บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นและความสำคัญของปัญหา

สภาพท้องถนนในปัจจุบันแออัดการจราจรคับคั่งไปด้วยรถชนิดต่างๆ เป็นจำนวนมาก จากถนนหนึ่งช่องการจราจรเพิ่มเป็น 2 ช่องการจราจร แล้วเพิ่มเป็น 4 ช่อง แล้วเพิ่มเป็น 8 ช่อง มีทั้งการเพิ่มเส้นทางต่างๆ ทั้งทางลัด ทางด่วน แต่ก็ยังไม่เพียงพอกับจำนวนรถที่มีปริมาณเพิ่มขึ้นทุกวัน ทำให้การจราจรติดขัดกันมากมายในกรุงเทพมหานคร รวมกระทั่งหัวเมืองใหญ่ๆ ถึงแม้ราคาน้ำมันในปี พ.ศ.2550 จะมีราคาเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ทุกวันก็ยังมีรถจดทะเบียนใหม่เพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมาก อาจเนื่องมาจากมีรถยนต์รุ่นใหม่ รถจักรยานยนต์แบบใหม่ๆ คุณภาพดีขึ้น หลายยี่ห้อหลายรุ่นให้เลือก จูงใจผู้มีฐานะทางการเงินดีหรือแม้แต่ผู้มีฐานะการเงินปานกลาง ให้เกิดความชอบรถรุ่นแบบที่ออกใหม่ บางครั้งผู้มีฐานะการเงินปานกลางหรือผู้ที่มีรายได้ประจำ หรือผู้มีรถเก่าที่ใช้งานมานานปี ต้องซ่อมบ่อยๆ ก็จำเป็นต้องขายรถเก่าแล้วซื้อรถใหม่ รวมถึงผู้คนที่มีฐานะการเงินไม่ดี แต่มีความจำเป็นและไม่จำเป็นที่จะต้องใช้รถแต่อยากได้อยากใช้รถ ต่างก็ซื้อหากันตามสะดวกซื้อรถเก่าใช้แล้วตามสภาพราคาที่จะหาซื้อได้ ซึ่งกิจการที่ขายรถยนต์และรถจักรยานยนต์ที่ใช้แล้วมีเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก มีร้านค้าหรือเต้นท์ขายรถใช้แล้วเกิดขึ้นทั่วไป อาจขายรถจากที่เจ้าของรถที่นำมาขายให้ หรือจากการรับซื้อแลกกับรถใหม่ หรือจากการรับฝากขายจากเจ้าของรถขายเอง ผู้ซื้อรถใช้แล้ว มีทั้งที่จ่ายเป็นเงินสด หรือซื้อด้วยการจ่ายเงินล่วงหน้าบางส่วน โดยส่วนที่เหลือจะทำสัญญาเช่าซื้อไว้ มีทั้งที่จดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ทันที และมีที่ยังไม่จดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ทันทีที่ถูกเรียกว่าโอนลอย การโอนลอยมีเพียงการลงชื่อส่งมอบเอกสารประกอบของเจ้าของรถในแบบฟอร์มหนังสือมอบอำนาจ หรือแบบฟอร์มหนังสือขอจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ โดยที่ยังไม่ได้ลงรายละเอียดรายการไว้ ในกรณีที่มีการจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์รถมักจะเป็นรถที่ได้มาอย่างถูกต้อง แต่การโอนลอยอาจเป็นรถที่มีแผ่นป้ายทะเบียน สมุดทะเบียนรถ เลขเครื่องยนต์ เลขตัวรถที่ถูกต้องและไม่ถูกต้อง โดยที่ประชาชนทั่วไปหาซื้อได้ทั้งที่ถูกต้อง และไม่ถูกต้อง ไม่มีทะเบียนได้ง่าย

นอกจากการขายรถใช้แล้วที่ยังคงมีสภาพใช้งานได้ดี แต่รถใช้แล้วก็ยังมีรถที่ไม่สามารถใช้งานได้ อาจเป็นรถเก่าที่หมดสภาพการซ่อมหรือจากรถที่เกิดอุบัติเหตุจนไม่สามารถซ่อมได้

