

จากตำนานหอยออนไลน์ สู่วงแหวนแห่ง 3 จี

ผศ.สุพล พรหมมาพันธุ์

คณะเทคโนโลยีสารสนเทศ มหาวิทยาลัยศรีปทุม

ลงตีพิมพ์ในหนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ วันอาทิตย์ที่ 6 มีนาคม พ.ศ. 2554 หน้า 5

ข่าวสารที่คนไทยรับรู้กันมาอย่างช้านาน 2 เรื่อง คือหอยออนไลน์กับ 3 จี ซึ่งยังไม่ค่อยมีความคืบหน้าไปไกลเท่าใดนัก หากจะนับเวลาเรื่องหอยออนไลน์ ซึ่งเริ่มตั้งสมัยนายบรรหาร ศิลปอาชา เป็นนายกรัฐมนตรี ซึ่งมี นายบตี จุณนานนท์ ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้มีการศึกษาวิธีแก้ปัญหาหอยสลากเกินราคา โดยการนำวิธีจำหน่ายหอยออนไลน์มาใช้ ผู้ชนะการประมูลครั้งนั้นเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน พ.ศ. 2539 คือ บริษัท เซลลูลาร์ โปรดักส์ แอนด์ เซอร์วิส จำกัด ในกลุ่มลีสกอสเลย์ ซึ่งหลังจากนั้นได้จัดตั้งบริษัท จาโก โดยร่วมทุนกับจีทีเค คอร์ปอเรชั่น จากสหรัฐ ขึ้นมาดำเนินการ และบริษัท จาโก้ ลงนามสัญญากับสำนักงานสลากฯ ในเช้าวันที่ 3 ธันวาคม พ.ศ. 2539 รวมเวลาแล้ว 15 ปีกว่า ส่วนเรื่อง 3 จี เริ่มมีข่าวมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2548 ประมาณ 6 ปีกว่า และต่อมาคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ได้ทดสอบระบบประมูลใบอนุญาต 3 จี ซึ่งเป็นระบบการประมูลแบบพร้อมกัน และดำเนินการประมูลหลายรอบ (เอสเอ็มอาร์) ครั้งแรกในประเทศไทย เนื่องจากเป็นระบบซับซ้อนจึงต้องมีการทดสอบ แม้จะใช้มาแล้วทั่วโลก ก่อน กทช. จะมีการประมูลจริงวันที่ 20-28 กันยายน พ.ศ.2553 ที่อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

