

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VII
บทที่	
1    บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
สมมติฐานของการศึกษา.....	7
ขอบเขตของการศึกษา.....	8
วิธีดำเนินการศึกษา.....	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
นิยามศัพท์.....	9
2    ความหมายของรัฐวิสาหกิจ แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง คณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ.....	10
ความหมาย วัตถุประสงค์และประเภทของรัฐวิสาหกิจ.....	11
1. ความหมายของ “รัฐวิสาหกิจ”.....	11
2. วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ.....	15
3. ประเภทของรัฐวิสาหกิจ.....	19
ความเป็นมาและความหมายของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ ที่เข้ามาดำรงตำแหน่งคณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจ.....	28
1. ความเป็นมาของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ ในการเข้ามาดำรงตำแหน่งคณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจ.....	28
2. บุคคลผู้อยู่ในข่ายความหมายของข้าราชการการเมืองและ ข้าราชการประจำประเภทต่าง ๆ.....	31

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
2	แนวความคิดพื้นฐานเกี่ยวกับบทบาทของภาครัฐและเอกชน ในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจ.....	34
	1. แนวความคิดสำนักเสรีนิยมคลาสสิก (The Classical Economic School).....	35
	2. แนวความคิดสำนักสังคมนิยม (The Socialist School).....	36
	3. แนวความคิดสำนักเคนส์ (The Keynesian School).....	37
	4. แนวความคิดสำนักเสรีนิยมใหม่ (Neoclassical School).....	38
	5. แนวความคิดที่สะท้อนจากบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ.....	40
	ทฤษฎีว่าด้วยการบริการสาธารณะ.....	41
	1. ความหมายของบริการสาธารณะ.....	41
	2. วิวัฒนาการของบริการสาธารณะ.....	42
	3. ประเภทของบริการสาธารณะ.....	44
	4. หลักเกณฑ์สำคัญในการจัดทำบริการสาธารณะ.....	46
	หลักนิติรัฐและหลักความไม่มีส่วนได้เสียของเจ้าหน้าที่.....	48
	1. หลักสิทธิขั้นพื้นฐาน.....	49
	2. หลักแบ่งแยกอำนาจ.....	49
	3. ความสัมพันธ์เกี่ยวเนื่องระหว่างหลักนิติรัฐและ หลักความไม่มีส่วนได้เสีย.....	50
	ทฤษฎีและแนวความคิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ ส่วนบุคคลและผลประโยชน์ส่วนรวม.....	52
	1. ความหมายของหลักว่าด้วยการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ ส่วนบุคคลและผลประโยชน์ส่วนรวม.....	52
	2. ที่มาของหลักว่าด้วยการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ ส่วนบุคคลและผลประโยชน์ส่วนรวม.....	55
	3. วัตถุประสงค์ของหลักว่าด้วยการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ ส่วนบุคคลและผลประโยชน์ส่วนรวม.....	56

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
2	4. รูปแบบของการจัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและ ประโยชน์ส่วนรวม.....	60
	5. แนวความคิดเกี่ยวกับการจัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและ ประโยชน์ส่วนรวม.....	61
3	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งคณะกรรมการ ในรัฐวิสาหกิจของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ.....	67
	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งคณะกรรมการ ในรัฐวิสาหกิจของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ ตามกฎหมายไทย.....	67
	1. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการแต่งตั้ง สถานะ อำนาจหน้าที่ สิทธิประโยชน์ของกรรมการในรัฐวิสาหกิจ ทั้งที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายมหาชน และกฎหมายเอกชน.....	68
	2. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการจัดกันระหว่าง ผลประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	85
	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งคณะกรรมการ ในรัฐวิสาหกิจของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ ตามกฎหมายต่างประเทศ.....	94
	1. การแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในต่างประเทศ.....	94
	2. มาตรการควบคุมการจัดกันระหว่างผลประโยชน์ ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐในต่างประเทศ.....	109
4	วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งคณะกรรมการ ในรัฐวิสาหกิจของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ.....	116
	การดำรงตำแหน่งคณะกรรมการ ในรัฐวิสาหกิจของข้าราชการการเมืองและ ข้าราชการประจำผู้มีหน้าที่ออกนโยบาย ควบคุม กำกับดูแลและตรวจสอบ. .....	116
	1. ปัญหาเกี่ยวกับ สถานะ อำนาจหน้าที่ของข้าราชการการเมืองและ ข้าราชการประจำ.....	121

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
4	2. วิเคราะห์ปัญหาการมีส่วนได้เสียของเจ้าหน้าที่รัฐที่ออกคำสั่งทางปกครอง.....	124
	3. วิเคราะห์ปัญหาการปฏิบัติหน้าที่สาธารณะของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ.....	130
	4. วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันทางการค้า.. การเข้าไปดำรงตำแหน่งในบริษัทในเครือของกรมการรัฐวิสาหกิจที่เป็นข้าราชการประจำ.....	131
	1. วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551.....	134
	2. วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติแข่งขันทางการค้า พ.ศ.2543.	139
	3. วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542.....	140
	ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของกรมการรัฐวิสาหกิจ.....	143
	ปัญหาการจำกัดจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจ.....	146
	ปัญหาการถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของกรมการรัฐวิสาหกิจ.....	149
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	153
	บทสรุป.....	153
	ข้อเสนอแนะ.....	157
	บรรณานุกรม.....	160
	ภาคผนวก.....	167
	ประวัติผู้วิจัย.....	178