

บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

บทสรุป

การศึกษาพระราชบัญญัติประกันสังคมพ.ศ.2533 ได้จัดตั้งกองทุนประกันสังคมขึ้น เพื่อให้การสงเคราะห์แก่ลูกจ้างและบุคคลอื่นซึ่งประสบอันตราย เจ็บป่วย ทูพพลภาพ หรือตาย อันมิใช่เนื่องจากการทำมาหากินทั้งกรณีคลอดบุตรกรณีสงเคราะห์บุตร กรณีชราภาพและสำหรับกรณีว่างงาน ซึ่งให้หลักประกันเฉพาะลูกจ้าง จึงได้ตราออกเป็นพระราชบัญญัติที่มีลักษณะของกฎหมายปกครองที่แตกต่างจากกฎหมายเอกชนโดยสิ้นเชิง ทั้งนี้เนื่องจากกฎหมายประกันสังคมได้ กำหนดลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับเอกชนในทางปกครองแตกต่างไปจากลักษณะความสัมพันธ์ระหว่างเอกชนกับเอกชนใน 2 ประการ คือ ประการแรก วัตถุประสงค์ของฝ่ายปกครองในการ กระทำทางการปกครองตามบทบัญญัติของกฎหมายประกันสังคมเป็นไปเพื่อประโยชน์ของผู้ประกันตน โดยส่วนรวม และประการที่สอง วิธีดำเนินการของฝ่ายปกครองตามกฎหมายประกันสังคมมีลักษณะของการใช้อำนาจพิเศษหรืออำนาจมหาชนที่จะบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย โดยให้ฝ่ายปกครองมีอำนาจออกคำสั่งฝ่ายเดียว อันเป็นลักษณะของนิติกรรมทางปกครองที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง โอน สงวนหรือระงับซึ่งสิทธิของเอกชนทั้งยังให้ฝ่ายปกครองมีอำนาจดำเนินการบังคับไปตามคำสั่งของตนฝ่ายเดียว เพื่อให้กิจกรรมอันเป็นประโยชน์สาธารณะดำเนินไปได้ ไม่ว่าใครจะเห็นด้วยหรือไม่ก็ตาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกำหนดให้ความคุ้มครองเฉพาะกลุ่มสมาชิกที่ทำงานในสถานประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่หนึ่งคนขึ้นไป ส่วนที่เกี่ยวกับการ ขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน กฎหมายได้กำหนดเครื่องมือที่สำคัญที่ใช้เป็นกลไกบังคับให้เอกชนต้องสนองตอบนโยบาย และเจตนารมณ์ของกฎหมายประกันสังคม ซึ่งการเจตนาขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน อันเป็นที่กฎหมายได้ ให้อำนาจเลขาธิการสำนักงานประกันสังคมมีอำนาจออกคำสั่ง เปรียบเทียบปรับ ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายประกันสังคม เพื่อใช้เป็นมาตรการสนับสนุนให้นโยบายและเจตนารมณ์ของกฎหมายประกันสังคม ให้สามารถดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แต่โดยลักษณะในความเป็นจริงของสภาพการณ์ในสังคมปัจจุบันระบอบการปกครองดังกล่าว ยังไม่เพียงพอที่จะสามารถรักษาเสถียรภาพของกองทุนประกันสังคมให้มั่นคงขึ้นได้ การมีเจตนาแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ เพื่อให้ได้ไปซึ่งประโยชน์ ทดแทนต่าง ๆ จากกองทุนประกันสังคม

