

รัฐธรรมนูญฉบับประชาชน

The Future Constitution

ปรีชา จารุสก์*

บทหัดย่อ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบkaiza เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2540 บทบัญญัติของมาตรา 336 ให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้เมื่อครบห้าปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ แต่ปรากฏว่า晚นับตั้งแต่มีการใช้รัฐธรรมนูญมาจนถึงปัจจุบันเป็นเวลา 8 ปีเศษ การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญมีเพียงครั้งเดียวและประกาศใช้เมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2548 มีการแก้ไขเพิ่มมาตราเดียว คือ มาตรา 297

เนื่องจากยังมีอีกหลายมาตราที่มีปัญหาจำเป็นจะต้องรับแก้ไขโดยเร่งด่วน เพื่อให้การพัฒนาประชาธิปไตย เจริญก้าวหน้าต่อไปได้

Abstract

Thai Constitution Law 2540, to notice the government gazette since October 11, 2540. The article 336, there are arduous to revise of statutes this constitution Law to use it five years all from gazette. In fact, this constitution law used to the present for more eight years. This constitution law had revised of statutes only one article is 297 and the notice the government gazette since July 11, 2548

The due to have some articles there are problems, Just to revise quickly, for development of the democracy and progressive.

* อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม

unit (Introduction)

การปกครองประเทศต่างๆ ไม่ว่าจะมีรูปแบบ
การปกครองระบบอิสระชาธิปไตย ระบอบคอมมิวนิสต์
หรือระบบสังคมนิยม ต่างก็มีกฎหมายสูงสุดที่เป็นกฎหมาย
กติกาในการปกครองประเทศเพื่อวางรูปแบบการปกครอง
กำหนดอำนาจหน้าที่ขององค์กรสำคัญของรัฐ การคุ้มครอง
ลิทธิเสรีภาพ และหน้าที่ของประชาชน ซึ่งอาจจะเรียกว่าชื่อ²
อย่างไรก็ได้ ส่วนใหญ่ใช้คำว่ารัฐธรรมนูญ

ประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงการปกครอง
จากระบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นการปกครอง
ระบอบประชาธิปไตยเมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2475 จนถึง
ปัจจุบัน เป็นระยะเวลา 74 ปีเศษ มีรัฐธรรมนูญจำนวน
16 ฉบับ ซึ่งไม่รวมรัฐธรรมนูญฉบับแก้ไขเพิ่มเติม
รัฐธรรมนูญแต่ละฉบับมีอายุการใช้สิ้นมาบ้างบ้างแตกต่าง
กันออกไป รัฐธรรมนูญฉบับที่มีอายุการใช้ยาวที่สุด ได้แก่
รัฐธรรมนูญฉบับที่ 2 “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พ.ศ. 2475” ประกาศใช้เมื่อ 10 ธันวาคม 2475 ถึงวันที่
9 พฤษภาคม 2489 รวมเป็นเวลา 13 ปี 4 เดือน 29 วัน

สำเนาทุกรายการลิ้งค์เพราะประภากศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2489 ส่วนอัฐธรรมนูญฉบับที่มีอายุการใช้ลิ้งค์ที่สุด ได้แก่ รัฐธรรมนูญฉบับที่ 12 “ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พ.ศ. 2520” ประกาศใช้เมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2520 ถึงวันที่ 22 ธันวาคม 2521 รวมเวลา 1 ปี 1 เดือน 13 วัน สำเนาทุกการลิ้งค์เพราะประภากศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร พ.ศ. 2521

รัฐธรรมนูญของไทยอยู่ในฐานะที่ไม่มีนองค์
ตลอดมา มีการเปลี่ยนแปลงให้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่
ยกเลิกฉบับเก่าเกิดจากสาเหตุดังต่อไปนี้

1. ประกาศศยิกเลิกรัฐธรรมนูญฉบับที่ 1, 2, 4,
7, 9, 12 และฉบับที่ 14 ซึ่งรัฐธรรมนูญ บางฉบับเป็น
 - ฉบับชั่วคราว หรือบางฉบับที่ต้องแก้ไขปรับปรุง จึงให้ใช้
รัฐธรรมนูญฉบับใหม่
 2. ประกาศศยิกเลิกรัฐธรรมนูญฉบับที่ 3 และ
 - ฉบับที่ 5 สาเหตุเกิดจากการยึดอำนาจการปกครองโดย
คณะรัฐประหาร จึงให้ใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่
 3. ประกาศศยิกเลิกรัฐธรรมนูญฉบับที่ 6, 8 และ
 - ฉบับที่ 11 สาเหตุเกิดจากการยึดอำนาจการปกครองโดย
โดยคณะปฏิรัติ จึงให้ใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่
 4. ประกาศศยิกเลิกรัฐธรรมนูญฉบับที่ 12
สาเหตุเกิดจากการยึดอำนาจการปกครอง โดยคณะปฏิรูป
การปกครองแผ่นดิน จึงให้ใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่
 5. ประกาศศยิกเลิกรัฐธรรมนูญฉบับที่ 13
สาเหตุเกิดจากการยึดอำนาจการปกครองโดยราษฎร
ความสนใจเรียบร้อยแห่งชาติ หรือ ร.ส.ช. เป็นรัฐธรรมนูญ
 - ฉบับชั่วคราว จึงยกเลิกเพื่อให้ใช้รัฐธรรมนูญฉบับถาวร
ต่อไป

ประเทศไทยมีรัฐบาลมาแล้วถึง 55 สมัย
มีนายกรัฐมนตรีจำนวน 23 คน จากเหตุการณ์ในอดีต
ที่มีการเรียกว่า “ให้มาร์ช” ที่เป็นประวัติศาสตร์ที่สุด

จนทำให้เกิดเหตุการณ์สองเลือดหรือมหาวิบปโยชีนี่ เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2516 เหตุการณ์ 6 ตุลาคม 2519 และเหตุการณ์พฤษภาคมิพี เมื่อ 17 พฤษภาคม 2535 และจากเหตุการณ์ดังกล่าวทำให้มีรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งถือว่าเป็นฉบับที่ดีที่สุดในอดีต ได้แก่ “รัฐธรรมนูญฉบับที่ 10 “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2517” ฉบับที่ 13 “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2521” และฉบับที่ 15 “รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2534” จากรัฐธรรมนูญทั้งสามฉบับดังกล่าว ถือว่ามีส่วนสำคัญต่อการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันอย่างมาก ด้วยการนำสาระสำคัญของรัฐธรรมนูญสามฉบับมาบัญญัติไว้ ประกอบด้วยหลักการสำคัญๆ ของรัฐธรรมนูญบางประเทศได้นำมายังฉบับที่ 15 ฉบับ

“รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ประกาศใช้เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2540 ประชานาทหลายสาขาอาชีพต่างก็พูดเป็นเสียงเดียวกันว่า เป็นรัฐธรรมนูญฉบับที่ดีที่สุด เพราะเป็นรัฐธรรมนูญที่จัดทำขึ้นโดยประชาชนในแต่ละจังหวัดลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ และให้ทำการคัดเลือกกันเองระหว่างผู้สมัคร และให้ผู้ว่าฯ เสนอชื่อ ผู้ได้คัดแนะนำสูงสุดส่งให้รัฐสภาคัดเลือกให้เหลือจังหวัดละ 1 คน จำนวน 76 คน (76 จังหวัด) รวมกับผู้เชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์กฎหมายมหาชน รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์การเมือง การบริหารราชการแผ่นดิน จำนวน 23 คน รวมสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญทั้งหมด 99 คน

ก่อนที่จะมีการจัดตั้งรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. 2540 นี้ได้มีการประชุมสัมมนาทางวิชาการเรื่อง “บทเรียนจากรัฐธรรมนูญต่างประเทศต่อการปฏิรูปการเมืองไทย” จัดโดยคณะกรรมการสภาร่างรัฐธรรมนูญแห่งชาติ สาขานิติศาสตร์

ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม เมื่อวันพุธที่ 5 มีนาคม 2540 โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อนำเสนอสาระสำคัญของรัฐธรรมนูญบางประเทศ เช่น ประเทศไทยพันธ์สภารัฐรัฐสภาอิรัตน์ ผู้แทนราษฎร เป็น อิตาลี วินเดีย มาเลเซีย เกาหลีและญี่ปุ่น เพื่อใช้เป็นคู่มือสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง เช่น สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญสมาชิกสภาน้ำแทนราชภาร สมาชิกวุฒิสภา ตุลาการ นักวิชาการ และนักศึกษา ในวงการนิติศาสตร์ และผู้ที่สนใจได้เชื่อมต่อไปยังความร่วมมหั้งให้เป็นแบบแผนของการศึกษาเรียนรู้เพื่อพัฒนารัฐธรรมนูญของไทย ในการสัมมนาครั้งนี้มีประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเป็นประธานการสัมมนา

ในการจัดทำรัฐธรรมนูญมีบทบัญญัติให้ลิทธิและเสรีภาพและการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างกว้างขวางมากกว่ารัฐธรรมนูญฉบับก่อนๆ การมีมาตรการที่ทำให้ระบบการเมืองและระบบราชการสุจริต และมีความชอบธรรม รวมทั้งการเพิ่มอำนาจศาลเมืองในการควบคุมการใช้อำนาจ ในทุกระดับ ทุกด้านอย่างมีประสิทธิภาพ และที่สำคัญการทำให้รัฐบาลมีเสถียรภาพ นายกรัฐมนตรี มีภาวะเป็นผู้นำ และรัฐบาลมีประสิทธิภาพ

“รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540” ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2540 มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาน้ำแทนราชภาร เป็นการเลือกตั้งทั่วไป 3 ครั้ง ดังนี้

เลือกตั้งครั้งที่ 1 วันที่ 6 มกราคม 2544 ผลการเลือกตั้งมีพระราชบัญญัติให้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาน้ำแทนราชภารจำนวน 8 พระองค์

เลือกตั้งครั้งที่ 2 วันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2548 ผลการเลือกตั้งมีพระราชบัญญัติให้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาน้ำแทนราชภารจำนวน 4 พระองค์

เลือกตั้งครั้งที่ 3 วันที่ 6 มกราคม 2552 ผลการเลือกตั้งมีพระราชบัญญัติให้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาน้ำแทนราชภารจำนวน 4 พระองค์

จากการเลือกตั้งครั้งที่ 1 ได้รับการเลือกตั้ง 4 พระองค์ ได้แก่ รัฐบุล福德ไชยพร พรรดา เศรีธรรม สวนพรุณฝ่ายค้าน ราชภาร กิจลังค์ พรรดา ไทรรักษ์ หัวหน้าพรรครัฐ ได้รับการเลือกตั้ง 4 พระองค์ ได้แก่ รัฐบุล福德ไชยพร ไอยุ่นครบวาระ 4 ของการเมืองไทย รัฐธรรมนูญที่ต้องมีการเปลี่ยนผ่าน นิติบัญญัติ ไม่น้อยกว่าสองในสามของสภาน้ำแทนราชภาร จึงจะมีสิทธิเข้าร่วม การเลือกตั้งครั้งที่ 2 ได้รับการเลือกตั้ง 4 พระองค์ ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของสภาน้ำแทนราชภาร จึงจะมีสิทธิเข้าร่วม การเลือกตั้งครั้งที่ 3 ได้รับการเลือกตั้ง 4 พระองค์ ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของสภาน้ำแทนราชภาร คือ เข้าชื่อเสนอญัตติชั้น

เลือกตั้งครั้งที่ 3 วันที่ 2 เมษายน 2548
การเลือกตั้งครั้งนี้พรรคราษฎร์ไทย
และพรรคมหาชน ไม่ส่งสมาชิกลงสมัครรับเลือกตั้ง¹
หลังจากมีการเลือกตั้งไปแล้ว ต่อมาศาลรัฐธรรมนูญ²
ศาลปกครองสูงสุด ศาลฎีกา ได้มีความเห็นตรงกันและ
มีคำสั่งว่าการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 2 เมษายน 2548 ไม่ชอบ
ด้วยรัฐธรรมนูญ

จากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2544 พรรครักไทยเป็นผู้ได้ตั้ง
รัฐบาลโดยมีพระคชาติไทย บรรดาความหวังใหม่ และ
พรรคลีบรัร์ม รวมกันมี ส.ส. จำนวน 335 คน
ส่วนพรรคราษฎร์ด้วยกันได้แก่ พรรครักษารัฐปัตย์ ชาติพัฒนา
ราษฎร์ กิจลังคม ถินไทย มี ส.ส. จำนวน 161 คน
พรรครักไทยรักไทยโดย พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร
หัวหน้าพรรครักไทย ได้รับการโปรดเกล้าฯ เป็นนายกรัฐมนตรี
เป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร สามารถบริหารราชการแผ่นดิน
อยู่ในครบวาระ 4 ปี นับเป็นประวัติศาสตร์ครั้งแรก
ของการเมืองไทย และเป็นไปตามเจตนารมนุษของ
รัฐธรรมนูญที่ต้องการให้พรรคการเมืองเข้มแข็ง รัฐบาล
มีเสถียรภาพ นายกรัฐมนตรีมีภาวะเป็นผู้นำ แต่ในส่วน
ของรัฐสภาไม่เป็นไปตามเจตนารมนุษของรัฐธรรมนูญ
ที่ต้องการให้รัฐสภาเป็นประลิทธิภพ กล่าวคือ รัฐธรรมนูญ
มาตรา 185 กำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวน
ไม่น้อยกว่าสองในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มี
อยู่ของสภาผู้แทนราษฎร คือจำนวนไม่น้อยกว่า 200 คน
จึงจะมีลิทธิ์เข้าซื้อเสนอกยัตติขอเบ็ดเสร็จประยิ่งไป
เพื่อล้มติไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรีได้ เนื่องจาก
พรรคร่วมฝ่ายค้านมี ส.ส. รวมกันมีจำนวนเพียง 161 คน
คงทำได้ตามมาตรา 186 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวน
ไม่น้อยกว่านึ่งในห้าของจำนวนทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของ
สภาผู้แทนราษฎร คือ จำนวนไม่น้อยกว่า 100 คน มีลิทธิ์
เข้าซื้อเสนอกยัตติขอเบ็ดเสร็จประยิ่งไปเพื่อล้มติไม่ไว

วางแผนจัดรัฐมุนต์หรือเป็นรายบุคคล หรือกรวยทำตามมาตรา 304 สมชิกสภាឌแทนราชฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหกพันในลีดของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภាឌแทนราชฎร คือ ฝ่ายจำนวนไม่น้อยกว่า 125 คน มีลิขิตเข้าชื่อร้องขอ ต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติถอดถอน นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ออกจากตำแหน่ง แต่ถึงอย่างไร รัฐบาลก็ปฏิหาราชการจนคราวระผ่านไปด้วยดี

ปัญหาทางด้านการเมืองได้เกิดความรุนแรงขัดแย้งทางด้านความคิด เกิดการตีความ รัฐธรรมนูญที่แตกต่างกันออกไป จนทำให้เกิดมีการชุมนุม เดิน街บนและในที่สุดนายกรัฐมนตรีโดย พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ต้องประกาศยุบสภา เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2549 สาเหตุล้วนหนึ่งสืบเนื่องมาจากผลการเลือกตั้งเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2548 ปรากฏว่าพรรครักไทยมีสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งมากที่สุดเป็นประวัติการถึง 377 คน นับว่ามีเสียง ส.ส. มากกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกของทั้ง 2 สถาบันรวมกัน ซึ่งมี ส.ส. และ ส.ว. รวมกัน 700 คน พรรครักไทยรักไทยสามารถจัดตั้งรัฐบาลได้ลำพังพรรครักเดียวซึ่งเป็นประวัติศาสตร์การเมืองไทยเช่นกันที่ยังไม่เคยมีรัฐบาลโดยพรรคการเมืองเดียว

การที่พระคริสต์เมืองเข็มแข็ง รัฐบาลมีเสถียรภาพ
นายกรัฐมนตรีมีภาวะเป็นผู้นำ ก็เป็นไปตามเจตนาرمณ์
ของรัฐธรรมนูญ แต่เนื่องจากฝ่ายรัฐสภาโดยเฉพาะ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคร่วมฝ่ายค้าน ยังไม่มี
ประสิทธิภาพตามเจตนาرمณ์ของรัฐธรรมนูญตามที่
กล่าวแล้ว เมื่อฝ่ายค้านไม่สามารถทำหน้าที่ถ่วงดุล
ตรวจสอบฝ่ายบริหารได้ จึงทำให้เกิดกลุ่มผลประโยชน์
ต่างๆ ร่วมกันชุมนุมเพื่อทำหน้าที่ถ่วงดุลรัฐบาลแทน
จนทำให้เกิดปัญหามากมาย รัฐบาลต้องประกาศศุบhaft
คืนอำนาจให้ประชาชน เพื่อให้มีการเลือกตั้งใหม่ขึ้น
จึงพอสรุปปัญหาที่เกิดขึ้นจากการใช้รัฐธรรมนูญฉบับ
พ.ศ. 2540 ทำให้เกิดปัญหาต่างๆ พอยแยกได้ดังนี้

1. ปัญหาฝ่ายนิติบัญญัติ ขาดประสิทธิภาพ

เนื่องจากฝ่ายนิติบัญญัติ ได้แก่ พระครุการเมือง ฝ่ายค้านมี ส.ส. ไม่เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด สัดส่วนไว้ตามมาตรา 185 และมาตรา 304 เพราะ ส.ส. ฝ่ายค้านมีเพียง 123 คน ไม่สามารถยื่นญัตติขอเปิด อภิปรายนายกรัฐมนตรี และร้องขอให้รัฐสภา้มติ ถอนอนันนายนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีได้ ถึงต่อมา มีการเลือกตั้งซ่อม พระครุการค้านมี ส.ส. เพิ่มขึ้นอีก 2 คน เป็น 125 คน แต่รัฐบาลก็ยุบสภาโดยก่อน

2. ปัญหาคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัคร รับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

