

การพนันออนไลน์มีหันตภัยร้ายของสังคม

ผศ.สุพล พรหมมาพันธ์

คณะเทคโนโลยีสารสนเทศ มหาวิทยาลัยศรีปทุม

ลงตีพิมพ์ในหนังสือวารสาร CIO World & Business, Issue 113, April 2011

ผมได้รับเชิญจากมูลนิธิสดศรี-สฤษดิ์วงศ์ ร่วมกับเครือข่ายบรรณรักษ์หยุดพนัน ภายใต้การสนับสนุนของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ให้เข้าร่วมเสวนาเรื่อง “การพนันออนไลน์ ปัญหาที่จัดการไม่ได้หรือไม่ได้จัดการ” เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 24 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 เวลา 09.00-12.00 น. ณ ห้อง Meeting 1 สถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ เพื่อรับทราบปัญหา และช่วยกันหาแนวทางมาตรการป้องกันแก้ไขเกี่ยวกับการพนันออนไลน์ ในการเสวนาได้มีการนำเสนอข้อมูลของรายการ “เปิดปม ตีแผ่เรื่องจริง” ของสถานีโทรทัศน์ทีวีไทย ซึ่งได้ออกอากาศไปเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 เวลา 21.25 น., วิดีโอกรณีของศิษษาของผู้หญิงคนหนึ่ง ซึ่งเมื่อก่อนเคยมีเงินเหลือกินเหลือใช้ จนกระทั่งมาติดการพนันออนไลน์ โดยเป็นหนี้การพนันร่วม 100,000 บาท จนเป็นสาเหตุทำให้เกิดการทะเลาะกันระหว่างสามีและภรรยาเพราะไม่มีเงินให้ลูกไปโรงเรียน และนำเสนองานวิจัยของ ดร.วิชณุ วงศ์สินศิริกุล เรื่อง “เกมพนันออนไลน์ : หายนะเกมพนันที่ต้องควบคุม” นอกจากนี้ยังมีปัญหาวัยรุ่นหนีเรียนและขโมยเงินพ่อแม่ ขโมยเงินตามตู้รับบริจาคของวัด เพื่อนำไปเล่นการพนัน เป็นต้น ส่วนการพนันออนไลน์ปัจจุบันได้แทรกซึมเข้าไปสู่เด็กเยาวชน ซึ่งเป็นอนาคตของชาติมากขึ้นตามลำดับ เพราะเป็นการเล่นพนันโดยผ่านสื่ออินเทอร์เน็ต ส่วนใหญ่มีต้นตออยู่ต่างประเทศ เพราะถูกต้องตามกฎหมาย เช่น ในอเมริกา บ้างก็มีการถ่ายทอดทางอินเทอร์เน็ตจากบ่อนปอยเปต ประเทศกัมพูชา สามารถเล่นได้ทุกที่ทุกเวลา แม้กระทั่งในห้องนอนของตนเอง ได้แก่ เกมพนันออนไลน์ การเล่นโป๊กเกอร์ออนไลน์, การพนันด้านกีฬา เช่น แทงบอล พนันม้าแข่ง หรือการเล่นบิงโกหรือ คาสสิโนออนไลน์ ที่สามารถเล่นเกมคาสสิโน อาทิ รูเล็ต, แบล็กแจ็ก, ปาจิงโกะ เป็นต้น ปัจจุบันผู้ที่เข้าไปสู่วงจรการพนันออนไลน์ส่วนใหญ่เป็นเด็กเยาวชน นักเรียน นักศึกษา มีตั้งแต่อายุ 13-14 ปีขึ้นไป เกมที่ได้รับความนิยม เช่น บาคาร่า การแทงบอล คาสสิโน และ ส่วนหนึ่งที่เข้าไปเล่นบอกว่าเข้าถึงได้ง่าย เล่นไม่ยาก เพียงใช้บัตรเติมเงินที่ 7Eleven จำนวนไม่กี่ร้อยบาทก็เล่นได้ มีโปรโมชั่นมีสิ่งล่อใจ คือ สร้างเงินได้ดีได้วันละ 1,500 บาท เมื่อเล่นได้กลับไปนอนภูมิใจแสวงหาวิธีการเล่นใหม่ๆ เพื่อหารายได้เพิ่มขึ้น หากเสียการพนันกลับไปก็นอนไม่หลับอีกเช่นกัน ต้องกลับไปคิดหาข้อผิดพลาดที่จะแก้ไขแก้ตัวในครั้งต่อไป จนทำให้ติดไม่สามารถเลิกเล่นได้ เรียกว่า โรคติดการพนัน (Pathological Gambling) ผลสรุปการวิจัยเบื้องต้น คือ การเล่นเกมพนันออนไลน์เป็นธุรกิจที่เติบโตเร็วมาก ในปี ค.ศ. 2000-2002 มีประมาณ 1,500 – 1,800 เว็บไซต์ และเพิ่มขึ้นเป็น 2,300 – 2,500 เว็บไซต์ ในปี ค.ศ. 2006 เฉลี่ยแล้วเติบโตร้อยละ 20 ต่อปี ส่วนของรายได้ของธุรกิจทั่วโลกมีการประมาณไว้อยู่ระหว่าง 500 -635 ล้านปอนด์ในปี ค.ศ. 2006 หรือประมาณ 25,000 – 31,750 ล้านบาท และมีแนวโน้มว่าจะเพิ่มขึ้นเป็น 528,000 ล้านดอลลาร์ในปี ค.ศ. 2015 หรือประมาณ 15.8 ล้านล้านบาท (กรุงเทพฯธุรกิจ : 2554)

