

หัวข้อสารนิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองธุรกิจค้าปลีก
	รายย่อย
คำสำคัญ	การคุ้มครองธุรกิจค้าปลีก
ชื่อนักศึกษา	วิเชียร ตั้งธรรมสถิตย์
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	รองศาสตราจารย์ สุวิทย์ นิ่มน้อย
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์ร่วม	อาจารย์ประทีป ทับอวดตานนท์
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2550

### บทคัดย่อ

ธุรกิจค้าปลีกเป็นกลไกสำคัญในระบบตลาดการค้าเสรี ถ้าหากตลาดการค้าปลีกมีการแข่งขันที่หลากหลาย มีการกระจายผู้ประกอบการธุรกิจให้มีจำนวนยิ่งมามากยิ่งมีการแข่งขัน และจะทำให้เกิดกลไกทางการตลาดที่จะถ่วงดุลกันในเรื่องราคา คุณภาพ ปริมาณ กับความต้องการของผู้บริโภค ทำให้ผู้บริโภคไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบและมีทางเลือกได้มากขึ้น ไม่เกิดการผูกขาด หรือมีอำนาจของกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง หรือผู้ใดกำหนดราคาเอง หรือกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้บริโภค

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาธุรกิจค้าปลีกต่างชาติ หรือธุรกิจที่มีทุนจากต่างชาติได้เข้ามาขยายธุรกิจในประเทศไทยอย่างรวดเร็ว จนมีผลทำให้ธุรกิจค้าปลีกรายย่อยต้องเลิกกิจการไปมากกว่า 150,000 ราย และยังมีการเลิกกิจการมากขึ้นไปเรื่อยๆ ไม่หยุดยั้งเช่นกัน เป็นที่เกรงกันว่าในไม่ช้าธุรกิจค้าปลีกทั้งหมดจะอยู่ในมือของผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกขนาดใหญ่เพียง 4-5 รายของทั้งประเทศเท่านั้น ถ้าเป็นเช่นนั้นแล้ว เศรษฐกิจของประเทศก็จะตกอยู่ในอำนาจของกลุ่มเพียงกลุ่มเดียว กลุ่มธุรกิจเหล่านี้ส่วนใหญ่เป็นทุนต่างชาติ หากเข้ามาครอบงำโดยสิ้นเชิงและมีอำนาจกำหนดราคารับซื้อจากเกษตรกร ผู้ผลิต หรือซัพพลายเออร์ (Supplier) ในราคาต่ำ หรือมีเงื่อนไขที่เอารัดเอาเปรียบต่างๆ ทำให้เกษตรกรก็จะขายผลผลิตได้ในราคาต่ำ ส่วนผู้บริโภคก็ต้องซื้อสินค้าในราคาแพง สร้างผลกำไรมหาศาลส่งกลับประเทศผู้ลงทุน ทำให้ต้องขาดดุลเงินตราต่างประเทศ ดุลทรัพย์มีัดเงินจากระบบการเงินของประเทศไทย ทำให้ประชาชนส่วนใหญ่ในประเทศไทยยิ่งยากจนลงไปอีก คงไม่ใช่เป็นเรื่องที่น่ายินดี ถ้าหากใครๆ จะเห็นว่าประเทศเจริญรุ่งเรืองเต็มไปด้วยศูนย์การค้าและห้างขนาดใหญ่ แต่คนไทยส่วนใหญ่ต้องยากจนลงไปยิ่งกว่านี้อีก

ถ้าหากมีมาตรการคุ้มครองผู้ประกอบการรายย่อยแล้ว ทำให้ธุรกิจรายย่อยประกอบธุรกิจอยู่ได้ เงินตราจะหมุนเวียนกระจายลงไปในระบบธุรกิจรายย่อย ซึ่งจะมีหลายระดับ ตั้งแต่ข้าว ไข่ ข้าว ผู้ประกอบการรายย่อย ตลอดไปถึงเกษตรกร หรือผู้ผลิต จะมีรายได้เพิ่ม มีเม็ดเงินหมุนเวียน มีสภาพคล่อง รายได้กระจายไปทุกส่วน เป็นผลให้เศรษฐกิจของชุมชน ของเมือง ของเกษตรกร ตลอดจนประเทศไทย ดีขึ้นมีความมั่นคงขึ้น ธุรกิจรายย่อยแต่เดิมมีมาก ก็เป็นการดีอยู่แล้ว เพราะเราไม่ต้องพึ่งพาเงินลงทุนจากต่างประเทศ และยังเป็นแนวพระราชดำริ ทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียง ที่รัฐจะต้องนำมาใช้แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

