

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
สมมติฐานของการศึกษา.....	7
วิธีดำเนินการศึกษา.....	7
ขอบเขตของการศึกษา.....	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
2 ประวัติ แนวคิด ทฤษฎีและหลักการเกี่ยวกับกฎหมายการสาธารณสุขหรือ	
การอนามัยสิ่งแวดล้อม.....	9
ประวัติความเป็นมาของการสาธารณสุขระหว่างประเทศ.....	9
1. สมัยก่อนคริสตกาล.....	9
2. ยุคกลาง.....	10
3. ยุคฟื้นฟูศิลปวิทยา.....	11
4. ยุคปฏิวัติอุตสาหกรรมถึงปัจจุบัน.....	11
ประวัติความเป็นมาของกฎหมายสิ่งแวดล้อมของประเทศสหรัฐอเมริกา....	12
ประวัติความเป็นมาของกฎหมายสิ่งแวดล้อมของ	
สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน.....	13
ประวัติความเป็นมาของกฎหมายสิ่งแวดล้อมของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	15
ประวัติความเป็นมาของกฎหมายการสาธารณสุขของประเทศไทย.....	17
แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการสาธารณสุขสิ่งแวดล้อม.....	20
1. แนวคิดเกี่ยวกับการใช้อำนาจของหน้าที่.....	20
2. แนวคิดเกี่ยวกับการปฏิบัติงาน.....	21

สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
2	3. แนวคิดเกี่ยวกับการบริการสาธารณะ.....	23
	4. แนวคิดในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น.....	25
	5. แนวคิดในการลงโทษผู้กระทำผิด.....	27
	6. แนวคิดเอกสิทธิ์ของฝ่ายปกครอง.....	27
	7. ทฤษฎีเรื่องความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง.....	28
	8. ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อกับการควบคุมการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ ฝ่ายปกครองโดยหลักนิติรัฐ (Principle of legal state) หรือหลักนิติธรรม (The rule of law).....	29
	9. หลักนิติรัฐ.....	30
	10. หลักนิติธรรม.....	33
	11. หลักไม่มีกฎหมายไม่มีอำนาจ.....	34
	12. หลักการกระจายอำนาจ.....	35
	13. กรอบแนวคิดพื้นฐานว่าด้วยการรวมศูนย์อำนาจ.....	35
	14. กรอบแนวคิดพื้นฐานว่าด้วยการกระจายอำนาจ.....	37
3	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายในการบังคับใช้กฎหมายการสาธารณสุข ด้านสุขภาวะอนามัยสิ่งแวดล้อม.....	40
	กฎหมายสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ.....	40
	มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายสิ่งแวดล้อมเปรียบเทียบกับ ต่างประเทศ.....	47
	1. มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายสิ่งแวดล้อมของ ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	47
	2. มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายสิ่งแวดล้อมของ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน.....	57
	3. มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายสิ่งแวดล้อมของ สาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	67

สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
3	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการสาธารณสุขสิ่งแวดล้อมของ ประเทศไทย.....	75
	1. มาตรการทางปกครอง.....	80
	2. มาตรการทางอาญา.....	85
	3. มาตรการทางแพ่ง.....	86
	หน้าที่และอำนาจของเจ้าพนักงานในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับ การสาธารณสุข.....	88
	1. มาตรการทางกฎหมายตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วน จังหวัด พ.ศ.2540.....	90
	2. มาตรการทางกฎหมายตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและ องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537.....	92
	3. มาตรการทางกฎหมายตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496.....	94
	4. มาตรการทางกฎหมายตามพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528.....	95
	5. มาตรการทางกฎหมายตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยา พ.ศ.2542.....	97
	6. เจ้าพนักงานที่มีหน้าที่และอำนาจในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับ การสาธารณสุข ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535.....	98
4	วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายของเจ้าพนักงานท้องถิ่นใน การบังคับใช้พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 ด้านสุขภาวะ อนามัยสิ่งแวดล้อม.....	120
	ปัญหาการควบคุมสอดส่องของคณะกรรมการ.....	140
	อุปสรรคการบังคับใช้กฎหมายในระดับท้องถิ่น.....	127
	อุปสรรคในการปฏิบัติงานตามมาตรา 44 อนุมาตรา 2.....	136
	ปัญหาการเปรียบเทียบคดีโดยเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการบังคับใช้ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535	
	ด้านสุขภาวะอนามัยสิ่งแวดล้อม.....	140

สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	145
	บทสรุป.....	145
	ข้อเสนอแนะ.....	148
	บรรณานุกรม.....	151
	ประวัติผู้วิจัย.....	158