รถเหล่านี้จะกลายเป็นซาก แต่ก็มีกลุ่มบุคคลที่สนใจจะนำซากรถเหล่านี้มาถอดชิ้นส่วน และอะไหล่ใช้แล้วที่พร้อมจะจำหน่ายต่อไป ทำให้มีการเติบโตและขยายเป็นธุรกิจการจำหน่ายอะไหล่ ชิ้นส่วนของรถ เครื่องยนต์ ทั้งของรถจักรยานยนต์ รถยนต์ หรือรถอื่นๆ จำนวนมาก โดยกลุ่มธุรกิจบางรายก็มีการนำเข้ามาจากต่างประเทศ และหรือถอดชิ้นส่วนจากรถที่หมดสภาพการใช้งานในประเทศ

ร้านจำหน่ายเครื่องยนต์หรืออะไหล่รถยนต์ใช้แล้วถูกเรียกและรู้จักกันในชื่อว่า “เชียงกง” ผู้ที่จะซื้อเครื่องยนต์และอะไหล่ใช้แล้ว อาจจะเป็นเจ้าของรถเอง อู่ซ่อมรถ หรือแม้ผู้ต้องการนำไปดัดแปลงการใช้ นำมาทำเครื่องสูบน้ำ เครื่องปั่นไฟ เครื่องยนต์ของเรือ ฯลฯ ซึ่งการซื้ออาจจะเป็นในสภาพพร้อมใช้ หรือที่ต้องนำไปซ่อมก่อนใช้ การหาซื้อชิ้นส่วน หรือเครื่องยนต์ต่างๆ สามารถหาซื้อได้ในราคาที่ต้องการ แต่สภาพก็แตกต่างกันไป อู่ซ่อมรถหลายแห่งนิยมใช้อะไหล่เก่ามากกว่าอะไหล่ใหม่เพราะทำให้ค่าซ่อมถูกลง การหาซื้ออะไหล่ใช้แล้วบางครั้งก็เนื่องจากโรงงานผู้ผลิตรถเลิกผลิตรถและอะไหล่รุ่นเก่านั้นแล้ว

การซ่อมรถ ถ้าเจ้าของอู่ซ่อมรถได้แจ้งให้ผู้เป็นเจ้าของรถทราบว่าจะนำอะไหล่ใช้แล้วมาเปลี่ยนทดแทนส่วนที่ชำรุดก็ไม่มีปัญหา แต่ก็อาจมีช่างซ่อมรถ หรือเจ้าของอู่ซ่อมรถบางราย แจ้งกับเจ้าของรถที่นำรถมาให้ซ่อมว่าจะเปลี่ยนอะไหล่ใหม่ ทั้งที่เป็นของเทียมหรือของแท้ผลิตจากโรงงานเจ้าของรถยี่ห้อนั้นๆ แต่กลับนำของที่ใช้แล้วใส่ให้แทนเป็นการหลอกลวง ซึ่งก็มีเจ้าของรถจำนวนมากที่มีปัญหาขัดแย้งกับอู่ซ่อมรถ โดยเฉพาะกับอู่ซ่อมรถที่ไม่ได้มาตรฐานและไม่ได้รับการรับรอง การนำเครื่องยนต์ที่ถูกปลอมแปลงเลขเครื่องยนต์ เลขตัวรถโดยไม่ถูกต้องมาให้ เป็นคดีพิพาทจำนวนหลายราย แต่จากการที่เครื่องยนต์และอะไหล่ใช้แล้วมีราคาถูก จึงทำให้ธุรกิจการจำหน่ายรถและอะไหล่รถใช้แล้ว นับวันแต่จะมีการขยายตัวเติบโตมากขึ้น ซึ่งแต่เดิมเครื่องยนต์และอะไหล่เก่าของรถ ประเภทรถยนต์ รถบรรทุก จะอยู่บริเวณถนนบรรทัดทอง เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ ด้านทิศตะวันตกของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ในพื้นที่นี้เรียกว่าเชียงกง ทำกันเป็นธุรกิจกันมากว่า 30 ปี ซึ่งได้มีขายทั้งเครื่องยนต์ ไฟหน้า ฝาสูบ ไฟหรี่ ไฟเลี้ยว หม้อน้ำ ฝากระโปรงหน้า เกียร์ธรรมดา กันชนหน้า เกียร์ออโต้ แล็คพาวเวอร์ ปั๊มพาวเวอร์ โช้คอัพ และยังมีอื่นๆ อีกมาก การเริ่มต้นของเชียงกงได้เริ่มด้วยการนำเข้าอะไหล่จากต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งนำเข้าจากประเทศญี่ปุ่น เป็นที่รู้จักของผู้เกี่ยวข้องกับอะไหล่รถประเภทต่างๆ จนมีผู้นำไปตั้งชื่อตามที่ต่างๆ เช่น เชียงกงหลักสี่ เชียงกงรังสิต เชียงกงชลบุรี เป็นต้น โดยทั่วไปหากกล่าวถึงเชียงกง ก็จะนึกถึงย่านขายอะไหล่เก่าปทุมวันเป็นอันดับแรก แต่ถ้าจะนับจากในกรุงเทพแล้ว มีแหล่งอะไหล่เก่าที่ใหญ่ๆ อยู่ประมาณ 5-6 แห่ง คือ เชียงกงย่านปทุมวัน ซึ่งขายอะไหล่เก่าใหม่ทั่วไป เชียงที่อยู่กงซอยศิริชัย ถนนกรุงเทพนนท์ จะเน้นขายอะไหล่รถยนต์ โดยเฉพาะอะไหล่รถแท็กซี่ เชียงกงหลักสี่จะเน้นเครื่องยนต์ดีเซล เชียงกงรังสิต จะเน้นรถบรรทุก และรถเพื่อการเกษตร และเชียงกงที่บางนา

