

หัวข้อวิทยานิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งคณะกรรมการ ในรัฐวิสาหกิจของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ
คำสำคัญ	กรรมการรัฐวิสาหกิจ / ข้าราชการการเมือง / ข้าราชการประจำ
ชื่อนักศึกษา	สลักจิต กุลเตชะมาภรณ์
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ ดร. ภูมิ โชคเหมาะ ดร. พูนผล เตวิทย์
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2555

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อศึกษาวิเคราะห์ถึงมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการเข้าไปดำรงตำแหน่งคณะกรรมการ การในรัฐวิสาหกิจของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ โดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 ที่กำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติของกรรมการรัฐวิสาหกิจในมาตรา 5 ได้ยกเว้นให้ข้าราชการการเมืองสามารถดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจได้ หากเป็นการดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย นอกจากนั้นทั้งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของบรรดาข้าราชการ ต่างไม่มีข้อกำหนดห้ามข้าราชการประจำเข้าไปดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ

จากการศึกษาพบว่าข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำที่เข้าไปดำรงตำแหน่งคณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจนั้น มักเป็นบุคคลที่มีอำนาจหน้าที่ในการให้คุณให้โทษแก่รัฐวิสาหกิจ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการขัดกันแห่งหน้าที่ ปัญหาในการออกคำสั่งทางปกครอง และปัญหาเกี่ยวกับการเข้าไปดำรงตำแหน่งในบริษัทในเครือของข้าราชการประจำ เป็นต้น ซึ่งกระทบต่อทั้งหน้าที่ในตำแหน่งราชการและในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ นอกจากนั้นกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ไม่ว่าจะเป็น สิทธิประโยชน์ที่ได้รับ การจำกัดจำนวนการดำรงตำแหน่ง หลักเกณฑ์การห้ามถือหุ้นของกรรมการ รัฐวิสาหกิจยังไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการอย่างชัดเจน

ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงขอเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาโดยเสนอให้มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 และ

บทบัญญัติ ที่เกี่ยวข้องกับการดำรงตำแหน่ง คณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจ โดยให้มีการแบ่งแยกอำนาจในการกำหนดนโยบาย ควบคุม กำกับดูแล และตรวจสอบของรัฐออกจากรัฐวิสาหกิจอย่างเด็ดขาด ควรคำนึงถึงหลักการขัดกันแห่งหน้าที่ซึ่งเป็นหลักพื้นฐานสำคัญในการบัญญัติกฎหมาย โดยกำหนดห้ามไม่ให้บุคคลที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานหรือ องค์กรที่มีหน้าที่ต่าง ๆ ข้างต้นเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ไม่ว่าจะเป็นการเข้ามาดำรงตำแหน่งตามที่กฎหมายกำหนด หรือจะเข้ามาโดยการแต่งตั้งก็ตาม

SPU CHONBURI

Thesis Title	Legal Measures For Holding The Position Of Commission In State Enterprises By Political Officials And Senior Officials
Keywords	Board Of Directors In State Enterprises / Political Officials / Senior Officials
Student	Salakjit Kuntechamaporn
Thesis Advisor	Associate Professor Dr. Poom Chokmoh Dr. Phoonphol Thevit
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2012

ABSTRACT

This thesis aims to study and analyze legal measures for holding the position of Commission in State Enterprises by political officials and senior officials under the Royal Decree on the Qualification Standards for Directors and Officials of State Enterprises Act B.E.2518 specified the qualifications of directors of State Enterprises in Section 5. This section allows political officials to be able to hold the position of directors of State Enterprises in case such position holding complies with the provisions of the laws. In addition, such act and laws relating to operation and duty of government officials does not establish any stipulations which prohibit senior officials to take the position of directors of State Enterprises.

According to the study, it found that political officials and senior officials, taking the position of commission in State Enterprises, always have authorization in providing advantages or disadvantages to State Enterprises. This results to the issue relating to conflict of duty and responsibility, command of administrative act, position holding of senior officials in affiliates, and so on. These issues affect to the duty both in governmental position and in State Enterprises position. Furthermore, laws and regulations regarding to holding of directors position in State Enterprises, obtained remuneration, limit on total number of positions, and criteria on prohibition

of shareholding of State Enterprises directors, do not conform to the performance of governmental officials obviously.

Therefore, the researcher would like to propose the corrective approach by amending the Qualification Standards for Directors and Officials of State Enterprises Act B.E.2518 and provisions relevant to holding of commission position in State Enterprises. The authorization of the Government for establishing policies, governing, supervising, and inspecting should be completely separated from the State Enterprises. It should consider the principle of duty conflict which is the main basic rule for enacting the laws. The act should prohibit the persons who work for sections or organizations with the said above duties to take the position of directors in State Enterprises, no matter it is the position taking stipulated by laws or by appointment.