คราวนี้มาดูตำนานเรื่องหอย หรือหอยออนไลน์ คนไทยเริ่มรู้จักการเล่นหอยมาตั้งแต่รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 3 ซึ่งคำว่า “หอย หรือหอย ก.ข. หรือหอยเบอร์” ได้เกิดขึ้นโดยชาวจีนที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยเป็นผู้ขอสัมปทานด้วยการประมูลตั้งเป็นโรงบ่อนหอยและผู้ที่ได้รับสัมปทานเป็นนายอาคารหอยจะได้รับบรรดาศักดิ์เป็นขุนบาลเบิกบุรีรัตน์หรือคนทั่วไปเรียก “ขุนบาล” ผู้อำนวยการออกหอยทุกเช้าค่า จนเป็นที่ชื่นชอบของประชาชนจึงนิยมเล่นกันมากในสมัยนั้น ต่อมาการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลในประเทศไทยเริ่มมีขึ้นในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 โดยมีฝรั่งชาวอังกฤษชื่อ “ครูอาล บาสเตอร์” เป็นผู้นำลักษณะการออกรางวัลสลากแบบยุโรปมาเผยแพร่เป็นคนแรก เรียกว่า “ลอตเตอรี่” พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทาน พระบรมราชานุญาตให้กรมทหารมหาดเล็กออกลอตเตอรี่เป็นครั้งแรกในประเทศไทย เมื่อปี พ.ศ. 2417 เนื่องในงานพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษาของพระองค์ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะช่วยเหลือพ่อค้าต่างชาติที่นำสินค้ามาร่วมแสดงในการจัดพิพิธภัณฑสถานที่ตึกกองคาเดี่ย ไพระบรมมหาราชวัง ในสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6 ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้เลิกบ่อนหอย ก.ข. สำเร็จ ประกาศเมื่อวันที่ 1 เมษายน พ.ศ. 2459 แต่อย่างไรก็ตามยังมีผู้คนแอบเล่นหอยเบอร์กันจนถึงปัจจุบัน โดยอาศัยเลขท้ายรางวัลของสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นตัวจ่ายรางวัลในการเล่นผิดกฎหมายนี้ หลังจากประกาศเลิกหอย ก.ข. แล้วใน ปี พ.ศ. 2460 ซึ่งเป็นช่วงที่อยู่ ในระหว่างสงครามโลกครั้งที่ 1 สหราชอาณาจักรอังกฤษซึ่งเป็นประเทศฝ่ายสัมพันธมิตรประสงค์จะกู้เงินจากประเทศไทยเพื่อใช้ในการสงคราม แต่ไม่อาจกู้โดยตรงจากรัฐบาลไทยได้ เพราะเป็นการกระทบกระเทือนงบประมาณ สภารักษาติแห่งประเทศไทย จึงดำเนินนโยบายกู้เงินจากประชาชนด้วยการออกลอตเตอรี่ โดยได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาตจากพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวและในปี พ.ศ.2466 ได้พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ออก “ลอตเตอรี่เสือป่าล้านบาท” เพื่อหารายได้บำรุงกองเสือป่าอาสาสมัคร ซึ่งพิมพ์จำนวน 1 ล้านฉบับ จำหน่ายฉบับละ 1 บาท ซึ่งวิธีการออกสลากในสมัยนั้นเพียงแค่นำเลขที่ออกรางวัลบรรจุกล่องที่บแล้วใส่ลงในไห ตั้งเรียงตามลำดับจากหลักหน่วย สิบ ร้อย พัน หมื่น แสน ก่อนออกรางวัลกรรมการจะจับสลากเพื่อทราบว่าจะออกรางวัลที่เท่าใดแล้วจึงให้กรรมการลั่นตลับบรรจุเลขหมายออกมาเปิดต่อหน้ากรรมการและประชาชนจนหมดทุกรางวัลเป็นอันเสร็จการออกรางวัลสลากนั้น ๗ ภายหลังจาก

เปลี่ยนแปลงการปกครอง ในปี พ.ศ. 2476 ในสมัยพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาล ที่ 7 รัฐบาล มีนโยบายที่จะลดเงินรัฐผูกขาด (เงินที่เรียกเก็บจากชาวไทยที่มีต้องรับราชการทหาร) ทำให้รัฐขาดรายได้ จึงได้ดำริให้ มีการออกลอตเตอรี่รัฐบาลขึ้นโดยเรียกว่า **“ลอตเตอรีรัฐบาลสยาม”** โดยพิมพ์ออกจำหน่ายจำนวน 1 ล้านฉบับ ฉบับละ 1 บาท ปีละ 4 งวด และ ต่อมาในปี พ.ศ. 2477 คณะ รัฐมนตรีได้อนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยออก **“สลากกินแบ่งบำรุงเทศบาล”** โดยกำหนดว่า หากเดือนใดเป็นเดือนที่ออก สลากกินแบ่งรัฐบาล เดือนนั้นให้จัดจำหน่ายสลากกินแบ่งของเทศบาล โดยเริ่มจำหน่ายงวดแรกเมื่อเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2478 แล้วออกสลากเดือนเมษายน พ.ศ. 2479 โดยพิมพ์จำนวน 500,000 ฉบับ ฉบับละ 1 บาท และได้มีการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลและสลากบำรุงเทศบาลเรื่อยมา จนกระทั่งในปี พ.ศ. 2482 ถือเป็นยุคที่สลากกินแบ่งรัฐบาลเริ่มดำเนินการอย่างจริงจัง โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้โอนกิจการสลากกินแบ่งรัฐบาลและสลากบำรุงเทศบาลมาสังกัดกระทรวงการคลังและได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลขึ้น โดยมีพระยาพรหมทัตศรีพิลาส เป็นประธานกรรมการ เมื่อวันที่ 5 เมษายน พ.ศ. 2482 จึงถือเป็นวันสถาปนาสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจนถึงปัจจุบัน และการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลก็ได้พัฒนาเรื่อยมาจนกระทั่งปี พ.ศ. 2517 ได้มีการออกพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลขึ้น กำหนดให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นนิติบุคคล และเป็นรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงการคลัง (<http://atcloud.com>) ช่วงล่าสุด 17 มกราคม พ.ศ. 2554 อธิบดีดีเอสไอ เปิดเผยมว่า ได้แจ้งมติคณะกรรมการคดีพิเศษ โครงการจำหน่ายหวยออนไลน์ของกองสลาก ไม่พบการกระทำผิดตาม พ.ร.บ.ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ หรือฮั้วประมูล ให้นายกรัฐมนตรีทราบ ส่วนบริษัทล็อกซเลย์ และจีเท็คฯ ได้เฝ้ารับมติดีเอสไอไม่รับหวยออนไลน์เป็นคดีพิเศษ จากการเปิดเผยของนายเกียรติ สิทธิอมร ประธานผู้แทนการค้าไทยในฐานะประธานคณะกรรมการงานกรณี**“หวยออนไลน์”** แถลงข่าวว่า ขณะนี้มีการเครื่องจำหน่ายไว้แล้ว 5000 เครื่อง และกรอบสัญญาที่ระบุว่าสามารถดำเนินการได้ 12,000 เครื่อง ส่วนเรื่องที่จะได้นำออกจำหน่ายจริงหรือไม่ก็คงต้องติดตามกันต่อไป