เกิดขึ้นได้ในหลายลักษณะ โดยที่มาตรการบังคับที่สำนักงานประกันสังคมมีอยู่ไม่เพียงพอโดยเฉพาะ การที่ลูกจ้างแฝง ลูกจ้างเหมา และผู้เกี่ยวข้อง ได้ยื่นแบบขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน นำส่งเงินเข้า กองทุนประกันสังคม เพื่อหาประโยชน์อันมิชอบจากกองทุนประกันสังคม นับว่าเป็นการกระทำที่มี ลักษณะพิเศษ ซึ่งถือว่าเป็น อาชญากรรมทางเศรษฐกิจที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และกฎหมายประกันสังคมเป็นกฎหมายมหาชนทางเศรษฐกิจ มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ คือ กำหนดให้ ความคุ้มครองเฉพาะกลุ่มสมาชิกที่ ทำงานในสถานประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่หนึ่งคนขึ้นไปให้มี สิทธิรับ ประโยชน์ทดแทนต่าง ๆ จากกองทุนประกันสังคม ลักษณะของการกำหนด มาตรการ ดังกล่าวจึงมีความเคร่งครัดในลักษณะบังคับให้นายจ้างมีการขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนให้กับลูกจ้างใน สถานประกอบการของตั้งนี้เพื่อประโยชน์ของสังคมเป็นสำคัญ

ในส่วนของ กรณี ลูกจ้างแฝง ลูกจ้างเหมา และผู้เกี่ยวข้อง ในกรณียื่นแบบขึ้นทะเบียน ผู้ประกันตน นำส่งเงินเข้ากองทุนประกันสังคม เพื่อหาประโยชน์อันมิชอบจากกองทุน ประกันสังคม นั้น ในส่วนนี้ได้ใช้วิธีการ ศึกษา โดยนำประมวลกฎหมายอาญาและประมวลกฎหมาย แฝงและพาณิชย์มาปรับใช้กับกับกระทำของลูกจ้างแฝง ลูกจ้างเหมา และผู้เกี่ยวข้อง ในกรณียื่นแบบ ขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน นำส่งเงินเข้ากองทุนประกันสังคม เพื่อหาประโยชน์อันมิชอบจากกองทุน ประกันสังคม ผลการศึกษาพบว่า

1. กรณี ลูกจ้างแฝง มีการ ยื่นแบบขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน นำส่งเงินเข้ากองทุน ประกันสังคม เพื่อหาประโยชน์อันมิชอบจากกองทุนประกันสังคม นั้น เป็นการกระทำ ที่มีผลกระทบต่อผู้ประกันตนส่วนใหญ่ของประเทศอีกด้วยอันมีลักษณะที่เป็นลักษณะของอาชญากรรมทาง เศรษฐกิจ มีความร้ายแรงกว่าอาชญากรรมธรรมดา มีผลต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจที่ก่อให้เกิดผล เสียหายแก่ประชาชนและประเทศชาติโดยรวม อันเป็นความผิดตามความชั่วร้ายทางศีลธรรม มี ลักษณะการกระทำเจตนาหลอกลวง ซึ่งผู้กระทำได้กระทำไปโดยความตั้งใจและประสงค์ต่อผล หรืออาจเล็งเห็นผล ต่อการกระทำประกอบกับการแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วย กฎหมายและมีผลให้เกิดความเสียหายต่อผู้อื่น สามารถนำหลักกฎหมายตามประมวลกฎหมายอาญา มาปรับใช้กับการกระทำของลูกจ้างแฝงในความผิดฐานฉ้อโกง ให้ผู้กระทำผิดได้รับการลงโทษและ นำหลักกฎหมายตามประมวลกฎหมายแพ่งและพ ณิชย์มาปรับใช้กับการกระทำของลูกจ้างแฝง อัน เป็นความผิดเพื่อการละเมิด ที่ให้ผู้กระทำละเมิด ต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการ กระทำละเมิดนั้น

2. กรณี ลูกจ้าง เหมา มีการ ยื่นแบบขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน นำส่งเงินเข้ากองทุน ประกันสังคม เพื่อหาประโยชน์อันมิชอบจากกองทุนประกันสังคม เพื่อให้ได้คุณสมบัติทางเอกสาร