จะขายเครื่องยนต์และอะไหล่ใช้แล้วทั่วไปเหมือนๆ กับในต่างจังหวัด แม้จะมีร้านน้อยกว่า สินค้าน้อยกว่า และขนาดร้านค้าเล็กกว่า เชียงกงหลังจุฬาฯ จำนวนมากน้อยแล้วแต่สภาพการตลาดและกำลังทุน จากชื่อเสียงของเชียงกง ปทุมวัน กรุงเทพฯ ทำให้มีผู้นำชื่อเชียงกงไปใช้ในที่ต่างๆ เป็นจำนวนมาก โดยปัจจุบันคำว่าเชียงกงได้สื่อความหมายถึง ผู้จำหน่ายอะไหล่รถเครื่องยนต์ใช้แล้วทั้งที่นำเข้าจากต่างประเทศและที่แยกเป็นชิ้นส่วนจากรถเก่าในประเทศ ทั้งที่หมดสภาพการใช้งานและยังไม่หมดสภาพการใช้งาน

ชิ้นส่วนอะไหล่รถเครื่องยนต์ใช้แล้ว ประเภทเหล็ก หากจำหน่ายไม่ได้ จะมีสภาพแตกต่างกับซากสินค้าประเภทอื่น เช่น ซากคอมพิวเตอร์ ซากเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ ซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้า เนื่องจากซากเครื่องยนต์เป็นเหล็ก อาจขายไปตามสภาพของเศษเหล็ก ส่วนอะไหล่ชิ้นส่วนรถใช้แล้วที่ทำจากวัสดุอื่นที่ไม่อาจจะขายเป็นเศษเหล็ก ก็ไม่ก่อมลพิษต่อสิ่งแวดล้อมตามความหมายของ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535 หรือความหมายของโครงการด้านสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Program: UNEP) ยกเว้นประเภทเครื่องทำความเย็น ซากเครื่องยนต์และอะไหล่รถใช้แล้วส่วนใหญ่ไม่เป็นสารที่ทำลายชั้นโอโซน ตามความหมายของพิธีสารกรุงมอนทรีออล ว่าด้วยสารที่ทำลายชั้นโอโซน ค.ศ.1987 ที่ประเทศไทยได้ลงนามและให้สัตยาบันแก่พิธีสารฯ เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน ค.ศ.1989 และซากเครื่องยนต์และอะไหล่รถใช้แล้วก็ไม่เป็นสินค้าควบคุมการทิ้งทำลาย ตามระเบียบว่าด้วยการจัดการกับบรรดาซากผลิตภัณฑ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ (Waste from Electrical and Electronic Equipment: WEEE) ของประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป (EU) ที่เคร่งครัดในการกำจัดซากหรือสินค้าที่หมดอายุการใช้งาน ประเภทซากเครื่องอิเล็กทรอนิกส์ ซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้า ที่ประเทศไทยพยายามร่วมผลักดันในการนำกลับไปใช้ใหม่ หรือการทำลายที่ถูกวิธี นอกจากนี้ประเทศไทยได้มีมาตรการในการห้ามนำเข้าสินค้าที่ใช้แล้วจำนวนหลายรายการ ที่จะก่อเกิดสภาวะแวดล้อมเป็นพิษ แต่รถใช้แล้วประเภทต่างๆ ชิ้นส่วนอะไหล่รถใช้แล้วส่วนต่างๆ ไม่อยู่ในข้อจำกัดตามระเบียบว่าด้วยการจัดการซากผลิตภัณฑ์ไฟฟ้าของสมาชิกสหภาพยุโรป (EU) ซึ่งในปัจจุบันประเทศไทยจึงยังคงอนุญาตให้มีการนำเข้าอะไหล่รถเครื่องยนต์ใช้แล้วจำนวนมาก และบางส่วนนำเข้าเพื่อจะทำการผลิตเสมือนใหม่ (Rebuilt) เป็นรถหรือชิ้นส่วนของรถที่ใช้งานได้ทันที ไม่เป็นรถใหม่ แต่เป็นรถใช้แล้วที่มีสภาพเสมือนใหม่ แล้วส่งออกไปยังประเทศที่ต้องการ

