

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	II
กิตติกรรมประกาศ.....	IV
สารบัญ.....	V
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
สมมติฐานของการศึกษา.....	5
ขอบเขตของการศึกษา.....	6
วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 ความหมายขององค์การอิสระและสิ่งแวดลอม แนวความคิดพื้นฐานและ	
ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดลอม.....	8
ความแตกต่างระหว่างองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญกับองค์กรตาม	
รัฐธรรมนูญและองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ.....	13
องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระตามหลักกฎหมายมหาชน.....	16
ความหมายขององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ.....	17
แนวความคิดเรื่ององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระตามหลักกฎหมายมหาชน	
ในประเทศที่ใช้ระบบกฎหมาย Common law.....	18
แนวความคิดเรื่ององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระตามหลักกฎหมายมหาชน	
ในประเทศที่ใช้ระบบกฎหมาย Civil Law.....	20
1. ความหมายของคำว่า “สิ่งแวดลอม”.....	21
2. ความหมายของกฎหมายสิ่งแวดลอม.....	22
3. แนวความคิดพื้นฐานและหลักการพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับ	
สิ่งแวดลอม.....	24
4. ทฤษฎีการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ.....	41

สาบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
2	ทฤษฎีเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ.....	45
	แนวคิดในการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมของ ต่างประเทศ.....	56
	แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	57
	1. รูปแบบการปกครองและโครงสร้างของกฎหมายสิ่งแวดล้อม ของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	57
	2. องค์การที่ทำหน้าที่เจ้าพนักงานฝ่ายปกครองดูแลด้านสิ่งแวดล้อม.....	58
	3. ระดับรัฐบาลกลาง (Federal government).....	58
	4. ระดับมลรัฐ (State governments).....	60
	5. ระดับท้องถิ่น (Local governments).....	60
	6. มาตรการบังคับทางปกครองของเจ้าพนักงานในการป้องกันและ แก้ไขปัญหามลพิษ.....	61
	แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ของประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	64
	1. รูปแบบการปกครองและโครงสร้างของกฎหมายสิ่งแวดล้อม.....	64
	2. องค์การที่ทำหน้าที่เจ้าพนักงานฝ่ายปกครองดูแลด้านสิ่งแวดล้อม.....	66
	3. หน่วยงานระดับรัฐบาลกลาง.....	66
	4. หน่วยงานระดับมลรัฐ (Lander).....	68
	5. หน่วยงานระดับท้องถิ่น (Municipalities).....	68
	6. มาตรการบังคับทางปกครองของเจ้าพนักงานในการป้องกันและ แก้ไขปัญหามลพิษ.....	69
	แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	74
	1. รูปแบบการปกครองและโครงสร้างของกฎหมายสิ่งแวดล้อม.....	74
	2. องค์การที่ทำหน้าที่เจ้าพนักงานฝ่ายปกครองดูแลด้านสิ่งแวดล้อม.....	77
	3. ระดับชาติ.....	77

สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
2	4. ระดับภูมิภาคและท้องถิ่น.....	78
	5. มาตรการบังคับทางปกครองของเจ้าพนักงานการป้องกันและ แก้ไขปัญหามลพิษ.....	79
	แนวคิดในการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ของประเทศไทย.....	82
	1. ความเป็นมา.....	83
	2. หลักการร่างพระราชบัญญัติ.....	84
	3. ผลการพิจารณา.....	87
	ที่มาและเหตุผลในการบัญญัติมาตรา 67 ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	88
3	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการ ด้านสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	90
	มาตรการกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้าน สิ่งแวดล้อมในต่างประเทศ.....	90
	1. แนวทางการปฏิรูปองค์กรด้านการบริหารจัดการทรัพยากรและ สิ่งแวดล้อม: ประสบการณ์ในต่างประเทศ.....	90
	2. การปฏิรูปทางด้านกฎหมาย.....	91
	3. การปฏิรูปองค์กรในแนวนอน (horizontal integration).....	94
	4. การปฏิรูปองค์กรในแนวตั้ง (Vertical integration).....	96
	การแบ่งขอบเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างหน่วยงานกลางและองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย.....	96
	องค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง ของเจ้าพนักงานในต่างประเทศ.....	98
	1. มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระด้าน สิ่งแวดล้อมของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	98
	2. มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระด้าน สิ่งแวดล้อมของประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	101

สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
3	3. มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระด้าน สิ่งแวดล้อมของประเทศฝรั่งเศส.....	102
	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้าน สิ่งแวดล้อมของประเทศไทย.....	104
4	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้าน สิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	
	พุทธศักราช 2550.....	105
	ระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย.....	105
	1. หลักการของการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม.....	106
	2. ขั้นตอนการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม.....	106
	ปัญหาเกี่ยวกับการสรรหาคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม....	111
	ปัญหาการกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการองค์การอิสระ.....	113
	ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม.....	114
	ปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 67 วรรคสอง.....	116
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	121
	บทสรุป.....	121
	ข้อเสนอแนะ.....	126
	บรรณานุกรม.....	131
	ประวัติผู้วิจัย.....	136