กล่าวถึงเรื่อง 3จี ซึ่งตกอยู่ในวังวนแห่งการเปลี่ยนไปเปลี่ยนมาอยู่หลายครั้งหลายหน และเมื่อวันพฤหัสบดีที่ 23 กันยายน พ.ศ. 2553 เวลา 09.00 น. ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำสั่งระงับการประมูลใบอนุญาต 3จี เพื่อการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ไอเอ็มที ย่าน 2.1 กิกะเฮิรตซ์ หรือ 3 จี ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้มีคำสั่งที่ 379/2553 ครั้งเวลาต่อมา พ.อ.นที ศุกลรัตน์ กรรมการในคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ได้ออกมาเปิดเผยว่า จากปัญหาความล่าช้าการอนุมัติให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมนำเข้าอุปกรณ์โทรคมนาคม โดยเฉพาะอุปกรณ์ HSPA เพื่อขยายโครงข่าย 3จี รวมถึงอุปกรณ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง จนทำให้เอกชนทนความล่าช้าไม่ไหว จึงได้ทำเรื่องยื่นหนังสือร้องเรียนมายัง กสทช. นั้น ล่าสุดที่ประชุมบอร์ด กสทช. ได้อนุมัติให้สร้างขั้นตอนอนุมัติการนำเข้าใหม่ ให้เป็นแบบอัตโนมัติ โดยจะอนุมัติให้แล้วเสร็จภายใน 5 วัน ขาวนี้ ทำให้คนไทยใจขึ้นมีหวังจะได้ใช้ 3จี ขึ้นมาแล้วบ้าง แต่จะสามารถข้ามพ้นวังวนแห่งการเปลี่ยนผ่านนี้ไปได้หรือไม่ ต้องติดตามกันต่อไป เพราะอย่าลืมว่า ถ้ามีโครงข่ายโทรศัพท์ 3จี ผลประโยชน์ที่จะได้รับคือ (1). ผู้ใช้สามารถโหลด VDO จาก YouTube ดูได้จากโทรศัพท์มือถือโดยไม่จำเป็นต้องใช้ Notebook อีกต่อไป, (2). ความเร็วของ 3จี ในการดาวโหลดอยู่ที่ 14.4 MBPS , (3). Software โปรแกรม-ข้อมูลทุกอย่าง

น่าจะถูกปรับเปลี่ยนมาเพื่อใช้บน อินเทอร์เน็ตทั้งหมด เพราะมีความสะดวกในการทำงานมากกว่า เหมือน Google Doc, (4). จะมีเปลี่ยนแปลงแผนการทำการตลาดมาสู่รูปแบบของ E-Marketing แทนการตลาดแบบเดิม ด้วยเหตุผลที่ว่า ต้นทุนต่ำ ตรงเป้าหมาย ทุกที่และทุกเวลา.