รัฐธรรมนูญมาตรา 107 (4) กำหนดให้สมาชิก พระครุการเมืองต้องสังกัดพระครุการเมืองเพียงพระครุ เดียวันบัญชีวันสมัครับเลือก ตั้งเป็นเวลาติดต่อกัน ไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน และต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การเลือกตั้งสมาชิกสภา ผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา มาตรา 31 วิธีการ กำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง จะต้องมีหนังสือรับรองของ หัวหน้าพระครุการเมืองยินยอมให้ผู้นั้นเข้าสมัครรับ เลือกตั้งด้วย เกิดปัญหาว่า “ให้ปลดล็อก”

3. ปัญหาการกำหนดวันเลือกตั้งหลังจากมี การยุบสภาผู้แทนราษฎร

รัฐธรรมนูญ มาตรา 116 วิธีการ กำหนดให้ มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร จะต้องมีการเลือกตั้งสมาชิก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ เป็นการเลือกตั้งทั่วไปภายใน หกสิบวัน

การที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตกลงกับ รัฐบาลให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ 2 เมษายน 2549 ซึ่งมีระยะเวลา 37 วันนั้น ได้มี การกล่าวหาว่า วันกำหนดเลือกตั้งไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ และศาลรัฐธรรมนูญ ศาลฎีกา และศาลปกครองสูงสุด

ก็เห็นพ้องกันว่า การเลือกตั้งมีข้อบดบังรัฐธรรมนูญ

4. ปัญหาพระครุการเมืองฝ่ายค้าน 3 พระครุ คือ พระครุชาธิปัตย์ พระครุชาติไทย และพระครุมหาชน ไม่ส่งสมาชิกลงรับสมัครเลือกตั้งเมื่อวันที่ 2 เมษายน 2549

เนื่องจากรัฐธรรมนูญ มาตรา 128 (2) ได้กำหนด มีให้นำเอาระบุที่พระครุการเมืองไม่ส่งสมาชิกลงสมัคร รับเลือกตั้งมาเป็นเหตุให้ต้องเลิกหรือยุบพระครุการเมือง จึงทำให้พระครุฝ่ายค้าน 3 พระครุดังกล่าวไม่ส่งสมาชิก ลงสมัครรับเลือกตั้งได้โดยไม่มีความติด

5. การคิดสัดส่วนจำนวน ส.ส. แบบบัญชีรายชื่อ

รัฐธรรมนูญ มาตรา 100 ได้กำหนดให้การเลือกตั้ง แบบบัญชีรายชื่อ พระครุการเมืองได้ได้คะแนนเฉลี่ย น้อยกว่าร้อยละห้าของจำนวนคะแนนเสียงรวมทั้ง ประเทศ ให้ถือว่าไม่มีผู้ได้ในบัญชีนั้นได้รับเลือกตั้ง

6. ปัญหาการจัดหน่วยเลือกตั้งที่ไม่ลับ

รัฐธรรมนูญ มาตรา 104 วิธีการ ได้กำหนดให้ การเลือกตั้งให้ใช้วิธีออกเสียงลงคะแนนโดยตรงและลับ เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งจัดคูหาเลือกตั้งสมาชิกสภาราษฎร เมื่อวันที่ 2 เมษายน 2549 โดยผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าไปใน คูหาเลือกตั้ง ยืนทันหลังให้กรรมการ ประจำหน่วย เลือกตั้ง มีภารกิจระหว่างการลงคะแนนดังกล่าวไม่ลับ

7. ปัญหาคณะกรรมการ ป.ป.ช. ถูกศาลฎีกา แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิพากษา ให้จำคุกทั้ง 9 คน

เนื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ออกระเบียบ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติว่าด้วย การจ่ายเงินค่าตอบแทนของประธานกรรมการ และ กรรมการ ป.ป.ช. รวม 9 คนศาลฎีกา แผนกคดีอาญา ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพิพากษาลงโทษจำคุก คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทั้ง 9 คน ละ 2 ปี โดยจำคุก

ให้การกำหนดให้ ทำให้ต้องมีคดีทาง กันใหม่ จนนำไปสู่ ครั้งแรก และทำให้ เวลาเนี้ย เพราะยังอยู่ใน อุป

8. ปัญหา

เนื่องจาก ต้องการทำตามรัฐธรรมนูญ ประกอบรัฐธรรมนูญ 8 และมาตรา 30 รวม แผนดินด้วย แต่ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่น พฤกษาฯแต่ต่างๆ การตรวจเงินแผ่นดิน

9. ปัญหา

มาตรา 7 ที่บัญชี รัฐธรรมนูญนี้บังคับ ตามประเพณีการป่า พระมหาชัยตริยรา

ปัญหาต่างๆ หลังจากการใช้รัฐธรรมนูญ 2540 มาแล้ว 8 ปี ฉบับนี้ต่อไปอีก ปี เพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ ประชานิปัตติไปได้ดี ประชานิปัตติอันมีพ

ให้การกำหนดโทษไว้กำหนด 2 ปี จากปัญหาดังกล่าว ทำให้ต้องมีคณะกรรมการสรรหาราชการ ป.ป.ช. กันใหม่ จนนำไปสู่การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญเป็นครั้งแรก และทำให้มีมีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในขณะเวลานี้ เพราะยังอยู่ในขั้นตอนการสรรหาราชการ ป.ป.ช. อุปฯ

8. ปัญหาการสรรหาผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
เนื่องจากการสรรหาผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ต้องกระทำการตามรัฐธรรมนูญมาตรา 312 และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน มาตรา 8 และมาตรา 30 รวมทั้งระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินด้วย แต่ปัญหาการสรรหาต้องมีการสรรหาผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินถึง 2 ครั้ง จากการตีความกฎหมายแตกต่างกัน ทำให้เสียเวลากว่าจะได้ว่าผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นเวลาเกือบทั้งปี

9. ปัญหาเกิดจากการตีความรัฐธรรมนูญ มาตรา 7 ที่บัญญัติว่า “ในเมื่อไม่มีบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนั้นบังคับแก่กรณีใด ให้วนิจยกรณีนั้นไปตามประเพณีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข”

ปัญหาต่างๆ ที่กล่าวมาแล้วนี้เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นหลังจากการใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาแล้ว 8 ปีเศษ และเมื่อมีการใช้รัฐธรรมนูญฉบับนี้ต่อไปอีก ปัญหาก็อาจมีขึ้นได้ จึงขอเสนอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญในบางมาตราเพื่อให้การพัฒนาประชาธิปไตยไปได้ด้วยดี ดังไร้ช่อง空隙 สำหรับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540

ประเด็นการที่ขอเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญยังคงยึดหลักการ และสาระสำคัญตามเจตนาของรัฐธรรมนูญเป็นส่วนใหญ่ คือ

- การเพิ่มลิทธิ์ เสริมภาพและการมีส่วนร่วมของพลเมือง
- มาตรการที่ทำให้ระบบการเมืองและระบบราชการสุจริตและมีความชอบธรรม รวมทั้งเพิ่มอำนาจ พลเมืองในการควบคุมการใช้อำนาจในทุกรัฐดับ ทุกด้าน อย่างมีประสิทธิภาพ
- การให้รัฐบาลมีเลสไนยภาพ นายกรัฐมนตรี มีภาวะเป็นผู้นำ รัฐสภา มีประสิทธิภาพและการเมืองเข้มแข็ง

ประเด็นที่ขอเสนอแก้ไข

ประเด็นที่ 1 แก้ไขคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

มาตรา 257(1) ให้มีคณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญคณานพแห่ง ประจำบดีกับปะนาเศสาลีวีก คณบดีคณานนิติศาสตร์ หรือเทียบเท่าของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐทุกแห่ง ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือลี่คน คณบดีคณารัฐศาสตร์ หรือเทียบเท่าของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐทุกแห่ง ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือลี่คน ผู้แทนพระคราธรรมทุกพระครุฑานั้นคน ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือลี่คน เป็นกรรมการ

ขอเสนอแก้ไข มาตรา 257(1) ในส่วนของกรรมการตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ดังนี้

- ให้เพิ่มคณบดีของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ให้ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการด้วย ดังนี้

“ຄົນບົດຄະນິຕິສາສົງທີ່ເປົ້າຫຼືກ່າວ່າຂອງສາບັນ
ອຸດມຄຶກຂາຂອງຮູ້ແລະສາບັນອຸດມຄຶກຂາຂອງເອກະນ
ທຸກແໜ່ງ ທີ່ເລືອກັນເອງໃຫ້ເຫຼືອທົກຄົນ ຄົນບົດຄະນິ
ຮູ້ສາສົງທີ່ເປົ້າຫຼືກ່າວ່າຂອງສາບັນອຸດມຄຶກຂາຂອງຮູ້
ແລະສາບັນອຸດມຄຶກຂາຂອງເອກະນທຸກແໜ່ງ ທີ່ເລືອກັນເອງ
ໃຫ້ເຫຼືອທົກຄົນ”

2) ເພື່ອໃຫ້ເກີດຄວາມເປັນກາລາໃຫ້ຕັດສັດສ່ວນ
ຜູ້ແທນພຣຄກາມເມືອງທຸກພຣຄທີ່ມີສາມີກີກີປິກີປິກ
ສາມາຜູ້ແທນຮ້າງສູງພຣຄລະໜຶ່ງຄົນ ທີ່ເລືອກັນເອງໃຫ້
ເຫຼືອສີຄົນ ໂດຍເອົາສັດສ່ວນຂອງຜູ້ແທນພຣຄກາມເມືອງ
ໄປເພີ່ມໃນສັດສ່ວນຂອງຄົນບົດ