กรมศุลกากรได้มีการปรับอัตราภาษีในการนำเข้าเครื่องยนต์และอะไหล่ใช้แล้วหลายครั้ง รวมทั้งมีการเปลี่ยนวิธีการคำนวณภาษีจากเสียภาษีในอัตราเหมาจ่ายเป็นการตรวจสอบปริมาณการนำเข้าที่ถูกต้อง และเสียภาษีไปตามประเภทและจำนวนชิ้นที่นำเข้า เช่น ขนาดปริมาณความจุของกระบอกสูบในเครื่องยนต์ ต้องเสียตามที่กำหนด อะไหล่ประเภทชิ้นใหญ่ชิ้นย่อย เช่น เกียร์ เพลาขับ

โชคอัพ ไดชาร์จ คอมเพรสเซอร์ เบาะ ฯลฯ ตามกฎหมายต้องเสียภาษีตามชนิด ตามอัตราที่แตกต่างกันออกไป แต่อะไหล่ที่ไม่ใช่เครื่องยนต์ ตัวรถ และคัดซี ไม่มีเลขกำกับชิ้นส่วนและกฎหมายมิได้กำหนดให้จดทะเบียนการเปลี่ยน สามารถทำการเปลี่ยนได้โดยการซื้อเปลี่ยนได้เลย ผู้เปลี่ยนไม่ต้องใช้หลักฐานการได้มา ทำให้ผู้นำเข้าสามารถเลี่ยงภาษีได้ โดยไม่ต้องเสียภาษีทุกชิ้นที่นำเข้า โดยอาจกระทำการแจ้งจำนวนไม่ครบ หรือมีการจัดให้อยู่เป็นกลุ่มชิ้นเดียวกัน เมื่อเสียภาษี แล้วแยกกันออกไปเป็นส่วนๆ นำออกขายกระจายไปทั้งขายส่งขายปลีก ยากที่จะทราบว่าอะไหล่ที่นำเข้ามาในกองนั้นเสียภาษีถูกต้องทุกชิ้นหรือไม่ เพราะไม่มีตัวเลขตอกอยู่ ผู้ค้าบางรายสามารถเลี่ยงการเสียภาษีอะไหล่ชิ้นย่อยที่ไม่มีการตอกเลขอยู่ ทั้งหมดหรือบางส่วน ตัวอย่างเช่น การที่นำเข้าเทอร์โบมา 500 ลูก ไดชาร์จ 1,000 ลูก เพลาขับ 1,000 แท่ง ก็อาจจะเสียภาษีกันอย่างละ 200 ชิ้น ก็สามารถนำอะไหล่ออกจากท่าเรือ แล้วขายส่งขายปลีกในร้านค้าย่อยๆ ต่อไป แตกต่างจากเครื่องยนต์ ตัวรถ และ คัดซี ที่กฎหมายกำหนดให้การเปลี่ยนแปลงต้องจดทะเบียน ต้องทราบว่าเครื่องยนต์ ตัวรถ และคัดซี ที่นำมาเปลี่ยนในรถได้มาอย่างไร มีเอกสารการได้มาที่ถูกต้องตามกฎหมาย ผู้เป็นเจ้าของต้องสามารถแสดงการได้มา ไม่ว่าจะได้มาจากรถเก่าหมายเลขทะเบียนใด หรือจากการนำเข้าจากต่างประเทศ หรือจากโรงงานที่ผลิตขึ้นมาใหม่ เครื่องยนต์ ตัวรถและคัดซี มีกฎหมายกำหนดให้มีการตอกตัวเลขให้เห็นชัดเจน การเปลี่ยนแปลงต้องจดทะเบียนการนำเข้าเครื่องยนต์ ตัวรถและคัดซีใช้แล้วเหล่านี้จากต่างประเทศจึงต้องได้เอกสารประกอบการได้มา ซึ่งก็คือเอกสารการนำเข้าที่ได้เสียภาษีครบถ้วนแล้ว ไม่สามารถเลี่ยงภาษีได้ เพราะต้องแจ้งนำเข้าเครื่องยนต์เพื่อนำไปทำการแจ้งเปลี่ยนแปลงเลขเครื่องยนต์ เลขตัวรถในคู่มือทะเบียนรถ