จากสำนักงานประกันสังคมเสมือนเป็นสมาชิกประกันสังคมที่ถูกต้องตามกฎหมาย มีผลทำให้ ข้อมูลสมาชิกประกันสังคมผิดพลาด ไม่ว่าจะเป็นจำนวนสถานประกอบการ จำนวนผู้ประกันตน การ กำหนดนโยบาย งบประมาณ การวางแผนพัฒนาแห่งชาติ ไม่ตรงกับความจริง และส่งผลถึงความ มั่นคงและเศรษฐกิจชาติ ซึ่งผู้กระทำได้กระทำไปโดยความตั้งใจและประสงค์ต่อผลหรืออาจเล็งเห็น ผลต่อการกระทำประกอบกับการแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายและมีผลให้ เกิดความเสียหายต่อผู้อื่น สามารถนำหลักประมวลกฎหมายอาญาซึ่งเป็นความผิดมาตรฐานมาปรับ บทลงโทษโดยเฉพาะในกรณีฐานแจ้งความเท็จต่อเจ้าพนักงาน ตามหลักประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์ อันเป็นเหตุก่อให้เกิดความเสียหาย เกิดความคลาดเคลื่อนทางด้านข้อมูล ส่งผลกระทบ กับความมั่นคงของกองทุนประกันสังคม และประเทศชาติเป็นการละเมิด ลูกจ้างเทียมต้อง รับผิดชอบค่าใช้จ่ายใหม่ทดแทนเพื่อการกระทำละเมิดอันเกิดจากการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ต่อกองทุนประกันสังคม

3. กรณีผู้ที่เกี่ยวข้อง ผู้เกี่ยวข้องกับลูกจ้าง เทียม เป็นตัวการในการยื่นแบบขึ้นทะเบียน ผู้ประกันตน นำส่งเงินเข้ากองทุนประกันสังคม เพื่อหาประโยชน์อันมิชอบจากกองทุน ประกันสังคมเพื่อให้ได้คุณสมบัติทางเอกสารจากสำนักงานประกันสังคมเสมือนเป็นสมาชิก ประกันสังคมที่ถูกต้องตามกฎหมาย มีผลทำให้ข้อมูลสมาชิกประกันสังคมผิดพลาด ไม่ว่าจะเป็น จำนวนสถานประกอบการ จำนวนผู้ประกันตน การกำหนดนโยบาย งบประมาณ การวางแผนพัฒนา แห่งชาติ ไม่ตรงกับความจริง และส่งผลถึงความมั่นคงและเศรษฐกิจชาติ ซึ่งผู้กระทำได้กระทำไป โดยความตั้งใจและประสงค์ต่อผลหรืออาจเล็งเห็นผลต่อการกระทำประกอบกับการแสวงหา ประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายและมีผลให้เกิดความเสียหายต่อผู้อื่น สามารถนำหลัก ประมวลกฎหมายอาญาซึ่งเป็นความผิดมาตรฐานมาปรับบทลงโทษโดยเฉพาะในกรณีฐานแจ้ง ความเท็จต่อเจ้าพนักงาน ผู้เกี่ยวข้องกับลูกจ้างแฝง เป็นผู้สนับสนุน ในการยื่นแบบขึ้นทะเบียน ผู้ประกันตน นำส่งเงินเข้ากองทุนประกันสังคม เพื่อหาประโยชน์อันมิชอบจากกองทุน ประกันสังคมนั้น เป็นการกระทำที่มีผลกระทบต่อ ผู้ประกันตนส่วนใหญ่ของประเทศอีกด้วยอันมี ลักษณะที่เป็นลักษณะของอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ มีความร้ายแรงกว่าอาชญากรรมธรรมดา มีผล ต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ จที่ก่อให้เกิดผลเสียหายแก่ประชาชนและประเทศชาติโดยรวม อันเป็น ความผิดตามความชั่วร้ายทางศีลธรรม มีลักษณะการกระทำเจตนาหลอกลวง ซึ่งผู้กระทำได้กระทำ ไปโดยความตั้งใจและประสงค์ต่อผลหรืออาจเล็งเห็นผลต่อการกระทำประกอบกับการแสวงหา ประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายและมีผลให้เกิดความเสียหายต่อผู้อื่น สามารถนำหลัก กฎหมายตามประมวลกฎหมายอาญามาปรับใช้กับการกระทำของผู้เกี่ยวข้องกับ ลูกจ้างแฝงใน

