

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
สมมติฐานของการศึกษา.....	4
ขอบเขตของการศึกษา.....	5
วิธีดำเนินการศึกษา.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
2 แนวความคิด ทฤษฎี และวิวัฒนาการเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง.....	7
แนวความคิดและทฤษฎีที่สำคัญ.....	7
1. หลักเสรีภาพในการทำสัญญา.....	7
2. แนวความคิดว่าด้วยประโยชน์มหาชนหรือประโยชน์สาธารณะ.....	8
3. ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจมหาชน.....	8
4. หลักการบริการสาธารณะ.....	9
4.1 หลักการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงได้เสมอ.....	9
4.2 หลักความเสมอภาค.....	9
4.3 หลักความต่อเนื่องของบริการสาธารณะ.....	10
4.4 หลักความเป็นกลาง.....	10
5. หลักเอกสิทธิ์ของฝ่ายปกครอง.....	10
แนวความคิดและวิวัฒนาการเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง.....	11
1. แนวความคิดและวิวัฒนาการเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองของประเทศ ฝรั่งเศส.....	11

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2 (ต่อ)	
1.1	12
2.	
เยอรมัน	21
2.1	21
2.2	23
2.3	25
2.4	27
3.	
3.1	34
3.2	36
3.3	38
3	46
1.	46
1.1	46
1.2	50
1.3	56
1.4	57
2.	62
2.1	63

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3 (ต่อ)	
2.2 ความชอบด้วยกฎหมายของสัญญาทางปกครอง.....	66
2.3 ผลทางกฎหมายของสัญญาทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	67
2.4 ผลของความเป็นโมฆะของสัญญาทางปกครอง.....	68
2.5 การสิ้นสุดของสัญญาทางปกครองและการไม่ปฏิบัติตาม.....	68
3. หลักกฎหมายเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองของประเทศไทย ตาม พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542.	74
3.1 คู่กรณีในสัญญาทางปกครอง.....	75
3.2 ลักษณะของสัญญาทางปกครอง.....	76
4 วิเคราะห์ปัญหาการใช้เกณฑ์ข้อกำหนดในสัญญาซึ่งมีลักษณะพิเศษที่แสดงถึง เอกสิทธิ์ของรัฐ.....	87
ปัญหาการใช้เกณฑ์ข้อกำหนดในสัญญาซึ่งมีลักษณะพิเศษที่แสดงถึงเอกสิทธิ์ ของรัฐตามคำวินิจฉัยของศาลปกครอง.....	87
1. สัญญาจ้าง.....	87
1.1 ข้อกำหนดที่ให้สิทธิแก่คู่สัญญาฝ่ายปกครองเพียงฝ่ายเดียวบอกเลิก สัญญาได้โดยผู้รับจ้างซึ่งเป็นคู่สัญญาฝ่ายเอกชนไม่ได้ผิดสัญญาใน สาระสำคัญ.....	87
1.2 ข้อกำหนดที่ให้อำนาจแก่ผู้ว่าจ้างที่จะสั่งให้ผู้รับจ้างทำงานพิเศษ เพิ่มเติมได้ แม้ไม่ได้ระบุไว้ในสัญญาจ้าง.....	89
1.3 ข้อกำหนดสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า k).....	90
1.4 ข้อกำหนดในสัญญาที่ให้อำนาจแก่หน่วยงานทางปกครองมีสิทธิสั่ง ให้เปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขรูปแบบและข้อกำหนดต่างๆ ในเอกสาร สัญญาได้ โดยไม่ทำให้สัญญาเป็น โมฆะ.....	92

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า	
4 (ต่อ)		
1.5	ข้อกำหนดในสัญญาที่ให้สิทธิกรรมการตรวจการจ้างผู้ควบคุมงานหรือบริษัทที่ปรึกษา ที่ผู้ว่าจ้างแต่งตั้งมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติม ตัดทอนซึ่งงานตามสัญญาได้ หากผู้รับจ้างขัดขืนไม่ปฏิบัติตามอาจถูกสั่งให้หยุดกิจการนั้นชั่วคราว โดยความล่าช้าในกรณีดังกล่าวผู้รับจ้างไม่อาจถือเป็นเหตุขอขยายวันทำการออกไปได้.....	93
1.6	ข้อกำหนดในสัญญาที่ว่า หากในสัญญาไม่ได้กำหนดไว้ถึงอัตราค่าจ้างที่จะนำมาใช้สำหรับงานพิเศษหรืองานที่เพิ่มขึ้น ผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้างจะได้ตกลงกันที่กำหนดอัตราหรือราคา รวมทั้งการขยายระยะเวลา (ถ้ามี) กันใหม่ ในกรณีที่ตกลงกันไม่ได้ผู้ว่าจ้างจะกำหนดอัตราจ้างหรือราคาตายตัวตามแต่ผู้ว่าจ้างจะเห็นว่าเหมาะสม และถูกต้อง ผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติงานตามคำสั่งของผู้ว่าจ้าง.....	96
2.	สัญญาทุน.....	97
	ปัญหาการใช้เกณฑ์ข้อกำหนดในสัญญาซึ่งมีลักษณะพิเศษที่แสดงถึงเอกลักษณ์ของรัฐตามสัญญาของฝ่ายปกครองต่างๆ.....	99
1.	สัญญาซื้อขายของทางราชการ.....	99
2.	สัญญาเช่าของทางราชการ.....	102
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	105
	บทสรุป.....	105
	ข้อเสนอแนะ.....	108
	บรรณานุกรม.....	110
	ภาคผนวก.....	113
	ภาคผนวก ก.....	114
	ภาคผนวก ข.....	123
	ภาคผนวก ค.....	126
	ประวัติผู้วิจัย.....	133