ปัจจุบันมาตรการคุ้มครองธุรกิจรายย่อยยังไม่มีเป็นรูปธรรม ประกอบกับประเทศไทยรับข้อตกลงขององค์การการค้าโลก (WTO) ได้มีการแก้ไขกฎหมายเพื่อเปิดเสรีทางการค้าและการลงทุน ทำให้ผู้ประกอบการต่างชาติใช้สิทธิต่างๆ ตามกฎหมายเข้ามาขยายกิจการเอาเปรียบทางการค้าและการลงทุน โดยที่ไม่ได้มีมาตรการทางกฎหมายที่จะคุ้มครองผู้ประกอบการรายย่อยของไทย ทำให้ธุรกิจรายย่อยต้องเลิกกิจการไปแล้วเป็นจำนวนมาก ดังที่ได้กล่าวมาแล้วนี้ จึงสมควรที่ประเทศไทยจะต้องมีมาตรการทางกฎหมาย ที่ให้ความคุ้มครองต่อผู้ประกอบการรายย่อยอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งจะมีผลกระทบต่อไปถึงความมั่นคงด้านอื่นๆ ของประเทศไทยด้วย

Independent Study Title	Legal Measures in Regard For the Protection of Retail Business
Keyword	The Protection of Retail Business
Student	Wichien Tangtumsatid
Independent Study Advisor	Associate Professor Suwit Nimnoi
Independent Study Co-advisor	Mr. Pratheep Tabauttanon
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2007

### **ABSTRACT**

The retail business is an important mechanism in a free market system if there is competition in the retail market and the entrepreneurs are handling the businesses. The more diverse it is, the more competition. This will contribute toward the market that balances each other out in terms of price, quality, quantity and consumer needs. Consumers are therefore protected from being taken advantage of, as well as offered greater alternatives, preventing monopolizing or the power of one particular group or individual to determine prices or conditions that are unfair to the consumer.

In the past, foreign retail businesses or businesses with foreign capital have rapidly expanded their business dealings in Thailand resulting in the fact that more than 150,000 small-scale retailers have gone out of businesses. This trend continues to grow and it is feared that sooner or later the entire retail businesses will fall in the hands of only 4-5 large-scale retail businesses nationwide. If that happens the Thai economy will belong to only one business group most of which are foreign capital. If they can fully dominate the market and have the power to determine the lowest prices when purchasing goods from farmers, producers or suppliers, then they can determine all sorts of conditions that place farmers at a disadvantage since their production will have to be sold at low prices while consumers have to purchase goods at high prices. This will yield tremendous profits in remittances to the investing countries leading to

deficits of foreign currencies siphoning off funds from the Thai financial system and further more the major population of the country in poverty. It is certainly nothing to rejoice this country appears to be prosperous with numerous shopping malls and department stores that yet people are living in poverty.

Protective measures for entrepreneurs of small scale retail businesses will ensure its ultimate survival. Money can be circulated and trickled down to the small scale businesses at various levels from second, third scale retailers to small scale business entrepreneurs as well as farmers and producers whose incomes can be increased. This will increase the cash flow and disseminate income to reach all sectors thus improving the economy of the communities and cities, farmers and the country in general to a level of greater stability. The numerous existing small scale businesses are a positive sign since this means that Thailand can avoid dependence on foreign investment. This also demonstrates an adherence to the royal principles along the theories of a sufficiency economy that the government is using in order to solve the nation's economic problems.

At present measures for the protection of small scale retail businesses have not been presented in a more concrete manner. Moreover, Thailand has recently adopted an agreement with the World Trade Organization (WTO) leading to amendments in laws concerning free trade and investments. This enabled foreign businesses the opportunity to avail of various legal rights in expanding their businesses in ways that place Thailand at a disadvantage. This is a result of the lack of protective measures for Thailand's small scale business entrepreneurs which meant that several of them have been forced to go out of business as mentioned earlier. It is important, therefore, for Thailand to have legal measures that provide adequate and efficient protection to small scale retail business entrepreneurs. This will ensure the nation's economic well-being that will eventually impact other areas as well.