ความผิดฐานผู้สนับสนุนการ นื้อโกงและตามหลักประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ อันเป็นเหตุ ก่อให้เกิดความเสียหาย เกิดความคลาดเคลื่อนทางด้านข้อมูล ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของ กองทุนประกันสังคม และประเทศชาติเป็นการละเมิด ลูกจ้างเทียมต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายค่าสินไหม ทดแทนเพื่อการกระทำละเมิดอันเกิดจากการทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ต่อกองทุนประกันสังคม

ข้อเสนอแนะ

การที่กฎหมาย กำหนดบท ลงโทษผู้กระทำผิดดังกล่าว เป็นความผิดเฉพาะในกฎหมาย ประกันสังคม แยกความผิดออกจากความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา และกฎหมาย ประมวลแพ่งและพาณิชย์ เพื่อกำหนดมาตรฐานความรับผิดชอบสำหรับการอยู่ร่วมกัน และเพื่อให้ สมาชิกในสังคมเกิดความตระหนักในความรับผิดชอบของการอยู่ร่วมกันในสังคมจึงมีความ จำเป็นต้องนำเอาความรับผิดชอบเด็ดขาด มาใช้ในกฎหมายประกันสังคม เพื่อคุ้มครองผลประโยชน์โดย ส่วนรวมของผู้ประกันตน อันเป็นประโยชน์สาธารณะ การเสนอให้ปรับปรุงกฎหมายประกันสังคมให้ ทันต่อการพัฒนาและให้ทันต่อรูปแบบของการประกอบอาชีพการทางเศรษฐกิจนี้

1. แก้ไขบทลงโทษตามมาตรา 97 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ.2533 ที่ไม่ได้มี บัญญัติลงโทษ ลูกจ้างแฝง ลูกจ้างเทียม และผู้เกี่ยวข้อง โดยแก้ไขจากคำว่า “นายจ้างผู้ใด” เป็น “ผู้ใด” ยื่นแบบรายการแสดงรายชื่อผู้ประกันตนอัตราค่าจ้างและข้อความอื่นตามแบบที่เลขาธิการ กำหนดหรือแจ้งเป็นหนังสือขอเปลี่ยน นแปลงรายการที่ได้ยื่นไว้ต่อสำนักงานโดยเจตนากรอก ข้อความเป็นเท็จในแบบรายการหรือแจ้งการเปลี่ยนแปลงข้อเท็จจริงเป็นเท็จในหนังสือแจ้งขอ เปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับ ไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เช่นเดียวกับกฎหมายประกันสังคมของประเทศฟิลิปปินส์ ตามมาตรา 28 บท กำหนดโทษ กำหนดว่าบุคคลใดก็ตามเจตนาที่จะได้ทำการปลอม ทำเลียนแบบแสดมปี ครอบงำตัวๆ กฎหมายประกันสังคมของ สาธารณรัฐ เกาหลี ที่ลงโทษผู้กระทำผิดในการแจ้งข้อมูลเป็นเท็จ กฎหมายประกันสังคมสหรัฐอเมริกา และเนเธอร์แลนด์