เครื่องยนต์ ตัวรถ และคัดซี ใช้แล้วอาจสามารถหลบเลี่ยงภาษีได้ ด้วยการไม่เสียภาษีเมื่อนำเข้า หากขายไปโดยที่ผู้ซื้อไม่ต้องการใบเสร็จก็ขายไป แต่หากผู้ซื้อต้องการใบเสร็จแจ้งเสียภาษีนำเข้าที่ถูกต้องผู้ขายก็จะใช้วิธีแจ้งเลขเครื่องยนต์ เลขตัวรถ และเลขคัดซี ที่ต้องการใบเสร็จ ด้วยการเสียภาษีนำเข้าในการนำเข้าครั้งถัดไป หรือ อาจเป็นการแฝงในการนำเข้าของผู้อื่น หรืออาจจะนำไปให้ผู้เชี่ยวชาญลบเลขเดิมออกแล้วตอกเลขใหม่ลงไป ครั้งละ 500-1,000 บาท การตอกเลขเครื่องยนต์ ตัวรถ และการตัดเลขเป็นแผ่นๆ แล้วนำมาปะในคัชซีที่ต้องการไม่เป็นการปลอมเพราะเป็นการกระทำต่อเอกสารที่แท้จริง แต่การตอกเลขจะเป็นความผิดหรือไม่ หากไม่ได้มีการกระทำความผิดอื่นร่วมด้วย เช่น การได้มาของเครื่องยนต์ด้วยการนำเข้าแล้วนำไปตอกเลขเครื่องยนต์ แล้วนำไปดัดแปลงเป็นเครื่องปั่นไฟฟ้า เครื่องยนต์ใช้ผสมปูนซิเมนต์ เครื่องยนต์ของเรือขนาดเล็ก การตอกเลขเครื่องยนต์ลงไปไม่เป็นความผิดทางกฎหมาย แต่หากการได้มามีการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เช่น ได้รถหรืออะไหล่รถจากการโจรกรรมทั้งการลักรถ ชิงรถ หรือปล้นรถ เป็นความผิดทางอาญาทั้งสิ้น ซึ่งหากนำมาจำหน่าย ไม่ว่าจะมีการตอกเลขเครื่องยนต์ลงไปหรือไม่ได้ตอกตัวเลข

ลงไปก็ล้วนแต่มีความผิดทางอาญาโจรกรรม โดยส่วนใหญ่แล้วการจำหน่ายรถหรือเครื่องยนต์ที่เกิดจากการโจรกรรมมักจะทำให้การปลอมแปลงแผ่นป้ายทะเบียน หรือปลอมแปลงคู่มือทะเบียนรถ หรือมีการลบเลขเดิมออกแล้วตอกเลขตัวรถปลอม ตอกเลขเครื่องยนต์ปลอม อาจเป็นการหลอกลวงผู้ซื้อ ที่เป็นการละเมิดต่อผู้ซื้อ เป็นการละเมิดทางแพ่งที่มีความผิดทางอาญาด้วย เนื่องจากรถหรืออะไหล่นั้นได้มาจากการโจรกรรม เป็นความผิดฐานลักทรัพย์ ชิงทรัพย์ หรือปล้นทรัพย์ แล้วแต่จำนวนและลักษณะการกระทำผิด