ປະເທັນທີ 2 ແກ້ໄຂຄະນະກຣມກາສຣ່າຫ້າ ກຣມກາປ້ອງກັນແລະປ່ານປ່າມກາທຸຈົງຕແໜ່ງໜຳ

ຄະນະກຣມກາສຣ່າຫ້າກຣມກາປ້ອງກັນກາທຸຈົງຕ
ແໜ່ງໜຳທີ່ໄດ້ມີການແກ້ໄຂເພີ່ມເຕີມໂດຍຮູ້ຮຣມນູ້ນູ່ແໜ່ງ
ຮາຊາອານາຈັກໄທຢ ແກ້ໄຂເພີ່ມເຕີມ (ຈົນບັທີ 1) ພ.ສ. 2548

ມາຕຣາ 3 ໃຫຍກເລີກຄວາມໃນວຽກສາມແລະວຽກລື່
ຂອງມາຕຣາ 297 ຂອງຮູ້ຮຣມນູ້ນູ່ແໜ່ງຮາຊາອານາຈັກໄທຢ
ແລະໃໝ່ຄວາມຕ່ອໄປນີ້ແກນ

“ກາສສຣ່າຫ້າແລກຕັດເລືອກກຣມກາປ້ອງກັນ
ແລະປ່ານປ່າມກາທຸຈົງຕແໜ່ງໜຳ ໃຫ້ນຳບັນຍຸ້ຕືມມາຕຣາ
257 ແລະມາຕຣາ 258 ມາໃນບັນດັບໂດຍອຸ່ນໂລມ ທັນນີ້ໄດ້ມີ
ຄະນະກຣມກາສຣ່າຫ້າກຣມກາປ້ອງກັນແລະປ່ານປ່າມ
ກາທຸຈົງຕແໜ່ງໜຳຈຳຈຳນິບທ້າຄນ ປະກອບດ້ວຍ
ປະຫານຄາລູກີກາ ປະຫານຄາລົງຮຣມນູ້ນູ່
ປະຫານຄາລປັກຄອງສູງສຸດ ຄະນະກຣມກາກາເລືອກຕັ້ງ
ປະຫານກຣມກາຕຽບສິນແພ່ດິນ ປະຫານກຣມກາ
ສິທິພົນຍະຍັນແໜ່ງໜຳ ຜູ້ຕຽບການແພ່ດິນຂອງຮູ້ສຸກ
ທີ່ເລືອກັນເອງໃຫ້ເຫຼືອທີ່ຄົນ ສາມີກີກີປິກີປິກ
ທີ່ເລືອກັນເອງໃຫ້ເຫຼືອທີ່ຄົນ ສາມີກີກີປິກີປິກ
ທີ່ເລືອກັນເອງໃຫ້ເຫຼືອທີ່ຄົນ ແລະເອກະນທີ່ເປົ້ານິຕິບຸດຄລທຸກແໜ່ງ
ທີ່ເລືອກັນເອງໃຫ້ເຫຼືອ 8 ດົກ ເປັນກຣມກາ”

ມີໄດ້ຕຳແໜ່ງຮູ້ມະນຸຍາກົມ ທີ່ເລືອກັນເອງໃຫ້ເຫຼືອທີ່ຄົນ
ແລະອົບກຣມດີຂອງສາບັນອຸດມຄຶກຂາຂອງຮູ້ທີ່ເປັ້ນ
ນິຕິບຸດຄລທຸກແໜ່ງທີ່ເລືອກັນເອງໃຫ້ເຫຼືອທົກຄົນເປັນ
ກຣມກາ” (ມາຕຣາ 297 ວຽກແຮງ)

ການແກ້ໄຂເພີ່ມເຕີມຮູ້ຮຣມນູ້ນູ່ແໜ່ງກ່າວແລ້ວນີ້
ຢັງມີສັດສ່ວນຂອງຕັ້ງແນນ ພຣຄກາມເມືອງເປັນກຣມກາ
ອູ່ດ້ວຍ ເຫັນຄວາມຕັດຕັດຕົວແໜ່ງພຣຄກາມເມືອງອາໄປ
ເພື່ອໄປໄໝມີບຸດຄລທຸກແໜ່ງກ່າວແລ້ວນັກການເມືອງເຂົ້າໄປ
ຮ່ວມເປັນກຣມກາສຣ່າຫ້າກຣມກາປ້ອງກັນແລະ
ປ່ານປ່າມກາທຸຈົງຕ ສ່ວນນຳບັນຍຸ້ຕືມທີ່ກໍາທັນດີໄອົບກຣມດີ
ຂອງສາບັນອຸດມຄຶກຂາຂອງຮູ້ ເປັນກຣມກາສຣ່າຫ້າ
ເຫັນວ່າຄວາມເປີດກວ້າເພື່ອໃຫ້ໄດ້ບຸດຄລທີ່ມີຄວາມຮູ້
ຄວາມສາມາດຖານາຂຶ້ນແລະເປັນການໃຫ້ລິທິບີເທົ່າເຫັນກັນ
ຄວາມເປີດໂອກາສໃຫ້ອົບກຣມດີຂອງສາບັນອຸດມຄຶກຂາຂອງ
ເອກະນມີສ່ວນຮ່ວມເປັນກຣມກາສຣ່າຫ້າດ້ວຍ ຈຶ່ງເຫັນຄວາມ
ໃຫຍກເລີກຄວາມໃນວຽກສາມຂອງມາຕຣາ 297 ຂອງ
ຮູ້ຮຣມນູ້ນູ່ແໜ່ງຮາຊາອານາຈັກໄທຢ ແລະໃຫ້ຄວາມ
ຕ່ອໄປນີ້ແກນ

“ກາສສຣ່າຫ້າແລກຕັດເລືອກກຣມກາປ້ອງກັນແລະ
ປ່ານປ່າມ ກາທຸຈົງຕແໜ່ງໜຳ ໃຫ້ນຳບັນຍຸ້ຕືມມາຕຣາ
257 ແລະມາຕຣາ 258 ມາບັນດັບໂດຍອຸ່ນໂລມ ທັນນີ້ໄດ້ມີ
ຄະນະກຣມກາສຣ່າຫ້າກຣມກາປ້ອງກັນແລະປ່ານປ່າມ
ກາທຸຈົງຕແໜ່ງໜຳຈຳຈຳນິບທ້າຄນ ປະກອບດ້ວຍ
ປະຫານຄາລູກີກາ ປະຫານຄາລົງຮຣມນູ້ນູ່ ປະຫານ
ຄາລປັກຄອງສູງສຸດ ປະຫານຄະນະກຣມກາກາເລືອກຕັ້ງ
ປະຫານກຣມກາຕຽບສິນແພ່ດິນ ປະຫານກຣມກາ
ສິທິພົນຍະຍັນແໜ່ງໜຳ ຜູ້ຕຽບການແພ່ດິນຂອງຮູ້ສຸກ
ທີ່ເລືອກັນເອງໃຫ້ເຫຼືອທີ່ຄົນ ແລະອົບກຣມດີຂອງສາບັນ
ອຸດມຄຶກຂາຂອງຮູ້ ແລະເອກະນທີ່ເປົ້ານິຕິບຸດຄລທຸກແໜ່ງ
ທີ່ເລືອກັນເອງໃຫ້ເຫຼືອ 8 ດົກ ເປັນກຣມກາ”

ກຣມກາກາ
ມາຕຣາ
ກຣມກາ
(1)
ກາລືອກຕັ້ງ
ຄາລົງຮຣມ
ຂອງສາບັນ
ທີ່ເລືອກັນ
ທຸກພຣຄທີ່
ພຣຄລະໜຶ່ງ
ພິຈານາສົງ
ເປັນກຣມກາ
ງົມສຸກ ໄດ້
ກາເລັນອ໌ຂ່າວ
ເສີຍໄມ້ນ້ອຍ
ທັງໝົດທ່າທ
ຈາກ
(1) ຄະນະກຣມ
ຂອງຜູ້ແທນພ
ຄນ ເຫັນຄວ
ເພື່ອໃຫ້ຄະນະ
ອົບກຣມວ່າ
ການເມືອງຢ່າ
ການເມືອງໄປເຫ
ສາບັນອຸດມຄ
8 ດົກ ແຕ່ໃໝ່
ຄຶກຂາຂອງເຂ
ອົບກຣມດີຂອງ
ສມຄວາມແກ້ໄ
ຮາຊາອານາຈັກ
“(1)
ກາລືອກຕັ້ງຈັ
ກຣມກາ

ลือคน
ที่เป็น
ก่อนเป็น

กลัวแล้วนั้น
น่ารำการ
เมื่อจากไป
เมื่อเข้าไป
ป้องกันและ
ให้อภิการบดี
การสร้างนั้น
ที่มีความรู้
เท่าเทียมกัน
ศึกษาของ
ยังเห็นควร
ก 297 ของ
ให้ความ

ป้องกันและ
นัญญาตามาตรา
ที่ได้ให้มี
กระบวนการ
ประกอบด้วย
นูญ ประธาน
การการเลือกตั้ง
ชนกรรมการ
เดินของรัฐสภา
อธิการบดีของ
ศิบุคคลทุกแห่ง
การ"

