

หัวข้อสารนิพนธ์	ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการจำหน่ายพัสดุตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535: ศึกษากรณีสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
คำสำคัญ	การจำหน่ายพัสดุ / สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ชื่อนักศึกษา	ดาบตรี พัลลภ นาคทรัพย์
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	รองศาสตราจารย์ สุเมธ จานประดับ
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์ร่วม	ดร. พูนผล เตวิทย์
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2552

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการจำหน่ายพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535: ศึกษากรณีสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตลอดจนเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ผลการศึกษา พบว่าการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการจำหน่ายพัสดุเกิดการบังคับใช้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 ที่ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง เช่น การจำหน่ายโดยคิดอัตราค่าเสื่อมสภาพร้อยละ 20 จากราคาซื้อหรือได้มาครั้งแรกเป็นราคาประเมินขั้นต่ำในการขายทอดตลาดเพราะปัจจุบันราคาพัสดุครุภัณฑ์ที่ใช้ในราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ปรับราคาสูงขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจจึงต้องมีการกำหนดคิดอัตราค่าเสื่อมเพิ่มขึ้นใหม่ ปัญหาการสืบราคาจากผู้ประกอบอาชีพซื้อขายจริงระเบียบกำหนดให้เพียง 3 รายรวมถึงการเช่าอสังหาริมทรัพย์ (โกดัง) เพื่อใช้เป็นที่พักของหลวงเพื่อความปลอดภัยของพัสดุเนื่องจากสถานที่เก็บคับแคบไม่เพียงพอและปัญหาการอนุมัติว่าจะใช้ตำแหน่งใดเป็นผู้อนุมัติเพราะกฎหมายไม่ได้ระบุตำแหน่งใดไว้เป็นการ โดยเฉพาะตลอดจนการประกาศเผยแพร่ในการปิดประกาศการประมูลขายทอดตลาดที่จำกัดเฉพาะในวงแคบเพียงสถานที่ที่จะทำการขายทอดตลาดและปัญหาสุดท้ายสิ่งที่จำเป็นที่สุดคือบทบาทของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจำหน่ายพัสดุเองในการใช้อำนาจไปในทางที่มิชอบในการปฏิบัติหน้าที่ปล่อยให้มีการเอื้อผลประโยชน์แก่พวกพ้องตนเองมีการถือคสเป็คในการจำหน่ายพัสดุ

แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อศึกษาปัญหาทางกฎหมายอย่างละเอียดพบว่า ควรแก้ไขปรับปรุงระเบียบเสียใหม่ โดยกำหนดให้มีการคิดอัตราค่าเสื่อมเพิ่มขึ้นเสียใหม่เป็นร้อยละ 30 จากราคาที่ซื้อ

หรือได้มาครั้งแรกตามภาวะเศรษฐกิจเพื่อให้การจำหน่ายพัสดุรวดเร็วยิ่งขึ้นราคาไม่แพงเกินไปและให้กำหนดผู้สืบราคาประเมินพวกที่มีอาชีพซื้อขายอย่างน้อย 6 รายขึ้นไปจะทำให้มีการจำหน่ายที่สะดวกขึ้น ตามด้วยการเช่าอสังหาริมทรัพย์ (โกดัง) ถ้าระบบจำหน่ายที่รวดเร็วถูกต้องตามระเบียบแล้วการเช่าสถานที่ที่จะใช้พื้นที่เก็บสิ่งของหลวงน้อยลงค่าใช้จ่ายส่วนนี้จึงน้อยลงด้วยจากเดือนละ 20,000 บาท กำหนดให้เหลือ 10,000 บาท ทำให้ช่วยรัฐประหยัดงบประมาณในการเช่าดังกล่าว