2. เพิ่มบทลงโทษกรณีนื้อโกง ตามหลักประมวลกฎหมายอาญา อันเป็นความผิดเฉพาะใน กฎหมายประกันสังคม แยกความผิดออกจากความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา โดย สำนักงานประกันสังคมสามารถพิจารณาลักษณะการกระทำผิดของผู้กระทำผิด และลงโทษ ผู้กระทำผิดโดยไม่ต้องส่งฟ้อง อันเป็นการกระตุ้นเตือนให้ผู้ประกอบกิจการทั้งหลายจะต้องใช้ความ ระมัดระวังอย่างสูง ในการที่ปฏิบัติตามกฎหมายต่อสำนักงานประกันสังคม เพื่อรักษาประโยชน์ของ กองทุนประกันสังคมอันเป็นประโยชน์สาธารณะ โดยที่การทำความผิดของผู้มี เจตนาในกรณี

ยื่นแบบขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน นำส่งเงินเข้ากองทุน ประกันสังคม เพื่อหาประโยชน์อันมิชอบจาก กองทุนประกันสังคม เป็นอาชญากรรมทางเศรษฐกิจประเภทหนึ่ง หากปล่อยให้เกิดปัญหามากขึ้น สภาพของกองทุนประกันสังคมย่อมถูกกระทบกระเทือนอย่างแน่นอน เป็นความผิดเฉพาะใน กฎหมายประกันสังคม เช่นเดียวกับกฎหมายประกันสังคมของประเทศฟิลิปปินส์ ตามมาตรา 28 บท กำหนดโทษ กำหนดว่าบุคคลใดก็ตามที่ เจตนาจะฉ้อโกงหรือคัดแปลงในลักษณะอื่นใดฯ เช่น บุคคลใดที่เจตนาจะฉ้อโกงหรือคัดแปลงในลักษณะอื่นใด เป็นการกระทำอันหาประโยชน์มิชอบ จากกองทุนประกันสังคม ต้องระวางโทษปรับ 50,000 บาท จำคุก 1 ปี หรือทั้งจำทั้งปรับ กฎหมาย ประกันสังคมสหรัฐอเมริกา ลงโทษผู้กระทำความผิดโดยปรับไม่เกิน 1,000 ดอลลาร์หรือ ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือทั้งจำทั้งปรับ และเนเธอร์แลนด์ ลงโทษปรับ

3. เพิ่มบทลงโทษการกระทำทางอาญา การกระทำอย่างไรเป็นการบิดเบือน กระกระทำ อย่างไม่เป็นการกระทำปกปิด ตามหลัก งบประมาณกฎหมายอาญา อันเป็นความผิดเฉพาะในกฎหมาย ประกันสังคม โดยสำนักงานประกันสังคมสามารถพิจารณาลักษณะการกระทำผิดของผู้กระทำผิด และลงโทษผู้กระทำผิด โดยไม่ต้องส่งฟ้อง อันเป็นการกระตุ้นเตือนให้ผู้ ประกอบกิจการทั้งหลาย จะต้องใช้ความระมัดระวังอย่างสูง ในการที่ปฏิบัติตามกฎหมายต่อสำนักงานประกันสังคม เพื่อรักษา ประโยชน์ของกองทุนประกันสังคมอันเป็นประโยชน์สาธารณะ โดยที่การกระทำความผิดของผู้มี เจตนาในกรณียื่นแบบขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน นำส่งเงินเข้ากองทุนประกันสังคม เพื่อหาประโยชน์ อันมิชอบจากกองทุนประกันสังคม เป็นอาชญากรรมทาง เศรษฐกิจประเภทหนึ่ง หากปล่อยให้เกิด ปัญหามากขึ้น สภาพของกองทุนประกันสังคม

