

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาทางกฎหมายในการบังคับใช้พระราชบัญญัติ จรรยาบรรณ พ.ศ.2522 ศึกษากรณี การขอตรวจ ใบอนุญาตขับขี่
คำสำคัญ	การขอตรวจใบอนุญาตขับขี่
ชื่อนักศึกษา	จำสิปตำรวจ เอกรัตน์ โลหะ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ประทีป ทับอัครานนท์
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม	รองศาสตราจารย์ สุวิทย์ นิ่มน้อย
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2553

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง ปัญหาทางกฎหมายในการบังคับใช้พระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ .ศ. 2522 ศึกษากรณี การขอตรวจใบอนุญาตขับขี่ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงความสำคัญของปัญหาทางกฎหมายในการบังคับใช้กฎหมายจรรยาบรรณ แนวคิดในการบังคับใช้กฎหมายจรรยาบรรณให้มีประสิทธิภาพ วิเคราะห์ปัญหาพร้อมทั้งเสนอแนวทางการแก้ไข ปัญหา โดยผู้ศึกษาได้ทำการศึกษาจากตัวบทกฎหมายทั้งภายในประเทศ และหลักกฎหมายจรรยาบรรณของต่างประเทศ งานวิจัย และวิทยานิพนธ์ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายจรรยาบรรณเป็นหลัก

ผลการศึกษาได้แสดงให้เห็นถึงปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายจรรยาบรรณที่เกี่ยวกับการขอตรวจใบอนุญาตขับขี่ ดังต่อไปนี้ 1) ปัญหากรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่มีอำนาจหยุดรถของผู้ขับขี่ที่ต้องสงสัยว่าขับรถโดยฝ่าฝืนบทบัญญัติเกี่ยวกับใบอนุญาตขับขี่ได้เพื่อตรวจสอบใบอนุญาตขับขี่ เนื่องจากพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ มาตรา 142 ไม่มีบทบัญญัติที่ชัดเจนในการใช้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ทำเช่นนั้นได้ 2) ปัญหากรณีที่ผู้ขับขี่รถไม่แสดงใบอนุญาตขับขี่เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ขอตรวจเนื่องจากไม่มีบทลงโทษที่เหมาะสมที่จะทำให้ประชาชนเกรงกลัวต่อกา รฝ่าฝืนกฎหมายจรรยาบรรณ และ เห็นความสำคัญของการพกพาใบอนุญาตขับขี่ 3) ปัญหาพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่อาจควบคุมตัวผู้ขับขี่ได้เนื่องจาก การไม่แสดงใ ใบอนุญาตขับขี่เป็นเพียงฐานความผิดลหุโทษ ซึ่งต้องห้ามมิให้ควบคุมตัวผู้กระทำความผิดลหุโทษทั้งนี้ ตามกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา 84 วรรคสอง 4) ปัญหากรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ถูกร้องเรียนฐานปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา 157

จากผลการศึกษาที่ผู้ศึกษาได้พบล้วนแต่มีส่วนในการทำให้ประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายจรรยาบรรณลดลง เพราะด้วยเหตุที่กฎหมายจรรยาบรรณเป็นกฎหมายทางเทคนิคมิได้ถูกบัญญัติขึ้นด้วยเหตุผลทางศีลธรรม จึงเป็นการกระทำผิดเพราะกฎหมายบัญญัติว่าเป็นความผิดและกำหนดโทษเอาไว้เท่านั้น กฎหมายจรรยาบรรณจึงต้องอาศัยมาตรการในการลงโทษมาช่วยให้มาตรการในการบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตามแนวความคิดของสำนักคลาสสิก ซึ่งการลงโทษนั้นต้องอยู่ภายใต้หลักการเรื่องโทษที่เหมาะสมด้วย แต่จากการศึกษาบทบัญญัติในกฎหมายจรรยาบรรณไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติจรรยาบรรณทบ พ .ศ.2522 หรือ พระราชบัญญัติรถยนต์ พ .ศ.2522 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.2551 นั้น ปัญหาสำคัญที่ผู้ศึกษาพบ ก็คือ กฎหมายจรรยาบรรณของประเทศไทย ยังไม่มีการกำหนดโทษในการฝ่าฝืนกฎหมายจรรยาบรรณที่เหมาะสม เนื่องจากโทษส่วนใหญ่โดยเฉพาะอย่างยิ่งโทษในเรื่องการฝ่าฝืนบทบัญญัติเรื่องใบอนุญาตขับขี่เป็นเพีย ยงลหุโทษ คือ ปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท ซึ่งไม่ได้ทำให้ประชาชนเกรงกลัวต่อกฎหมาย ไม่มีผลในการข่มขู่ให้คนเกรงกลัวการถูกลงโทษ อันส่งผลโดยตรงให้มีการละเมิดกฎหมายจรรยาบรรณเป็นจำนวนมากในปัจจุบัน