นอกจากนี้ หากมีการปลอมแปลงเอกสารทางทะเบียนรถ แก้ไขเลขที่ตอกลงไปในตัวรถเครื่องยนต์ ก็เป็นการกระทำผิดฐานปลอมแปลงเป็นความผิดทางอาญาอีกส่วนหนึ่งด้วย ที่พบเห็นบ่อยๆ ก็คือการปลอมทะเบียน ทำให้เลขป้ายทะเบียนและเลขตัวถังรถยนต์ไม่ตรงกัน ทั้งนี้เชื่อว่ารถน่าจะถูกขโมยมาจากพื้นที่อื่น โดยคนร้ายมีการนำทะเบียนปลอมมาสวมทับอีกทีเพื่ออำพรางในการก่อเหตุแต่ละครั้ง การเรียกค่าเสียหายในคดีละเมิดต้องอยู่ในกรอบของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ผลก็คือการชดใช้ค่าเสียหายเป็นการกระทำให้ผู้เสียหายไม่เสียหายอีก ความผูกพันของผู้เสียหายและผู้กระทำละเมิดจึงอยู่ในฐานะเป็นเจ้าหนี้และลูกหนี้กัน การชดใช้ค่าเสียหายจึงเป็นความรับผิดเฉพาะในทางคดีแพ่งเท่านั้น (สุมาลี วงษ์วิทิต, 2548, หน้า 5) ในการโจรกรรมรถ การปลอมแปลงเอกสารทางทะเบียนรถ เป็นความผิดทางอาญาที่รัฐเป็นผู้เสียหาย และจากการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 เมษายน พ.ศ.2546 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอคำตอบกระทู้ถามที่ 966 ร. เรื่อง ปัญหาการลักลอบนำรถที่ถูกโจรกรรมไปขายประเทศใกล้เคียง ผ่านแนวชายแดนของนายสุขุมพงศ์ โง่นคำ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาฬสินธุ์ และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

โดยสาระสำคัญของคำตอบสรุปได้ว่ารัฐบาลโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รวบรวมคดีเกี่ยวกับการจับกุมคนร้ายที่โจรกรรมรถทั่วประเทศ ตั้งแต่ปี พ.ศ.2540 จนถึงปี พ.ศ.2545 แต่มิได้รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับรถที่ถูกโจรกรรมแล้ว และส่งไปแถวบริเวณชายแดนเพื่อส่งไปขายยังประเทศใกล้เคียง จากการสืบสวนสอบสวนคนร้ายที่โจรกรรมรถมา ส่วนใหญ่จะนำมาดัดแปลง เช่น ขูดลบแก้ไขทะเบียนรถ แก้ไขเลขตัวถัง หรือเปลี่ยนแปลงชิ้นส่วนต่างๆ ของรถเสียใหม่ แล้วจึงนำไปบริเวณชายแดนเพื่อส่งไปขายยังประเทศใกล้เคียงต่อไป แม้จะไม่อาจปฏิเสธได้ว่ารถที่ได้มาจากการโจรกรรมรถ ด้วยการลักทรัพย์ ชิงทรัพย์ ปล้นทรัพย์ ทั้งที่ได้มีการปลอมแปลงเอกสารทางทะเบียนรถรวมด้วยหรือไม่ก็ตาม รถเหล่านี้บางส่วนจะถูกนำส่งออกไปยังต่างประเทศ แต่ก็ยังมีอีกจำนวนมากที่ขายอยู่ภายในประเทศ ผู้ซื้อรถหรือชิ้นส่วนที่ได้จากการโจรกรรมจากการปลอมแปลงหรือบุคคลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง อาจมีความเสี่ยงที่อาจจะถูกดำเนินคดีในฐานรับของโจร ซึ่งอาจจะต้องเสียหายไปด้วยแม้จะมีสุจริตก็ตาม

แม้จะมีระเบียบควบคุมการตอกเลขกำหนดวิธีการตอกเลขตัวรถและเลขเครื่องยนต์ สำหรับตัวรถและเครื่องยนต์ที่ผลิตขึ้นใหม่ หรือแม้แต่ของใช้แล้วที่ไม่มีเลขตอกอยู่เพื่อที่จะได้ควบคุมตรวจสอบทะเบียนรถคันนั้น ตามระเบียบกรมขนส่งทางบกว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนด และตอกเลขตัวรถและเลขเครื่องยนต์สำหรับรถตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ พ.ศ.2549 แต่การปลอมแปลงทะเบียน หรือการตอกเลขเครื่องยนต์ ตัวรถ และคัดซี โดยมิชอบ มีความผิดทางอาญาก็ยังมีอยู่อีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นปัญหาของผู้เป็นเจ้าของรถ ผู้ดำเนินธุรกิจจำหน่ายรถใช้แล้ว เครื่องยนต์และอะไหล่ ทั้งที่จำเป็นต้องมีการจดทะเบียนและไม่มีการจดทะเบียน ผู้ดำเนินธุรกิจอู่ซ่อมรถ และผู้เกี่ยวข้องจำนวนมากทั้งหลายต่างได้รับผลกระทบจากการที่มีผู้กระทำผิดกฎหมาย กฎหมายที่มีอยู่ไม่อาจสร้างความเกรงกลัวจนระงับการกระทำผิดได้ นอกจากนี้ ผู้ดำเนินธุรกิจที่ได้กระทำการโดยสุจริต หรือบุคคลทั่วไปก็อาจได้รับความเสียหาย กฎหมายที่มีอยู่ไม่อาจเยียวยาช่วยเหลือได้ และอาจจำเป็นในการจะยกระดับความน่าเชื่อถือให้แก่ผู้ดำเนินธุรกิจอู่ซ่อม ธุรกิจรถที่จำหน่ายรถใช้แล้ว เครื่องยนต์และอะไหล่ที่ประกอบธุรกิจโดยสุจริต ให้เห็นคุณค่าของการประกอบอาชีพโดยสุจริตให้มากขึ้น ไม่ต้องเสี่ยงกับความผิดฐานรับของโจร และมุ่งปราบปรามผู้ไม่สุจริตให้หมดไป