การจำหน่ายพัสดุในหน่วยงานของรัฐมีการกำหนดวงเงินของผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าสถานีตำรวจไว้หลายตำแหน่งวงเงินสมควรที่จะกำหนดเพียงตำแหน่งเดียวคือ ผู้บังคับการซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้สั่งให้มีการจำหน่ายเพียงตำแหน่งเดียวเพื่อให้พัสดุที่มีราคาสูงมากๆ ได้จำหน่ายไปในคราวเดียวกันตามวงเงินที่ได้คือไม่เกิน 1,000,000 บาท และการประกาศเผยแพร่ประชาสัมพันธ์พัสดุที่จะขายทอดตลาดควรกำหนดให้มีมากกว่าหนึ่งสถานที่ อาจรวมถึงลงเว็บไซต์เพื่อให้มีผู้สนใจมาสู่ราคามากขึ้นเกิดผลดีต่อหน่วยราชการทำให้มีการขายทอดตลาดได้คล่องตัวมากขึ้น

ปัญหาสุดท้ายที่พบและสำคัญที่สุดที่ต้องมีบทกำหนดโทษให้สูงขึ้นทั้งทางอาญาและทางแพ่ง เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเกี่ยวกับพัสดุใช้อำนาจไปทางที่ชอบไม่เป็นธรรมและโปร่งใสในการจำหน่ายพัสดุที่ต้องวางตัวเป็นกลางไม่เห็นแก่สินบนผลประโยชน์สิ่งอื่นใด

Independent Study Title	Legal Problems On Parcel Realization Regarding To The Carbinet's Gazette Amended By Parcelmenagement B.E. 2535: Royal Thai Police Case Study
Keywords	Parcel Realization Regarding / Royal Thai Police
Student	Panlop Naksub
Independent Study Advisor	Associate Professor Sumeth Janpradub
Independent Study Co-advisor	Dr. Poonphol Tewit
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2009

ABSTRACT

The purpose of this study is to study the legal problems concerning selling stores pursuant to the Office of Prime Minister's Ordinance Regarding Stores on 1992, studying the case of the Royal Thai Police, as well as providing problem solving guidance.

The study results reveal that the enforcement of the law on selling stores is not in alignment with the actual conditions. For example, in selling, the rate of depreciation at 20% of the purchase price or first acquisition is the minimum appraised value used in public sale auction. With the prices of stores and supplies consumed in the course of operation of the Royal Thai Police currently adjusted higher due to the economic conditions, the rate of depreciation should be readjusted higher. According to the ordinance, it is limited to 3 proprietors who actually sell store items, which is a problem. Renting property (warehouse) is needed for keeping government articles for their safety due to an extremely limited and inadequate space. A question arises as to which person should give approvals because it is not explicitly stated by law as to which specific title is eligible. Publicity for the sale auction is limited only to a narrow perception i.e. the place where sale auction is conducted. The last problem, the most essential one, is the abuse of power in duty by those officers involved in the selling of stores by acting in favor of cronyism through directing the required specifications to specific one.

The study indicates that the ordinance should be revised by increasing the rate of depreciation to 30% of the purchase price or first acquisition based upon the economy conditions

so as to enable faster selling of stores, affordable prices, and allowed number of proprietors whose calling is selling store items at least 6, resulting in more price choices to choose from and more convenient sale. If the selling system is more rapid and proper in accordance with the ordinance, the cost of renting property for keeping government articles could be reduced from Baht 20,000 per month to specified Baht 10,000 thus saving the government's budget. With the amounts of limits assigned to several chiefs of police stations in several entities, it is advisable that the commanding officer, the chief of the government section, is the only person who can order the selling, enabling costly stores to be sold at the same time based on the granted limit of not exceeding Baht 1,000,000. The publicity of the sale auction for stores should be made at more than one place, including online, which draws more public interests to bid prices, thus being governmentally beneficial and more versatile. The last problem, the most important one requiring a bitter penal measure both criminally and civil, is the prevention of the abuse of power by those officers empowered in relation to stores, unfairness and non-transparency in the sale of stores, on the basis of impartiality and refusal to bribes.