระบุชัดเจนว่า ธุรกิจดังกล่าวอยู่ในบัญชี 1 ซึ่งเป็นธุรกิจสงวนสำหรับคนไทยเท่านั้น อย่างไรก็ตาม กฎหมายเปิดช่องให้คนต่างด้าวประกอบธุรกิจสงวนได้ หากร่วมทุนกับคนไทย และต่างด้าวถือหุ้นไม่เกิน 49.99% เพราะถือว่าบริษัทร่วมทุนดังกล่าวยังเป็นของคนไทย โดยคนไทยถือหุ้นเกิน 50% "หากเกิดกรณีที่คนต่างชาติถือหุ้นไม่เกินที่กฎหมายกำหนด และซื้อที่ดินเพื่อทำนา และเลี้ยงสัตว์ ก็ไม่ผิดกฎหมาย และเป็นเรื่องของนโยบายที่จะกำหนดว่าจะอย่างไร เพราะกฎหมายเขียนไว้แบบนี้ หากจะห้ามก็ต้องไปแก้กฎหมาย" นายคณิศรกล่าวต่อว่า หากมีคนต่างชาติอาศัยช่องโหว่ของกฎหมายใช้คนไทยถือหุ้นแทน (นอมินี) แล้วเข้ามาทำธุรกิจ กรมจะตรวจสอบอย่างใกล้ชิด และที่ผ่านมา ได้ร่วมกับกรมที่ดินและกรมสอบสวนคดีพิเศษ (ดีเอสไอ) ตรวจสอบบริษัทที่มีคนต่างชาติถือหุ้น 40-49.99% เพราะเป็นกลุ่มเสี่ยง ซึ่งยังไม่พบว่ามีการลงทุนทำนา หรือเลี้ยงสัตว์ อย่างไรก็ตาม หากต่างชาติจะลงทุนกสิกรรม ผ่านการส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (บีโอไอ) ก็ไม่สามารถทำได้ เพราะบีโอไออนุญาตการลงทุนได้เฉพาะธุรกิจที่อยู่ในบัญชี 2 และ 3 เท่านั้น. (www.thairath.co.th)

เรื่องการซื้อขายที่ดินเริ่มกลายเป็นปัญหาใหญ่ขึ้นทุกขณะเพราะ **“ที่ดินคือชีวิต ที่ดินคือทรัพยากรอันทรงคุณค่า ที่สามารถปลูกพืชพันธุ์ธัญญาหารหล่อเลี้ยงสรรพสัตว์รวมถึงมวลมนุษยชาติด้วย”** การที่หน่วยงานของของรัฐบาลสามารถจับได้ไล่ทันเรื่องการกว้านซื้อที่ดินมีเป็นบางส่วนเท่านั้น และที่จับไม่ได้ไล่ไม่ทันอีกไม่รู้ว่ามีจำนวนเท่ามากน้อยเพียงใด คนไทยทุกคนจึงควรหวงแหนแผ่นดินนี้ไว้สุดชีวิต อย่าให้ใครมาฉกฉวยเอาผลประโยชน์ได้โดยง่าย เพราะระบบทุนนิยม ใครมีทุนน้อยกว่าย่อมตกเป็นเบี้ยล่าง ใครมีทุนมากกว่าย่อมเบียดบังผลประโยชน์ให้ตัวเองมากที่สุด เข้าทำนองที่ว่า **“ปลาใหญ่กินปลาเล็ก”**.