ด้วยเหตุนี้ผู้ศึกษาจึงสนใจที่จะศึกษากฎหมายการประกอบธุรกิจจำหน่ายเครื่องรถยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว และธุรกิจอู่ซ่อมรถนั้นได้มีปัญหากฎหมายในประการใดบ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเครื่องยนต์และอะไหล่ใช้แล้ว การเสียภาษีในการนำเข้าส่งออก การได้มาซึ่งรถหรือเครื่องยนต์ หรือชิ้นส่วนอะไหล่อื่นๆ จากการกระทำผิดการปลอมแปลงทะเบียนรถ การปลอมแปลงเลขตัวรถหรือเลขตัวโครงคัดซี หรือเลขเครื่องยนต์ ทั้งรถยนต์ รถจักรยานยนต์และรถในประเภทอื่น จากการกระทำความผิดโจรกรรมในลักษณะต่างๆ รวมทั้งการได้มาจากการฉ้อโกงยักยอก ที่อาจต้องมีความผิดฐานรับของโจร หรือความผิดฐานอื่นๆ นอกจากนี้ยังต้องการทราบว่าในการจัดตั้งธุรกิจจำหน่ายตัวรถ เครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว ธุรกิจอู่ซ่อมรถ มีปัญหาเกี่ยวกับการจดทะเบียนจัดตั้ง หรือการขอใบอนุญาตประการใด ผู้ศึกษาคาดว่าผลการศึกษาจะเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาทางกฎหมายที่เกิดขึ้น ที่เป็นการช่วยการยกระดับการค้าจำหน่ายตัวรถเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้วให้ถูกต้องตามกฎหมาย ลดจำนวนการปลอมแปลงหรือการจำหน่ายรถยนต์ที่ได้มาจากการโจรกรรม ทั้งยังเป็นการเพิ่มมาตรฐานของอู่ซ่อมรถให้ได้รับการยอมรับมากขึ้น

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาลักษณะและความสำคัญของปัญหาการดำเนินธุรกิจที่จำหน่ายเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว และธุรกิจอู่ซ่อมรถ

2. เพื่อศึกษาประวัติความเป็นมา แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการกระทำที่ละเมิดการลงโทษทางแพ่ง ทฤษฎีการทำผิดทางอาญาในการโจรกรรม และความผิดทางอาญาในประการอื่นๆ ในการจำหน่ายเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว

3. เพื่อศึกษาการดำเนินธุรกิจและมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจำหน่ายเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว และกิจการอู่ซ่อมรถ

4. เพื่อศึกษาวิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายในการดำเนินธุรกิจจำหน่ายเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว และอู่ซ่อมรถ

5. เพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนผู้ที่ได้ประกอบธุรกิจจำหน่ายเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว และธุรกิจอู่ซ่อมรถ

