

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นองค์กรหนึ่งของกระบวนการบริหารงานยุติธรรม โดยมีภารกิจและอำนาจหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของสังคม ด้วยการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย สามารถอำนวยความสะดวกความยุติธรรมและตอบสนองความต้องการของประชาชนให้มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส เสมอภาค และเป็นธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญอย่างยิ่งทั้งในฐานะที่เป็นองค์กรหลักของการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในสังคม การปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาตินั้น ได้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่อดีตที่ผ่านมา จนกระทั่งล่าสุดในปี พ.ศ.2547 ได้มีการกำหนดโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ ระบบการบริหารงานใหม่ในพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 แต่เดิมกฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการตำรวจซึ่งประกอบไปด้วย พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ.2521 พระราชบัญญัติว่าด้วยวินัยตำรวจ พ.ศ.2477 พระราชบัญญัติยศตำรวจ พ.ศ.2480 และพระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจ พ.ศ.2477 (ฉบับที่ 2) ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ทำให้มีบทบัญญัติหลายประการ ซึ่งไม่เหมาะสมแก่การพัฒนาระบบงานตำรวจกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติตำรวจขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา เรียกว่า พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 14 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2547 มีผลบังคับใช้ในวันที่ 15 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2547 เป็นต้นมา สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลอยู่ในการบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีบทบาทอำนาจหน้าที่สำคัญต่อประเทศชาติ เช่น รักษาความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์ และพระราชอาคันตุกะ ควบคุมและกำกับการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจซึ่งปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดอาญา รักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยของประชาชนและความมั่นคงราชอาณาจักร ปฏิบัติการอื่นใดที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของข้าราชการตำรวจหรือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ช่วยเหลือการ

พัฒนาประเทศตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายปฏิบัติการอื่นใดเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

การกำหนดระบบบริหารงานในสำนักงานตำรวจแห่งชาติโดยมีหลักสำคัญคือการกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นกำหนดโดยให้มีคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายการบริหารงานตำรวจ แนวทางการบริหารงานราชการและการดำเนินงานของข้าราชการตำรวจให้เป็นไปตามนโยบายกำหนดขั้นตอนในการกระจายอำนาจระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับตำรวจภูธรจังหวัด และราชการส่วนท้องถิ่น การกำหนดให้ชุมชนมีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ การแบ่งข้าราชการตำรวจแบบมียศและไม่มียศกำหนดสายงานสอบสวนให้เป็นสายงานชำนาญการและมีผลต่อการเลื่อนระดับในสายงาน กำหนดให้มีคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องของมาตรฐานการบริหารงานบุคคลและการจัดระบบของข้าราชการตำรวจโดยเฉพาะเรื่องแต่งตั้งโยกย้ายตำแหน่งสำคัญของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ปัจจุบันการบังคับใช้พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ประกอบกับ กฎคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจระดับ สารวัตร ถึง จเรตำรวจแห่งชาติและรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2549 ยังมีปัญหาอยู่มาก เพราะผู้มีอำนาจแต่งตั้ง มักใช้วิธีการต่าง ๆ เพื่อกระทำให้ครบขั้นตอนตามที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น แต่ไม่ชอบธรรม รวมถึงการแต่งตั้งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติด้วย ที่ไม่มีหลักเกณฑ์การคัดเลือก ควรมีการแก้ไขกฎหมายตำรวจฉบับนี้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งผู้มีอำนาจเสนอชื่อแต่งตั้งโยกย้ายให้เหตุผลลอย ๆ ว่า เหมาะสม และคณะกรรมการเห็นชอบตามผู้มีอำนาจเสนอ และผู้มีอำนาจแต่งตั้งไปแล้วนั้น หากเกิดผลเสียหายต่อตัวผู้ได้รับการแต่งตั้ง ผู้มีอำนาจเสนอและผู้มีอำนาจในการแต่งตั้ง ย่อมจะต้องมีความรับผิดชอบทางอาญาต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการตามกฎหมาย อีกทั้งยังจะต้องรับผิดชอบในทางแพ่งสำหรับความเสียหายแก่ผู้เสียหาย ตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ รวมถึงการฝ่าฝืนประมวลจริยธรรมตำรวจ และมีความรับผิดชอบวินัย ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาที่น่าสนใจหลายเรื่อง เช่น การเพิกถอนคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ที่สั่งย้ายข้าราชการตำรวจระดับสูงของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ตร.) ไปปฏิบัติราชการที่สำนักงานนายกรัฐมนตรีโดยมิชอบด้วยกฎหมาย รวมถึงคำสั่งให้เพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งรองอธิบดีกรมสรรพากร ซึ่งต่อมาได้รับการเลื่อนระดับตำแหน่งสูงขึ้นเป็นอธิบดีแล้ว โดยให้เพิกถอนย้อนหลังไปแต่งตั้งวันที่ระบุในคำสั่ง ซึ่งต่อมากคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ได้มีมติเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 ซึ่งมูลความผิดตั้งแต่อดีตเลขาธิการ

คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) และคณะกรรมการคัดเลือกและแต่งตั้งข้าราชการที่ไม่เป็นไปตาม กฎเกณฑ์ อันก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อการบริหารราชการ ทั้งนี้ คณะกรรมการคัดเลือกย่อมพิจารณาได้ว่าการกระทำดังกล่าวจะก่อให้เกิดความเสียหาย หายต่อมีสิทธิได้รับการเลื่อนตำแหน่ง อันเป็นกระทำผิดร้ายแรง และ ยังเป็นการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 157 ด้วย

นอกจากนี้ ศาลปกครองยังมีคำพิพากษาที่เพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ โดยไม่เป็นธรรม โดยศาลวินิจฉัยว่า แม้กระบวนการแต่งตั้งจะชอบด้วยกฎหมายและระเบียบ แต่หากไม่มีเหตุผลที่สามารถอธิบายได้ ก็ไม่อาจจะถือว่าเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย จึงให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควบคุมให้ตำรวจภูธรภาค 2 แต่งตั้งผู้ฟ้องคดีกลับไปดำรงตำแหน่งเดิม และให้ชดใช้ค่าเสียหายทางแพ่งผู้ฟ้องคดีนั้นด้วยเป็นต้น

การกระทำความผิดของผู้มีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้วสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ยังประสบปัญหาอีกหลายประการ รวมถึงปัญหาที่ตำรวจได้ถูกใช้เป็นเครื่องมือทางการเมืองอย่างยาวนาน ปัญหาการบริหารบุคคลที่ไร้ความชัดเจน การขาดหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมในการคัดเลือกตัวผู้นำสูงสุดขององค์กร การบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้ง ข้าราชการซื้อขายตำแหน่ง ในการแต่งตั้งโยกย้ายในวาระประจำปี พ.ศ.2551 ถึง 2552 ที่ผ่านมา ให้มีการดำเนินการตามขั้นตอนตามกฎหมายกับผู้มีส่วนกระทำผิดต่อไป ปัญหาของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ทับถมกันอย่างยาวนาน พร้อมกับข่าวในด้านลบต่อองค์กรตำรวจอย่างไม่หยุดหย่อนนี้ ทำให้บุคลากรส่วนใหญ่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ยอมรับว่าสภาพปัญหาดังกล่าวยาวนานกว่าจะแก้ไขเยียวยา พร้อมกับปรับตัวเข้ากับสถานะที่จะต้องแสวงหาเส้นสายเพื่อความเจริญก้าวหน้า โดยจะต้องวิ่งเต้นในทุกรูปแบบ จนสังคมเรียกร้องให้ผ่าตัดองค์กรนี้ใหม่อยู่ตลอดเวลา ปัญหาดังกล่าวนี้เอง ได้แก่ กฎคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ พ.ศ.2549 ผลทางกฎหมายหากผู้มีอำนาจแต่งตั้งและคณะกรรมการคัดเลือก รวมถึง คณะกรรมการที่มีอำนาจในการให้ความเห็นชอบนั้น หากไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ในการแต่งตั้ง จะต้องมีความรับผิดชอบทางอาญา ทางแพ่ง ทางปกครอง และทางวินัยหรือไม่ประการใด

ข้าราชการตำรวจ เป็นผู้ที่ทำหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อย จรรโลงไว้ซึ่ง ความยุติธรรมในสังคม พยายามสร้างสังคมให้มีความสงบสุข ให้ประชาชนได้รับการปฏิบัติจากการบังคับใช้กฎหมายด้วยความเท่าเทียมกัน ข้าราชการตำรวจจึงเป็นประจูด่านแรกที่จะต้องสร้างความ เป็นธรรมให้เกิดขึ้นแก่ประชาชน เมื่อมองในอีกด้านหนึ่งของตัวข้าราชการตำรวจที่จะไปอำนวยความสะดวกยุติธรรมแก่ประชาชนนั้น ในฐานะที่เป็นบุคลากรในองค์กร ก็ย่อมที่จะมีความต้องการได้รับการปฏิบัติจากองค์กรการบริหารที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความยุติธรรมด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