ประเด็นที่ 3 แก้ไขคณะกรรมการสรรหา กรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา 138 “การสรรหาและการเลือกตั้งประธาน
กรรมการ และกรรมการเลือกตั้งให้ดำเนินการดังนี้

(1) ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการ
การเลือกตั้งจำนวนสิบคน ซึ่งประกอบด้วยประธาน
ศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด อธิการบดี
ของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ที่เป็นนิติบุคคลทุกแห่ง ซึ่งเลือกันเองให้เหลือสิบคน ผู้แทนพระองค์เมือง
ทุกพระองค์ที่มีสมาชิกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
พระองค์หนึ่งคน ซึ่งเลือกันเองให้เหลือสิบคน ทำหน้าที่
พิจารณาสรรหาผู้มีคุณสมบัติ ตามมาตรา 137 ซึ่งสมควร
เป็นกรรมการการเลือกตั้ง จำนวนห้าคน เสนอต่อประธาน
รัฐสภา โดยต้องเสนอพร้อมความยินยอมของผู้ได้รับ²
การเสนอชื่อนั้น มติในการเสนอชื่อดังกล่าว ต้องมีคะแนน
เสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหา³
ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่”

จากบทัญญัติของรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา 138
(1) คณะกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้งมีลักษณะ
ของผู้แทนพระองค์เมือง เป็นกรรมกรอยู่ด้วยจำนวน 4
คน เท่านั้นที่จะตัดตัวแทนพระองค์การเมืองออกไป
เพื่อให้คณะกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งเป็น
ลงค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญได้มีความเป็นกลางในทาง
การเมืองอย่างแท้จริง โดยเอาสัดส่วนตัวแทนของพระองค์
การเมืองไปเพิ่มรวมกับสัดส่วนของตัวแทนอธิการบดีของ
สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ซึ่งมีจำนวน 4 คน ให้เพิ่มเป็น
8 คน แต่ให้เพิ่มลิทธิของอธิการบดีของสถาบันอุดม
ศึกษาของเอกชนได้มีโอกาสถือลิทธิเท่าเทียมกับ
อธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ดังนั้น จึงเห็น
สมควรแก้ไขมาตรา 138 (1) ของรัฐธรรมนูญแห่ง⁴
ราชอาณาจักรไทย และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(1) ให้มีคณะกรรมการสรรหากรรมการ
การเลือกตั้งจำนวนสิบคน ซึ่งประกอบด้วยประธานศาล

รัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด อธิการบดีของ
สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ อธิการบดีของสถาบัน
อุดมศึกษาของเอกชนที่เป็นนิติบุคคลทุกแห่ง ซึ่งเลือก
กันเองให้เหลือแปดคนทำหน้าที่พิจารณาสรรหาผู้มี
คุณสมบัติ ตามมาตรา 137 ซึ่งสมควรเป็นกรรมการ
การเลือกตั้งจำนวนห้าคน เสนอต่อประธานรัฐสภา
โดยต้องเสนอพร้อมความยินยอมของผู้ได้รับการเสนอชื่อนั้น
มติในการเสนอชื่อดังกล่าวต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อย
กว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการสรรหาทั้งหมดเท่าที่
มีอยู่”

ประเด็นที่ 4 แก้ไขจำนวนสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติ ไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรีให้มีจำนวนน้อยลง

เนื่องจากเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญต้องการให้
การขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรี
นั้นกระทำได้ยาก จึงได้กำหนดจำนวน ส.ส. ไว้ตามมาตรา
185 วรรคแรก “สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อย
กว่าสองในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของ
สภาผู้แทนราษฎร มีลิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิด
อภิปรายทั่วไป เพื่อลงมติไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรี”
คือต้องมีจำนวน ส.ส. เข้าชื่อเสนอญัตติไม่น้อยกว่า
สองร้อยคน ปรากฏว่าจำนวน ส.ส. พระครร่วมฝ่ายค้าน
มีไม่ถึง จึงไม่สามารถเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายได้
ทำให้การถ่วงดุลของฝ่ายนิติบัญญัติขาดประสิทธิภาพ
ทำให้เกิดการถ่วงดุลของนายกรัฐมนตรีโดยการชุมนุมของกลุ่ม
ต่างๆ

การแก้ไขมาตรา 185 วรรคแรก ดังนี้ “สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎร จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของ
จำนวนสมาชิกทั้งหมด เท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร
มีลิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไป เพื่อลงมติ
ไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรี” (จำนวน ส.ส. ไม่น้อยกว่า 125
คน สามารถขอเปิดอภิปรายและยื่นคำร้องต่อประธาน

วุฒิสภา เพื่อให้มีการถอดถอนนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ออกจากตำแหน่งได้ตามมาตรา 304)

ประเด็นที่ 5 แก้ไขข่าวสารการดำรงตำแหน่งของสมาชิกวุฒิสภา

เจตนาการณ์ของรัฐธรรมนูญ ต้องการให้รัฐสภา มีประสิทธิภาพ จึงกำหนดให้วุฒิสภามาจากการเลือกตั้ง เพื่อถ่วงดุลฝ่ายบริหารและฝ่ายรัฐสภาด้วยกันเอง มีอำนาจหน้าที่กลั่นกรองกฎหมาย ยึนกระทู้ขอเปิด อภิปรายโดยไม่มีการลงมติถึงคณะกรรมการหรือการตรวจสอบ ถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ส.ส. ส.ว. ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลปกครองสูงสุด หรืออัยการสูงสุด และแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ

จากเจตนาการณ์ของรัฐธรรมนูญ ต้องการให้ รัฐสภามีประสิทธิภาพ โดยกำหนดให้วุฒิสภามาจากการเลือกตั้ง โดยกำหนดคุณสมบัติต่างๆ ไว้ เพื่อให้ เป็นกลางในทางการเมือง แต่ผลปรากฏจากการมี วุฒิสมาชิกตามรัฐธรรมนูญนี้ วุฒิสภาราชดา เอกภาค มีการแบ่งฝ่ายว่าเป็น ส.ว. ของพรครฝ่ายค้านฝ่ายรัฐบาล

จากการที่วุฒิสภามีอำนาจมากและขาดเอกภาค จึงควรแก้ไขข่าวสารการดำรงตำแหน่งของสมาชิกวุฒิสภา ตามรัฐธรรมนูญที่กำหนดไว้ทักษิป ให้มีการสับเปลี่ยน ให้ออกจากองค์กรน้ำเสียง โดยการจับสลาก และเลือกตั้ง บุคคลใหม่เข้าไปแทน โดยการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 130 ดังนี้

มาตรา 130 อายุของวุฒิสภา มีกำหนดคราวละ ทักษิป นับแต่วันเลือกตั้ง โดยให้สมาชิกวุฒิสภามีการจับ สลากกอэм เมื่อครบสองปีแรกและเมื่อครบสี่ปีถัดไปรวม สองครั้ง ให้มีการเลือกตั้งบุคคลใหม่เข้ามาแทนผู้ที่ถูกจับ สลากให้ออกจากองค์กร โดยผู้ที่ถูกจับสลากให้ออกไม่มีสิทธิ สมัครเลือกตั้งอีก ตลอดระยะเวลาทักษิป

ประเด็นที่ 6 แก้ไขให้สมาชิกพระคราเมืองเป็น สมาชิกพระคราเมืองเพียงพระคราเดียวันถึงวันสมัคร รับเลือกตั้งให้น้อยลงกว่าเดิม

เนื่องจากรัฐธรรมนูญฉบับนี้มีเจตนาการณ์ ต้องการให้พระคราเมืองเข้มแข็ง จึงกำหนดให้ไว ในมาตรา 107 (4) “เป็นสมาชิกพระคราเมืองหนึ่ง เพียงพระคราเมืองเดียวันถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง เป็นเวลาติดต่อ กันไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน”

จากการที่ใช้รัฐธรรมนูญฉบับนี้แล้ว พระครา การเมืองมีความเข้มแข็งสมาชิกพระคราเมืองปฏิบัติ ตามมติของพระครา แต่ก็มีสมาชิกสภาน้ำด้วยราชบัตร หลายท่านไม่เห็นด้วย อย่างไรก็ตาม การที่พระคราเมือง เข้มแข็งน่าจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศไทย อย่างมาก เพราะพระคราเมืองเป็นหัวใจสำคัญที่เป็น ศูนย์รวมของประชาชนในทางการเมืองและเป็นองค์กร ที่มีสถาบันที่จะต้องนำนโยบายไปบริหารประเทศต่อไป แต่ก็เพื่อการปกคล้องระบบประชาธิปไตยที่ควรคำนึง ถึงสิทธิและเสรีภาพของสมาชิกสภาน้ำด้วยราชบัตร เช่นกัน จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 107 (4) แห่งรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ให้ยกเลิกความในมาตรา 107 (4) และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(4) เป็นสมาชิกพระคราเมืองได้พระคราเมือง หนึ่งแต่เพียงพระคราเมืองเดียวันถึงวันสมัคร รับเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อ กันไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