สมมติฐานการวิจัย

ตามที่พระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ พ.ศ.2499 มีบัญญัติกำหนดให้มีการจดทะเบียนพาณิชย์การค้า แต่ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการแบ่งแยกสินค้าเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ที่ใช้แล้วออกต่างหาก การประกอบธุรกิจจำหน่ายเครื่องรถยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว และธุรกิจอู่ซ่อมรถนั้นจึงมีการจดทะเบียนตามที่กฎหมายกำหนด การค้าลักษณะหาบเร่แผงลอยไม่ต้องจดทะเบียน รวมทั้งขายเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้วลักษณะเปิดท้ายรถขายของ การดำเนินธุรกิจดังกล่าวไม่มีกฎหมายเป็นการเฉพาะโดยตรงในการควบคุมรักษาสิ่งแวดล้อมรองรับที่อาจก่อมลพิษได้ ส่วนมาตรการในการกำหนดภาษีในการนำเข้า การสำแดงสินค้าที่นำเข้า การคำนวณฐานกำหนดภาษีไม่ชัดเจน ยากที่จะแบ่งแยกความเก่ามากเก่าน้อยเพื่อสนับสนุนการนำมาประดิษฐ์คิดค้น ดัดแปลงเป็นเครื่องมือเครื่องใช้ชนิดใหม่ กฎหมายที่มีอยู่ไม่ได้ให้ความคุ้มครองความเสียหายของผู้ที่กระทำโดยสุจริตที่ต้องอาจตกเป็นผู้ต้องหา จำเลยร่วมกับผู้ที่ได้กระทำความผิด ผู้ค้าเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว ผู้ค้าของเก่า ผู้ประกอบกิจการอู่ซ่อมรถ อาจหลงผิดรับซื้อจากผู้กระทำการปลอมแปลง ผู้ฉ้อโกง ผู้ทำการโจรกรรม ผู้รับของโจร การมีกฎหมายเป็นการเฉพาะจะช่วยสนับสนุนการดำเนินกิจการค้าเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ที่ใช้แล้วโดยสุจริต และเพิ่มมาตรการในการลงโทษผู้กระทำความผิด ทั้งยังเป็นการเพิ่มมาตรฐานของกิจการอู่ซ่อมรถ และการดัดแปลงเครื่องยนต์เครื่องมือเครื่องใช้ให้ก้าวหน้า

ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษานี้มุ่งศึกษาแนวคิดการดำเนินธุรกิจจำหน่ายเครื่องยนต์และอะไหล่รถที่ใช้แล้ว การดำเนินธุรกิจของอู่ซ่อมรถ และทฤษฎีเกี่ยวกับการกระทำละเมิด การลงโทษทางแพ่ง ทฤษฎีด้าน

การกระทำผิดทางอาญาเกี่ยวกับการลักทรัพย์ ชิงทรัพย์ และปล้นทรัพย์ การลงโทษ และกฎหมายเกี่ยวกับการได้มา การผลิต การนำเข้า การซื้อขาย การใช้ การโอนกรรมสิทธิ์และการจดทะเบียนต่อทางราชการ การกระทำผิดทางกฎหมายทั้งทางแพ่ง และทางอาญา ประกอบด้วยประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประมวลกฎหมายอาญา กฎหมายศุลกากรว่าด้วยการนำเข้า-ส่งออก และอัตราภาษี กฎหมายโรงงาน กฎหมายสิ่งแวดล้อม กฎหมายการจราจรและการขนส่งทางบก และกฎหมายการคุ้มครองผู้บริโภค แล้วนำมาวิเคราะห์เปรียบเทียบปัญหากฎหมายในการดำเนินธุรกิจจำหน่ายเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว และธุรกิจอู่ซ่อมรถต่อไป

วิธีดำเนินการวิจัย

วิธีการศึกษาเป็นการศึกษาวิจัยเอกสาร (Documentary) มีลักษณะเป็นการวิจัยทางเอกสารและมีการสัมภาษณ์สอบถามจากผู้ซึ่งเกี่ยวข้องที่มีความรู้ความเข้าใจ โดยศึกษาและทำการค้นคว้ารวบรวมข้อมูลจากแหล่งต่างๆ ทั้งจากกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ กฎกระทรวง คำสั่ง รวมทั้งตำรา บทความ วิทยานิพนธ์ งานวิจัย และทางอินเตอร์เน็ต ที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึง ลักษณะและความสำคัญของปัญหาในการดำเนินธุรกิจจำหน่ายเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว และธุรกิจอู่ซ่อมรถ
2. ทำให้ทราบถึงประวัติความเป็นมา แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการกระทำละเมิด การลงโทษทางแพ่ง ทฤษฎีการทำผิดทางอาญาในการโจรกรรม และความผิดทางอาญาประการอื่นในการจำหน่ายเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว
3. ทำให้ทราบถึงการดำเนินธุรกิจและมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจำหน่ายเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว และกิจการอู่ซ่อมรถ
4. ทำให้ทราบถึงปัญหาทางกฎหมายในการดำเนินธุรกิจจำหน่ายเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว และอู่ซ่อมรถ
5. ทำให้ทราบถึงแนวทางการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบธุรกิจจำหน่ายเครื่องยนต์และอะไหล่รถยนต์ใช้แล้ว และธุรกิจอู่ซ่อมรถ