ในระบบการบริหารงานบุคคล ที่เกี่ยวข้องกับตำรวจนับตั้งแต่เริ่มเข้ามาเป็นตำรวจ ระบบการสรรหา การบรรจุ แต่งตั้ง การพิจารณาความดีความชอบ การพัฒนา จนกระทั่งถึงการออกพ้นไปจากองค์กร ตำรวจ ระบบการบริหารงานบุคคลก็ยังครอบคลุมตามไปตลอดเวลา

สำนักงานตำรวจแห่งชาติแบ่งส่วนราชการเป็นสำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติและ กองบัญชาการเพื่อกระจายอำนาจไปยังกองบัญชาการมากขึ้น ในการบริหารงานบุคคลทุกด้าน โดยยึดหลักคุณธรรมเพื่อสร้างขวัญและกำลังใจ และเป็นหลักในการประกันความมั่นคงก้าวหน้าในการ รับราชการแก่ข้าราชการตำรวจที่มีความรู้ความสามารถและมีความประพฤติดี โดยกระจายอำนาจ การบริหารงานบุคคลไปยังหน่วยงานในสังกัดตามลำดับชั้นเพื่อให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับมีส่วนร่วม ในการบริหารงานบุคคลและมีเอกภาพในการปกครองบังคับบัญชา เพื่อให้ทุกหน่วยงาน สามารถปกครองบังคับบัญชาและควบคุมดูแลให้ผู้ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถประพฤติตนอยู่ในกรอบวินัยเป็นที่รักใคร่ศรัทธาของประชาชน จึงต้องให้ความสำคัญ กับการบริหารงานบุคคลเป็นอันดับแรก เพราะความสำเร็จภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ขึ้นอยู่ที่ความร่วมมือร่วมใจในการปฏิบัติหน้าที่ที่เต็มกำลังความสามารถของข้าราชการตำรวจทุกคน นั้นเอง

ดังนั้นรัฐจึงให้หลักประกันในการดำเนินการกิจกรรมต่าง ๆ ในการที่สำนักงานตำรวจ แห่งชาติให้อำนาจฝ่ายบริหาร ซึ่งเป็นการกระทำทางการปกครอง เมื่อใดก็ตามหากมีการละเมิดหลัก นิติรัฐ ปึงเจกชนก็สามารถเรียกร้องได้ สามารถเพิกถอนการกระทำ หรือเปลี่ยนแปลงการกระทำ หรือขอใช้เยียวยา ค่าเสียหาย ค่าสินไหมทดแทน จากการกระทำของฝ่ายปกครองได้ สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติจึงประสบปัญหาต่างมากมาย การที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติอยู่ภายใต้บังคับบัญชา ของนายกรัฐมนตรี ปัญหาการแทรกแซงทางการเมืองจึงมีขึ้นในองค์กรตำรวจ สิ่งที่สำนักงานตำรวจ แห่งชาติถูกวิพากษ์วิจารณ์จากสื่อมวลชนมากที่สุดนั้นหากจะวิเคราะห์ให้ลึกซึ้งจะพบว่าเรื่อง การ แต่งตั้ง โยกย้ายและการเลื่อนตำแหน่งเป็นปัญหาที่สำคัญยิ่ง ซึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติถูกวิพาก ษ์วิจารณ์ว่ามีการซื้อขายตำแหน่ง มีการเล่นพรรคเล่นพวก มีการเมืองเข้ามาแทรกแซง ผู้บังคับบัญชา ไม่มีคุณธรรม ไม่ได้ใช้ระบบคุณธรรมมาบริหารปล่อยให้ระบบอุปถัมภ์แทรกแซงมากกว่า จึงมี เสี่ยงวิพากษ์วิจารณ์เกิดขึ้นทุกยุคทุกสมัย ในเรื่องการบริหารงานบุคคล

การบริหารงานในองค์กรตำรวจจึงไม่ยึดถือหลักกฎหมาย และไม่มีกฎหมายที่ชัดเจนเพื่อ เปิดโอกาสให้ผู้บังคับบัญชาใช้ดุลพินิจในการแต่งตั้งโยกย้ายได้อย่างเป็นธรรมและถูกต้องตาม กฎหมาย รวมถึงนายกรัฐมนตรีใช้อำนาจเกินไปทำให้เกิดปัญหาการบิดผันการใช้อำนาจ (Abuse of power) ขึ้นมาโดยง่าย หากไม่มีการแก้ไขปัญหากฎหมายและวัฒนธรรมของข้าราชการตำรวจอย่าง เร่งด่วน

ผู้ศึกษาจึงได้ศึกษาถึงปัญหาในการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย และความรับผิดชอบทางกฎหมายในการใช้อำนาจดุลพินิจในการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ประกอบด้วย กฎ ก.ตร.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งโยกย้ายฯ พ.ศ.2549 พร้อมเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาคือข้อขัดข้องและมาตรการอันจำเป็นในการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพต่อไป