ประเด็นที่ 7 แก้ไขการกำหนดวันเลือกตั้งสมาชิก สภาน้ำด้วยราชบัตรเมื่อครบวาระให้กำหนดวันเลือกตั้งให้ ชัดเจน

มาตรา 115 “เมื่ออายุของสภาน้ำด้วยราชบัตร สิบสี่เดือน พระมหาภักดิรย์จะได้ทรงตราพระราชกฤษฎีกา ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาน้ำด้วยราชบัตรใหม่ เป็นการ เลือกตั้งทั่วไป ซึ่งต้องกำหนดวันเลือกตั้งภายในสี่สิบ ห้าวัน นับแต่วันที่อายุของสภาน้ำด้วยราชบัตรสิบสี่เดือน”

มาตรา 11
ภายใต้สิบห้าวัน
กำหนดวันเลือกตั้ง
ที่ต้องการย้ายพ
แก้ไขเพิ่มเติมมา

มาตรา 11
สิบสี่เดือน พระมา
ให้มีการเลือกตั้ง
เลือกตั้งทั่วไป
ครัวสิบห้าวัน
สิบสี่เดือน และ
ทั่วราชบูรพาณัจ

ประเด็น
สภาน้ำด้วยราชบ
กับมาตรา 107(4)

มาตรา 11
ให้กระทำโดยพระ
สมาชิกสภาน้ำด้วย
ราชบัตรให้แก้ไข
ภายในหกสิบวัน
วันเดียวกันทั่วราช

เนื่องจาก
จะไม่ทราบเพรา
การยุบสภามีวัน
ที่ต้องการย้ายพ
สังกัดพระคราเมือง
สมัครรับเลือกตั้ง

ดังนั้น เ
จึงต้องแก้ไขมาต
ที่ต้องการย้ายพ
จึงขอแก้ไขดังนี้

“การยุบส
พระราชนักวีก

เพื่อเป็น
ที่วัฒนธรรมการเมืองที่ให้ไว
เมืองที่นี่
มีเลือกตั้งพรรค
ในปัจจุบัน
พระราชบัญญัติ
การเมือง
พ.ศ. ๒๕๖๗การเมือง
ที่วัฒนธรรม
ที่วัน
ก็ต้องการ
เลือกตั้งให้พระราชบัญญัติ
การเมือง
ภายในสืบ
สื้นสุดลง"

มาตรา 115 ดังกล่าวนี้ "ได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งภายในสืบหัววัน ถึงแม้จะทราบล่วงหน้าก็ตาม แต่ควรกำหนดวันเลือกตั้งให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อปิดโอกาสให้ ส.ส. ที่ต้องการย้ายพรรคเมื่อเวลาตัดสินใจมากขึ้น จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 115 ดังนี้

มาตรา 115 "เมื่ออายุของสภาผู้แทนราษฎร สืบสุดลง พระมหากษัตริย์จะได้ทรงตราพระราชบัญญัติ ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป ซึ่งต้องกำหนดวันเลือกตั้งในวันที่ครบสี่สิบหัววัน นับแต่วันที่อายุของสภาผู้แทนราษฎร สืบสุดลง และวันเลือกตั้งนั้นต้องเป็นวันเดียวกัน ทั่วราชภูมิอาณาจักร"

ประเด็นที่ 8 แก้ไขกำหนดวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่เมื่อมีการยุบสภาเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา 107(4) ที่เสนอแก้ไขไว้ในประเด็นที่ทก

มาตรา 116 วรรคสอง "การยุบสภาผู้แทนราษฎร ให้กระทำโดยพระมหากษัตริย์ ซึ่งต้องกำหนดวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ เป็นการเลือกตั้งทั่วไป ภายในสักวัน แล้ววันเลือกตั้งนั้นต้องกำหนดเป็นวันเดียวกันทั่วราชภูมิอาณาจักร"

เนื่องจากการยุบสภานั้น เวลาใดเมื่อใดนั้น ส.ส. จะไม่ทราบเพราเป็นอำนาจของนายกรัฐมนตรี ดังเช่น การยุบสภามีวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2549 ทำให้ ส.ส. ที่ต้องการย้ายพรรครไม่สามารถทำได้ทัน เพราะจะต้องสังกัดพรรครากการเมืองใหม่ภายในสักวัน นับถึงวันสมัครับเลือกตั้ง

ดังนั้น เมื่อเสนอแก้ไขมาตรา 107(4) แล้ว จึงต้องแก้ไขมาตรา 116 วรรคสองด้วย เพื่อให้ ส.ส. ที่ต้องการย้ายพรรครสามารถสมัครับเลือกตั้งได้ จึงขอแก้ไขดังนี้

"การยุบสภาผู้แทนราษฎร ให้กระทำโดยพระมหากษัตริย์ ซึ่งต้องกำหนดวันเลือกตั้งสมาชิก

สภาผู้แทนราษฎรใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป ในวันเดียวกัน กำหนดสี่สิบหัววัน แต่รั้นยุบสภาผู้แทนราษฎรและวันเลือกตั้งนั้นต้องกำหนด เป็นวันเดียวกันทั่วราชภูมิอาณาจักร"

**ประเด็นที่ 9 แก้ไขสาเหตุของการเลิกหรือยุบ
พระราชการเมือง**

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 328 (2) มีเงื่อนไขในเรื่องการเลิกพระราชการเมืองนั้นไม่มีถือเอกสารเหตุของการที่พระราชไม่ส่งสมาชิก สัมครับเลือกตั้ง หรือเหตุที่ไม่มีสมาชิกของพระราชการเมืองได้รับเลือกตั้ง มาเป็นเหตุให้ต้องเลิกหรือยุบพระราชการเมือง

จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 328 (2) โดยยกเลิกความในมาตรา 328 (2) และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(2) การเลิกหรือยุบพระราชการเมือง ให้นำเอาเหตุที่พระราชการเมืองไม่ส่งสมาชิกของพระราชการเมือง ลงสมัครับเลือกตั้งมาเป็นเหตุให้ต้องเลิกหรือยุบพระราชการเมืองได้"

**ประเด็นที่ 10 ให้กำหนดหลักสูตรการปกครอง
ระบอบประชาธิปไตย โดยเน้นการมีส่วนร่วม จริยธรรม
คุณธรรมที่ดีต่อการเมือง**

การปลูกฝังการปกครองระบอบประชาธิปไตย ควรจะทำกันจริงจังเป็นอย่างมากขึ้น โดยเริ่มให้การศึกษาตั้งแต่ชั้นประถมศึกษาจนถึงมัธยมศึกษา ซึ่งรัฐมีหน้าที่ต้องจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่น้อยกว่าสิบสองปี อยู่แล้ว ปลูกฝังค่านิยมความเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง มีจิตสำนึกรักชาติบ้านเมือง ทำคุณประโยชน์ ต่อสังคมให้มากขึ้น สร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง

ความจริงแล้วรัฐธรรมนูญมาตรา 43 "ได้กำหนดให้บุคคลมีสิทธิสมอภัยในการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่น้อยกว่าสิบสองปี โดยรัฐจัดให้โดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย แต่บัญญัติ

ตามมาตรา 43 ไม่มีการเน้นการปลูกฝังประชาธิปไตยไว้โดยเน้นการกระจายการศึกษาไปสู่การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง จึงเห็นควรกำหนดหลักสูตรหรือเน้นการปกครองระบบอุดหนุนประชาธิปไตยไว้ในมาตราดังกล่าวด้วย

จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญมาตรา 43
ไว้ดังนี้ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 43 บุคคลย่อมมีสิทธิเลemosกันในการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่น้อยกว่าสิบสองปี โดยจะต้องจัดหลักสูตรความรู้การปักครองระบบทอบประชาธิปไตยโดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในรูปแบบต่างๆ ที่ถูกต้องไว้ด้วยตั้งแต่ระดับประเพณีศึกษาจนถึงระดับมัธยมรัฐจะต้องจัดให้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย”

ประเด็นที่ 11 เกี่ยวกับคณะกรรมการสุขาภิบาลผู้ตัวจริง

วัชรกรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 196
วรรณสาม “คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้ามการสร้างและ
การเลือกผู้ตรวจการแผ่นดินของวัชรสภา ให้เป็นไปตาม
กฎหมายประกอบวัชรกรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน
ของรัฐสภา”

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา พ.ศ. 2542 มาตรา ๖
“การสรุบท้ายและหารือถือผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา”
ให้ดำเนินการดังนี้

(1) ให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการ สรรหาผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ซึ่งโดยหนึ่ง มีจำนวนสามสิบเอ็ดคน ประจำเดือน อ้าย

(ก) ผู้แทนของ procurator เมืองหรือกลุ่ม procurator เมืองที่มีสมาชิกอยู่ในสภากฎหมายจำนวนลิบากัน ซึ่งต้องเลือกให้มีจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรของ

พระราชบัญญัติสถาบันราชภัฏมหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่
พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า พระราชบัญญัติสถาบันราชภัฏเชียงใหม่

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ดังกล่าว มาตรา 6 (ก) มีผู้แทนของพระองค์การเมือง
เห็นควรตัดออกไปเพื่อให้เป็นองค์กรอิสระ โดยไม่มี
สัดส่วนของนักการเมือง ส่วนมาตรา 6 (ข) เห็นควร
เพิ่มอธิการบดี จกมทกที่ยกย้ายของเอกชนด้วย

การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 6 ดังนี้

มาตรา 6 “การสรุหาและการเลือกผู้ตรวจการ
แผ่นดินของรัฐสภา ให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้สภាដ្ឋីແន្ទរាជ្យរិយាជនាតេងត៉ាង
គណន៍កម្មការសរវាងដ្ឋីទៅការរាជការដែលបានចាប់
ឡើងក្នុងក្រុងក្រោមនៃ មីត្តុនាសិក្សាការ ប្រកបដោយ

(ก) ประธานศาลฎีกា ประธานศาล ปักครองสูงสุด ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประธานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ประธานคณะกรรมการตรวจสอบเงินแผ่นดิน ประธานคณะกรรมการลิขิตรัฐมนตรีชุด

(ข) อธิการบดีของมหาวิทยาลัยของรัฐ และอธิการบดีของมหาวิทยาลัยเอกชน ซึ่งเลือกกันเอง ให้เหลือสี่คน ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดจำนวนสี่คน ผู้แทนศาลฎีกจำนวนสี่คน”

ประเด็นที่ 12 แก้ไขคณะกรรมการตรวจสอบเงินแผ่นดิน

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญด้วยงาน
ตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 มาตรา 8 “การสรรหา
และการเลือกกรรมการที่ดำเนินการต่อไปนี้

(1) ให้ประธานวุฒิสภาจัดให้มีคณะกรรมการ

ในราชบูร
ดยของรัฐ
นักข่าว
กรรมนุญ
การเมือง
โดยไม่มี
เห็นควร
อย่างไร
การจราจร
แต่งตั้ง
องรัฐสภ
ย
ชนศาล
ประชาชน
กรรมการ
ประชาชน
กรรมการ
ตรวจสอบ
ลือกันเอง
กันกวนสีคัน
ตรวจสอบ
นัดด้วยงาน
การสร้าง
กรรมการ
ให้ประชาชน

ศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลฎีกา ประธานศาลปกครอง สูงสุด อธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ เป็น นิติบุคคล ทุกแห่งซึ่งเลือกกันเองให้เหลือเจ้าคน ผู้แทน พรครการเมืองทุกรายการที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวน ตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือห้าคน.....

ประเด็นที่ 13 แก้ไขคณะกรรมการสรรหา กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

รัฐธรรมนูญมาตรา 297 วรรคสาม ได้แก้ไข เพิ่มเติม โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไข เพิ่มเติม (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2548 ดังนี้

มาตรา 297 วรรคสาม “.....ให้มี คณะกรรมการสรรหากรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติจำนวนสิบห้าคน ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาล ปกครองสูงสุด ประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประธานกรรมการตรวจสอบแผ่นดิน ประธานกรรมการ ลูกวิเศษยชนแห่งชาติ ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาก ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือหกคน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ของพรครการเมืองที่มีสมาชิกในสังกัด มีได้ดำรง ตำแหน่งรัฐมนตรี ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือหกคน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรครการเมืองที่มีสมาชิก ในสังกัดดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือ หกคน และอธิการบดีของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ที่เป็นนิติบุคคลทุกแห่ง ซึ่งเลือกกันเองให้เหลือหกคน เป็นกรรมการ”

มาตรา 297 วรรคสาม ที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม แล้ว ก็ยังปรากฏว่า มีสัดส่วนของผู้แทนพรครการเมือง เห็นควรให้ตัดออก และมีสัดส่วนของอธิการบดีของ สถาบันอุดมศึกษา เห็นควรเพิ่มอธิการบดีของสถาบัน อุดมศึกษาอีกคน โดยเพิ่มสัดส่วนซึ่งเลือกกันเองให้เหลือ หกคนเป็นสัดส่วนแปดคน

ประเด็นที่ 14 แก้ไขสาเหตุให้ต้องเลิกหรือยก พรครการเมือง

รัฐธรรมนูญมาตรา 328 (2) การเลิกพรคร การเมือง ห้ามโดยมิให้นำເຫດທີ່ພຣຄກຣມເມືອງໄມ່ສ່າງສາມັກສົມຄຣັບເລືອກຕັ້ງ ພຣ່ອເຫດທີ່ໄມ່ມີສາມັກ ຂອງພຣຄກຣມເມືອງໄດ້ຮັບເລືອກຕັ້ງ ມາເປັນເຫດທີ່ໃຫ້ຕັ້ງ ເລີກທີ່ອຸບໍພຣຄກຣມເມືອງ

รัฐธรรมนูญມີເຈຕະນາມົນໄຫ້ໄໝນິຕິບັນຍຸດີໃໝ່ ເຫດກາຣມາຕຣາ 328 (2) ໄປບັນຍຸດີໄວ້ໃນກົງທາມຍາ ປະກອບຮັງຮູ່ຮັບຮູ່ນູ່ວ່າດ້ວຍພຣຄກຣມເມືອງ ແຕ່ກີ່ໄມ່ໄດ້ ມີກາຣບັນຍຸດີໄວ້ແຕ່ອ່າງໃດ ແຕ່ເຄຍໄດ້ບັນຍຸດີໄວ້ຕາມ ພຣະບັນຍຸດີພຣຄກຣມເມືອງ พ.ศ. 2524 ຊຶ່ງຖຸກຍາເລີກ ໄປແລ້ວ ໄດ້ບັນຍຸດີໄວ້ໃນມາຕຣາ 43 (3) ກາຣເລີກພຣຄ ກາຣເນື່ອງເກີດຈາກ ກາຣໄໝສ່າງທີ່ສາມັກສົມຄຣັບເລືອກຕັ້ງ ເປັນສາມັກສົມຄຣັບເລືອກຕັ້ງທີ່ໄປໄມ່ສິ່ງ ຜົນຮ້ອຍຢືນບັນດາ

ຂອເສນອແກ້ໄຂມາຕຣາ 328 (2) ໂດຍໃຫຍກເລີກ ແລະ ນໍາຄວາມໃນພຣະບັນຍຸດີພຣຄກຣມເມືອງ พ.ศ. 2524 ມາບັນຍຸດີໄວ້ແກ່ ດັ່ງນີ້

มาตรา 328 (2) ກາຣເລີກທີ່ອຸບໍພຣຄກຣມເມືອງ ເກີດຈາກກາຣໄໝສ່າງທີ່ສາມັກສົມຄຣັບເລືອກຕັ້ງເປັນ ສາມັກສົມຄຣັບເລືອກຕັ້ງທີ່ໄປໄມ່ສິ່ງ ຜົນຮ້ອຍຢືນບັນດາ

ประเด็นที่ 15 แก้ไขເຫດທີ່ພຣຄກຣມເມືອງຢ່ອມເລີກ ທີ່ອຸບໍພຣຄ

ພຣະບັນຍຸດີປະກອບຮັງຮູ່ຮັບຮູ່ນູ່ວ່າດ້ວຍ ພຣຄກຣມເມືອງ พ.ศ. 2541

มาตรา 65 ພຣຄກຣມເມືອງຢ່ອມເລີກທີ່ອຸບໍດ້ວຍ ເຫດທີ່ໄດ້ເຫດທີ່ ດັ່ງຕ່ອໄປນີ້ ເພາະ

- (2) ມີຈຳນວນສາມັກເຫຼືອໄມ່ສິ່ງສືບທັກນ
- (5) ໄມ່ດຳເນີນກາຣໃຫ້ເປັນໄປຕາມມາຕຣາ 25

มาตรา 26 มาตรา 29 มาตรา 35 หรือ มาตรา 62

จากบทบัญญัติดังกล่าวไม่สอดคล้องกัน กล่าวคือ มาตรา 65 (5) ไม่ดำเนินการตามมาตรา 29 ภายในหนึ่งวันโดยแพดลิบวันนั้นแต่วันที่นายทะเบียนรับจดแจ้งการจัดตั้งพรรคการเมือง พรรคราชการเมืองต้องดำเนินการให้มีสมาชิกตั้งแต่ห้าพันคนขึ้นไปซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งมีอยู่ในแต่ละภาคตามบัญชีรายชื่อภาค และจังหวัดที่นายทะเบียนประ韶กำหนดและมีสาขาพรรคราชการเมืองอย่างน้อยภาคละหนึ่งสาขา

เมื่อพิจารณาตามมาตรา 65 (5) และมาตรา 29 แล้วเห็นควรแก้ไขมาตรา 62 (2) ให้สอดคล้องกัน คือ จำนวนสมาชิกของพรรคราชการต้องไม่น้อยกว่า 5,000 คน และมีสาขาพรรคราชการเมืองอย่างน้อยภาคละ 1 สาขา ถ้ามีไม่ครบตามจำนวนดังกล่าวก็เป็นเหตุให้เลิกหรือยุบพรรคราชการได้

ตามพระราชบัญญัติพรรคราชการเมือง พ.ศ. 2524 ซึ่งยกยกเลิกไปแล้ว ได้บัญญัติลงเหตุต้องเลิกด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(2) มีจำนวนสมาชิกเหลือไม่ถึงห้าพันคน หรือมีสมาชิกซึ่งมีอยู่ในจังหวัดต่างๆ จังหวัดละห้าสิบคนไม่ถึงห้าสิบห้าของแต่ละภาค ทั้งนี้เป็นเวลาติดต่อกันหากเดือน