Dr.Marc Faber ภูริวิเคราะห้เศรษฐกิจโลก ได้เขียนไว้ในหนังสือ “Tomorrow ‘s Gold” ว่า “พนัน หรือ ลอตเตอรี่ เป็นอะไรที่อยู่ตลอดกาล ธุรกิจที่เกี่ยวกับการลักลอบจะไม่มีวันหมดสิ้น และสิ่งนี้จะเป็นธุรกิจที่

ใหญ่โตมาก” แม้ว่า ภาวะเศรษฐกิจของโลกจะขยายตัวหรือหดตัวก็ตาม ผู้คนในสังคมไหนๆ ก็ยังคงเล่นการพนัน และเมื่อย้อนกลับไปดูประวัติศาสตร์ไทย จะพบว่า ความผูกพันของคนไทยกับการพนันนั้นแทบจะแยกกันไม่ออก ดังที่ปรากฏในลายลักษณ์อักษรของลาลูแบร์สมัยสมเด็จพระนารายณ์มหาราชความว่า “ชาวสยามอยู่ข้างค่อนข้างรักการเล่นพนันเสียเหลือเกิน จนถึงจะยอมผลาญตัวเองให้ฉิบหายได้ทั้งเสียอิสรภาพความชอบธรรมของตัวเองหรือลูกเต๋าของตัวเองด้วย ในเมืองนี้ ใครไม่มีเงินพอจะใช้เจ้าหน้าที่ ก็ต้องขายลูกเต๋าของตัวเองลงใช้นี้สิน และถ้าแม่ถึงเช่นนี้แล้ว ก็ยังมีพอเพียง ตัวของตัวเองก็ต้องกลายเป็นทาสการละเล่นพนันที่ไทยรักเป็นที่สุดนั่นก็คือตีกแตก ชาวสยามเรียกว่า สะกา”



การเล่นการพนันในประเทศไทย เป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ตามกฎหมายแยกการพนันออกเป็น 2 ประเภท คือ (1). บัญชี ก. เป็นกฎหมายที่ห้ามเล่นโดยเด็ดขาด ได้แก่ หวย ก. ข. บาคาร่า ไฮโล สล็อต กำถั่ว ป็อกเต็ง และไพ่ต่างๆ ผู้ใดละเมิดมีโทษจำคุก 3 เดือนถึง 3 ปี ในข้อนี้โอกาสที่จะถูกจับได้ยาก เพราะตามหลักอาชญาวิทยาแล้วถือว่าไม่มีผู้เสียหาย หากเป็นการเล่นการพนันทางออนไลน์ด้วยแล้วยิ่งยากขึ้นไปอีก เพราะไม่คุ้มค่ากับทรัพยากรของภาครัฐ, (2). บัญชี ข. เป็นการพนันแบบเล่นได้แต่ต้องขออนุญาตจากเจ้าหน้าที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในมาตรา 4 ทวิ2 ให้ความหมายของการเล่นการพนันเอาไว้ว่า คำว่า “การเล่น” ในวรรคก่อน ให้หมายความรวมถึงการถึงการทายและการทำนายด้วย, มาตรา 5 ผู้ใดจัดให้มีการเล่น ซึ่งตามปกติยอมพนันเอาเงินหรือทรัพย์สินอย่างอื่นแก่กันให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้นั้นจัดให้มีขึ้นเพื่อนำมาซึ่งผลประโยชน์แห่งตน และผู้ใดเข้าเล่นอยู่ด้วยก็ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้นั้นพนันเอาเงินหรือทรัพย์สินอย่างอื่น, มาตรา 9 สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ และสวี่ป หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนหนึ่งคนใดนั้น ต้องส่งสลากให้เจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตประทับตราเสียก่อน จึงนำออกจำหน่ายได้ถ้ายังมีได้รับอนุญาตให้มีการเล่นที่กล่าวไว้ในวรรคก่อน ห้ามมิให้ประกาศโฆษณาหรือชักชวนโดยทางตรงหรือทางอ้อมให้บุคคลใดๆ เข้าร่วมในการเล่นนั้น, มาตรา 9 ทวิ3 ห้ามมิให้ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งที่ออกจำหน่ายตามมาตรา 9 และที่ยังมิได้ออกรางวัลเกินกว่าราคาที่กำหนดในสลาก มาตรา 9 ทวิ4 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 9 ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