ผู้ศึกษาจึงมีข้อเสนอแนะดังนี้ 1) แก้ไขบทบัญญัติในพระราชบัญญัติจรรยาบรรณทบ พ .ศ. 2522 ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหยุดรถที่เจ้าหน้าที่สงสัยว่าขับ โดยฝ่าฝืนบทบัญญัติเรื่องใบอนุญาตขับขี่ได้ 2) เพิ่มบทสันนิษฐานในกฎหมายจรรยาบรรณว่า หากผู้ขับขี่ไม่แสดงใบอนุญาตแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าขับรถโดยไม่มีใบอนุญาต 3) เพิ่มโทษของการฝ่าฝืนกฎหมายจรรยาบรรณเรื่องใบอนุญาตขับขี่ให้สูงกว่าลหุโทษเพื่อพนักงานเจ้าหน้าที่จะสามารถควบคุมตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้

Thesis Title	Legal Problems On Enforcement Of Land Traffic Act B.E.2522 A Case Study On Requirement To Produce The Driver License
Keyword	Requirement To Produce The Driver License
Student	Pol.Sgt.Maj.Ekkarath Loha
Thesis Advisor	Assistant Professor Phateep Tubautthanon
Thesis Co-advisor	Associate Professor Suwit Nimnoi
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2010

ABSTRACT

The study of “Legal problems on enforcement of Land Traffic Act B.E.2522 a case study on requirement to produce the driving license” has the objectives to study the importance of legal problems in enforcing the traffic law, conception in enforcing the traffic law efficiently and to analyze problems together with providing the solution. The researcher mainly studied from both local and international traffic law principles, researches, dissertations relating to the enforcement of traffic law

The finding indicated that there were many problems in enforcing the traffic law related to the producing of the driver’s license as follow 1) The officer has no explicit authority by law to stop a suspect motor vehicle owing to the unclear legislation of section 142, Land Traffic Act B.E.2522 2) A driver refuses to produce the driving license when the officer required him or her to do so because there was no appropriate penalty to make them fear the violation of traffic law and realize the importance of driving license. 3) The officer could not arrest the driver, due to the driver does not produce the driving license, and it is only a petty offence, which do not detain the offender, who commits the petty offence, according to Criminal Procedure Code, Section 84. Paragraph two 4) The officer may be charged with unlawful performing duty, according to Criminal Code, Section 157.

Based on the result of study, the researcher has found that there are causes of inefficiencies in enforcement the traffic law is slim because the traffic law is a technical law, it does not be enacted on the moral reasons, it is a commit an offence as the provision of the law and stipulate the penalty, the traffic law must require the measurement in penalty to support the measurement in enforcing the law to be more effective, according to the conception of classic school, which the penalty must be under the proper penalty principles but based on the study the provisions in traffic law no matter, it is Land Traffic Law Act B.E. 2522 or Car Act B.E. 2522. Revised B.E.2551. the researcher found the traffic law of Thailand, do not stipulate the proper penalty in violating traffic law, it was due to most penalties are concerned on violation of driving license, which it is petty offence that is fine not more than one thousand baht, which do not make the public to afraid the law, no effect to threat the people to fear the penalty, which it causes direct result to have numerous traffic violations at the present.

The researcher has following suggestions: 1) To amend the provisions of Land Traffic Act B.E. 2522 to have the competent officer to have authority to stop the cars, which are suspected to violate on driving license. 2) To increase assumption clause to drive without driving license. 3) To increase the penalty clause in violation of traffic law and driving license is higher than the petty offence, in order to have competent officer could detain the offender for penalty.