ประเด็นที่ 16 แก้ไขให้มีการนับคะแนนที่หน่วยเลือกตั้ง

การนับคะแนนของการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญให้มีการนับคะแนนที่เขตเลือกตั้งหรือสถานที่ใดเพียงแห่งเดียวตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดขึ้น การนับคะแนนดังกล่าวมีจุดประสงค์ป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียงแต่ความเป็นจริงแล้วการป้องกันการซื้อเสียงนั้นไม่สามารถป้องกันได้ เพราะการซื้อเสียงมีหลายรูปแบบ การนับคะแนนที่เขตซึ่งนำคะแนนทุกหน่วยในเขตเลือกตั้งนั้นรวมกันทั้งหมดแล้วจึงนับ ปรากฏว่ามีปัญหาอย่างมาก การประการผลลัพธ์ล้าช้ามาก จึงเห็นสมควรแก้ไข

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกกุฎិสภามาตรา 68 วรรคหนึ่ง วรรคลองและวรคลาม ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา 10 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกกุฎិสภา (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2543 และให้ความต่อไปนี้เห็น

มาตรา 68 การนับคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้เริ่มนับจากการลงคะแนนเลือกตั้งแล้วให้คณะกรรมการการตรวจคะแนนนับคะแนนโดยเปิดเผย ณ ที่เลือกตั้งนั้นจนเสร็จในวดเดียว ห้ามมิให้เลื่อนหรือประวิงการนับคะแนน

ประเด็นที่ 17 แก้ไขเขตเลือกตั้งที่มีผู้สมัครรับเลือกตั้งเพียงคนเดียว

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกกุฎិสภา พ.ศ. 2541 ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ในมาตรา 74 “ในเขตเลือกตั้งใด ถ้าในวันเลือกตั้งมีผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งคนเดียว และผู้สมัครรับเลือกตั้งนั้นได้คะแนนเสียงตั้งแต่ร้อยละยี่สิบของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้น ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้นั้นเป็นผู้ได้รับการเลือกตั้ง”

ขอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 74 ดังนี้

มาตรา 74 “ในเขตเลือกตั้งใด ถ้าในวันเลือกตั้งมีผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งคนเดียว ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งขยายเวลารับสมัครและมีอำนาจให้พรรคราชการเมืองที่มีสมาชิกมากเป็นอันดับหนึ่ง อันดับสองและอันดับสาม ส่งสมาชิกสมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่มีผู้สมัครเพียงคนเดียว”

บทสรุป

เนื่อง

พ.ศ. 2549

ประชาธิรัฐ

ได้ประกาศฯ

พ.ศ. 2540

อาสาจาริไทย

ตุลาคม 2549

โดยให้มีส่วนร

ขั้นฉบับใหม่ (๑)

100 คน ผู้เขียน

พ.ศ. 2540 ที่

ที่สุด ถือกันก

ชีสสมาชิกสภาร

ที่ถูกคัดเลือกม

รวมกับผู้มีค

รัฐประศาสนศาส

คน รวมทั้งหมวด

สิทธิเสรีภาพ ค

ประชาชนมาก

การต่อต้าน ก

ประชาชน และ

จากรัฐธรรมนูญ

การพัฒนาไปใน

เชิงแข็ง และนาย

การพัฒนาการเม

ทำให้การพัฒนา

จึงควรของสนอ

รัฐธรรมนูญแห

มารับปรุงแก้ไข

ประชาธิรัฐเพื่อรับ

ผู้เป็นเจ้าของอ

การเลือกตั้ง 68
เก้าเพิ่มเติม 7
รัฐธรรมนูญ 7
และสมานฉึก 7
เมืองเป็นเงิน 7
ออกตั้งสมานฉึก 7
เมืองเลือกตั้งแล้ว 7
โดยเปิดเผยแพร่ 7
ให้เลื่อนหรือ 7

ทั้งที่มีผู้สมัคร

ทั้งนูญว่าด้วย 74
สมานฉึกสภาก 74
ในมาตรา 74
ผู้รับเลือกตั้ง 7
ผู้รับเลือกตั้ง 7
ของจำนวนผู้มี 7
หนังสือการ 7
ผู้นับเป็นผู้ได้รับ 7

การเลือกตั้ง 7
ออกตั้งคนเดียว 7
รับสมัครและมี 7
เมืองยังตั้งหนึ่ง 7
ผู้รับเลือกตั้ง 7

บทสรุป

เนื่องจากเกิดรัฐประหาร เมื่อวันที่ 19 กันยายน พ.ศ. 2549 โดยคณะกรรมการปกครองในระบบของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีความหลากหลายซึ่งทางเป็นประมุขได้ประกาศยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 และประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. 2549 ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2549 เพื่อให้มีการปฏิรูปการเมืองเกิดขึ้น โดยให้มีสภาผู้แทนราษฎร รัฐธรรมนูญเพื่อจัดทำรัฐธรรมนูญขึ้นฉบับใหม่ (ฉบับที่ 18) ประกอบด้วยสมานฉึกจำนวน 100 คน ผู้เขียนเห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ที่ถูกยกเลิกไปนั้นเป็นรัฐธรรมนูญฯ ฉบับที่ดีที่สุด ถือกันว่าเป็น “รัฐธรรมนูญฉบับประชาชน” ซึ่งสมานฉึกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ประกอบด้วยประชาชนที่ถูกคัดเลือกมาจังหวัดละ 1 คน 76 จังหวัด 76 คน รวมกับผู้มีความรู้ทางด้านนิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ รัฐประศาสนศาสตร์ และการเมืองการปกครอง อีก 23 คน รวมทั้งหมด 99 คน รัฐธรรมนูญฯ ฉบับ 2540 ได้ให้สิทธิเสรีภาพ ความเสมอภาค สิ่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนมากกว่ารัฐธรรมนูญในอดีต มีระบบการถ่วงดุล การคานอำนาจที่ดี มีการตรวจสอบโดยประชาชน และองค์กรอิสระ ตามรัฐธรรมนูญ และผลจากรัฐธรรมนูญฯ ฉบับ 2540 นี้ ทำให้ระบบการเมืองมีการพัฒนาไปในทางที่ดี มีรัฐบาลที่มั่นคง พระองค์ทรงเป็นผู้นำ แห่งชาติ แต่เนื่องจาก การพัฒนาการเมืองเกิดหยุดชะงัก จากการรัฐประหาร ทำให้การพัฒนาประชาธิปไตยลดลง ผู้เขียนจึงได้ร้องเสนอต่อฝ่ายบริหารของบ้านเมือง ได้นำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาปรับปรุงแก้ไขในส่วนที่มีปัญหาและให้มีการออกเสียง ประธานต่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนส่วนใหญ่ ผู้เป็นเจ้าของอำนาจจัดตั้ง จัดทำให้การพัฒนา

ประชาธิปไตยได้ต่อเนื่อง ไม่ย้อนหลัง ดังที่มีบางคนกล่าวอ้างว่า ประชาธิปไตยไทยย้อนหลังไปอีก 15 ปี ถึงบัด ร.ส.ช. พ.ศ. 2535 ผู้เขียนมีความเชื่อมั่นว่า การพัฒนาประชาธิปไตยของไทยจริงก้าวหน้าไปไกลแล้ว ถึงกับมีการจัดตั้งรัฐบาลโดยพระองค์การเมืองเดียว และรัฐบาลคราวละ 4 ปี ซึ่งไม่เคยมีในอดีต นับว่าประชาธิปไตยของไทยอยู่ในขั้นที่ 2 เป็นระบบการเมืองที่มีสถาบันที่เป็นตัวแทนของประชาชนที่พัฒนาการแล้ว และมีการปกครองโดยมีรัฐธรรมนูญที่ดีที่สุด เป็นแม่น้ำที่ผู้เขียนจึงเสนอการแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. 2540 เพื่อนำไปบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ เพื่อเป็น “รัฐธรรมนูญฉบับประชาชน” ต่อไป

ผู้เขียนเชื่อว่าการพัฒนาประชาธิปไตยของไทยจะเข้าสู่ช่วงที่ 3 ซึ่งเป็นช่วงที่ประชาธิปไตยขั้นพัฒนาแล้ว ซึ่งปัจจุบันมีประมาณ 12 ประเทศ ซึ่งนอกจากรัฐธรรมนูญที่วางแผน กติกา ที่ลังคอมยอมรับแล้ว รัฐบาลจะต้องส่งเสริมให้ประชาชนในชาติมีประชาธิปไตยในวิธีชีวิต ประชาธิปไตยในลังคอม ที่แสดงออกในทางมารยาหา และประเพณี ยึดมั่นในความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพ การมีส่วนร่วมในการเมือง การมีวิธีชีวิตแบบเศรษฐกิจพอเพียง และอื่นๆ จนกลายเป็นวัฒนธรรมทางการเมือง เกิดความห่วงเห็น รักความเป็นประชาธิปไตย และเลื่อมใสการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหาภัตตริยทรงเป็นประมุข เมื่อนั้นประเทศไทยจะเป็นประเทศที่ประชาธิปไตยพัฒนาแล้วอยู่ในระดับ อาจจะไม่เกิน 13 ของโลก