สำหรับมาตรการแนวทางแก้ไขการพนันออนไลน์ คือ (1). การปิดเว็บ ซึ่งกระทรวงไอซีที ปิดไปแล้วเมื่อปี พ.ศ. 2553 จำนวน 50,000 เว็บ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเว็บเกี่ยวกับความมั่นคง การพนันออนไลน์ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจ ซึ่งทำให้เงินหมุนเวียนออกนอกประเทศ, (2). การกั้นกรงเว็บ ซึ่งศูนย์ปฏิบัติการเพื่อความปลอดภัยทางอินเทอร์เน็ต (ISOC) ได้ดำเนินการบ้างแล้ว หรือให้กระทรวงไอซีที รวมทั้ง SIPA พัฒนาซอฟต์แวร์กั้นกรงเว็บ และให้ดาวนโหลดไปใช้ได้ฟรี, (4). ปรับปรุงแก้ไขพ.ร.บ.หรือกฎหมายให้ทันกับสถานการณ์ อันจะสามารถควบคุมการพนันออนไลน์ได้ เช่น ให้มีข้อจำกัดการโฆษณา ไม่อนุญาตให้ตกแต่งร้านพนัน ซึ่งกฎหมายปัจจุบันประกาศใช้มาแล้วร่วม 70 ปี ก่อนการเกิดขึ้นของอินเทอร์เน็ต

แม้ พ.ร.บ.คอมพิวเตอร์ก็ต้องปรับปรุงเช่นกัน เพราะขณะนี้ที่ดำเนินการเอาผิดได้มีเพียงเฉพาะมาตรา 4 และมาตรา 26 เท่านั้น, (5). ประชาสัมพันธ์ให้เจ้าของหอพัก, บ้านเช่า, สถานประกอบการ, สถานบันเทิง, โรงแรม, ร้านอาหาร, สถาบันครอบครัว, สถานศึกษา, สำนักงานตำรวจ ให้ช่วยกันสอดส่องดูแล, (6). ประชาสัมพันธ์ทางสถานีวิทยุ เครือข่ายเพื่อรณรงค์ให้ประชาชนรับทราบถึงโทษของการพนัน และขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการของเยาวชน นักเรียน นักศึกษา สารวัตรนักเรียน ช่วยกันสอดส่องดูแล, (7). ประสานงานกับหน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้บริการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตช่วยดูแล หรือมีซอฟต์แวร์กั้นกรอง, (8). นำหลักกรรมทางพระพุทธศาสนาเข้าไปช่วยในการกล่อมเกลาเยาวชน รวมทั้งผู้ประกอบการ ต้องให้การอบรมบุตรหลานให้เดินตามแนวทางที่ถูกต้อง ไม่ลุ่มหลงไปตามกระแสแห่งอบายมุข ดังนั้น จะเห็นว่า ธุรกิจการพนัน ยังไม่มีประเทศใดจัดการได้เด็ดขาด ตัวอย่างเว็บ เมื่อถูกจับได้ถูกปิดไป ก็เปิดเว็บใหม่ได้อีก อย่างไม่มีวันสิ้นสุด จึงสามารถกล่าวได้ว่า “การพนันออนไลน์เป็นมหันตภัยร้ายของสังคม” ซึ่งผู้ประกอบการ และผู้มีส่วนรับผิดชอบต่อสังคม อย่างเช่น มูลนิธิ ชมรมต่างๆ ต้องช่วยกันสอดส่องดูแลเยาวชน พร้อมทั้งต้องช่วยกันอบรมสั่งสอนศีลธรรมอันดีงามให้เยาวชนมีความเข้มแข็ง สามารถสร้างภูมิคุ้มกันสำหรับต่อสู้กับมหันตภัยร้ายเหล่านี้ให้จงได้.