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล
2. เพื่อศึกษาแนวคิดวิวัฒนาการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของกิจการตำรวจ
3. เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานของกิจการตำรวจ
4. เพื่อศึกษาวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานของกิจการตำรวจ
5. เพื่อศึกษาถึงบทสรุปและข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารของกิจการตำรวจ

สมมติฐานของการศึกษา

ปัจจุบันการบังคับใช้พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 ประกอบกับ กฎ ก.ตร.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งแต่งตั้งและโยกย้ายข้าราชการตำรวจระดับ สารวัตร ถึง จเรตำรวจแห่งชาติและรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2549 รวมถึงการแต่งตั้งตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ โดยกฎหมายดังกล่าวมุ่งที่จะคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของข้าราชการตำรวจ ในกรณีมีการแต่งตั้งโยกย้ายตามวาระประจำปี ให้มีความเป็นธรรม และมีความถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย แต่ยังมีบทบัญญัติในกฎหมายบางประการ ที่เป็นปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย จึงควรได้มีการแก้ไขกฎหมายตำรวจฉบับนี้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และปรับปรุงให้ถูกต้องและเหมาะสมกับเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ต่อไป

วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษาและวิจัยจะใช้วิธีการวิจัยเอกสาร (Documentary research) โดยจะทำการวิจัยการศึกษาจากกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547

การเขียนวิทยานิพนธ์นี้ จะใช้วิธีการเขียนแบบพรรณนาความ โดยการรวบรวมบทความทางวิชาการ ทาง Internet ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ หลักการ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง วิทยานิพนธ์จาก สถาบันต่าง ๆ รวมทั้งเอกสารต่าง ๆ มาวิเคราะห์จากสภาพความเป็นจริงในปัจจุบัน ปัญหาอุปสรรค ที่เกิดขึ้น พร้อมทั้งเสนอแนะแนวทางแก้ไข

ขอบเขตของการศึกษา

ผู้ศึกษาศึกษาและวิเคราะห์กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547 กฎ ก.ตร.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจระดับ สารวัตร ถึง จเรตำรวจแห่งชาติและรองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2549 กฎคณะกรรมการข้าราชการ ตำรวจ (ก.ตร.) ว่าด้วยการร้องทุกข์ โครงสร้างและอำนาจหน้าที่การบริหารบุคคลของกิจการตำรวจ ต่างประเทศและการบริหารงานบุคคลขององค์กรกลางของประเทศไทย คำพิพากษาของศาล ปกครองสูงสุด บทความ ตำราต่าง ๆ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อวิเคราะห์หาแนวทางแก้ไข ปัญหาที่สามารถไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมาย เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล
2. ทำให้ทราบแนวคิดวิวัฒนาการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของกิจการตำรวจ
3. เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานของกิจการ ตำรวจ
4. ทำให้ทราบถึงผลการวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานของ กิจการตำรวจ
5. ทำให้ทราบถึง ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะ แนวทางในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานของกิจการตำรวจ

นิยามศัพท์

การศึกษาครั้งนี้ได้กำหนดคำจำกัดความของตัวแปรไว้ดังต่อไปนี้

ชนชั้นนำทางการเมือง (Elite) หมายถึง ผู้มีอำนาจทางการเมือง หรือนักการเมืองที่มี อำนาจหรืออิทธิพลต่อการแต่งตั้งโยกย้ายตำรวจชั้นสัญญาบัตร

ชนชั้นนำตำรวจ หมายถึง ข้าราชการตำรวจชั้นผู้ใหญ่ที่มีอำนาจต่อการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร

คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) หมายถึง ข้าราชการตำรวจชั้นผู้ใหญ่หรือข้าราชการตำรวจชั้นผู้ใหญ่ที่มีหน้าที่ในการกลั่นกรองการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร

คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ(ก.ต.ช) หมายถึง ผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายในการบริหารงานราชการตำรวจและกำกับดูแลสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ปฏิบัติตามนโยบาย ระเบียบแบบแผน มติคณะรัฐมนตรี และกฎหมาย

การแต่งตั้งข้าราชการตำรวจ หมายถึง การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจในวาระการแต่งตั้งและนอกวาระการแต่งตั้งประจำปี

แผนงานและนโยบายของรัฐบาล หมายถึง แผนงานและนโยบายที่รัฐบาลกำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติปฏิบัติตามแผนงานและนโยบายของรัฐบาล