4. เพิ่มบทลงโทษ ในกรณีที่มีความผิดเพื่อการละเมิด ตามหลักประมวลแพ่งและพาณิชย์ ต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการกระทำละเมิดอันเกิดจากกระทำที่ไม่ชอบด้วย กฎหมาย ไว้ในกฎหมายประกันสัง คมเป็นกรณีพิเศษ เพื่อเป็นลงโทษ โดยสำนักงานประกันสังคม จะสามารถพิจารณา ลักษณะ การกระทำ ละเมิดของ ผู้กระทำละเมิด อันเป็นการกระตุ้นเตือนให้ผู้ ประกอบกิจการทั้งหลายจะต้องใช้ความระมัดระวังอย่างสูง ในการที่ปฏิบัติตามกฎหมายต่อสำนักงาน ประกันสังคม เพื่อรักษาประโยชน์ของกองทุนประกันสังคมอันเป็นประโยชน์สาธารณะ หากปล่อยให้ เกิดปัญหามากขึ้น สภาพของกองทุนประกันสังคมย่อมถูกกระทบกระเทือนอย่างแน่นอน เช่น ให้ กรณีที่มีความผิดเพื่อการ ละเมิด ต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเพื่อการกระทำละเมิดอัน เกิดจากกระทำที่ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ต่อกองทุน ประกันสังคม ในกรณียื่นแบบขึ้นทะเบียน ผู้ประกันตน นำส่งเงินเข้ากองทุนประกันสังคม เพื่อหาประโยชน์จากกองทุนประกันสังคม จำนวน 10 เท่าของความเสียหายที่กองทุนต้องเสียไป เป็นความผิดเฉพาะในกฎหมายประกันสังคม

5. จัดตั้งหน่วยงานตรวจสอบเฉพาะเพื่อการตรวจสอบการแสวงหาประโยชน์ของลูกค้าแฝง ลูกจ้างเทียม และตรวจสอบผู้ได้รับสิทธิ์ว่าเห็นควรได้รับจริงหรือไม่ เช่น การตรวจสอบภาพประจำปีผู้ทูปภาพ เพื่อควบคุมและป้องกันการแสวงหาประโยชน์มิชอบด้วยกฎหมาย

6. จัดตั้งศาลประกันสังคมโดยเฉพาะ เพราะการประกันสังคมเป็นเรื่องที่ซับซ้อนมากต้องอาศัยความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านและศึกษากฎหมายเฉพาะจึงไม่เหมาะสมที่จะให้ศาลปกติที่ไม่เข้าใจเรื่องดังกล่าวมาตัดสินเรื่องประกันสังคมนี้ เช่นเดียวกับศาลประกันสังคมของประเทศเยอรมนีที่เป็นศาลชำนาญพิเศษซึ่งมีการประชุมร่วมกันหรือ Update ข้อมูลร่วมกันสม่ำเสมอ และประเทศฝรั่งเศสที่มีศาลประกันสังคมเฉพาะ

7. ควรพัฒนาระบบสารสนเทศให้มีเอกภาพและจัดระบบบริการที่เป็น One stop service สิทธิประโยชน์ของผู้ประกันตน การเปลี่ยนระบบกระดาษ /เอกสารเป็นอิเล็กทรอนิกส์ทำให้เพิ่มประสิทธิภาพได้เป็นอย่างดีรวมทั้งบูรณาการระบบร่วมกับ การตรวจสอบคุณภาพของสถานบริการในระบบประกันสังคมให้มีคุณภาพและคำนึงถึงสิทธิของผู้ประกันตนเป็นสิ่งจำเป็น และสามารถตรวจสอบผู้กระทำผิดได้ง่าย

ดังนั้น การที่จะให้กองทุนประกันสังคมมีเสถียรภาพที่มั่นคง เพื่อประโยชน์ในการนำเงินของกองทุนประกันสังคมออกมาจ่ายประโยชน์ทดแทนให้ กับผู้ประกันตนแล้ว ด้วยสภาพปัญหาและข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในสังคมจึงปฏิเสธไม่ได้ว่าทุกภาคส่วนจะต้องตระหนักว่าถึงเวลาอันสมควรแล้วที่จะต้องมิกัดไกลทางกฎหมายมาเยียวยา แก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพอีกด้วย