

## สัมพัทธ์ : นโยบายบรรดแบนด์แห่งชาติ

ผศ.สุพล พรหมมาพันธุ์

คณะเทคโนโลยีสารสนเทศ มหาวิทยาลัยศรีปทุม

ลงตีพิมพ์ในหนังสือพิมพ์ไทยโพสต์ ปีที่ 15 ฉบับที่ 5104 วันเสาร์ที่ 23 ตุลาคม พ.ศ. 2553 หน้า 4

ข่าวใหญ่อีกข่าวหนึ่งซึ่งเคียงคู่กันมากับเรื่องการประมูลใบอนุญาต 3จี คือ การแถลงนโยบายบรรดแบนด์แห่งชาติ เพื่อลดช่องว่างการเข้าถึงอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงระหว่างประชากรในเขตเมือง และชนบท โดยนายรอม หิรัญพฤกษ์ ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร หรือ ไอซีทีเปิดเผย เมื่อวันที่ 17 กันยายน พ.ศ. 2553 ที่ผ่านมาว่า ได้เตรียมเสนอร่างนโยบายบรรดแบนด์แห่งชาติต่อคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือ NITC ซึ่งมีนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และคาดว่า ประมาณเดือนตุลาคมจะเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีได้ ทั้งนี้ การพัฒนาบรรดแบนด์ (อินเทอร์เน็ตความเร็วสูง) จะกลายเป็นสิ่งสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจโดยจะเร่งดำเนินการให้เกิดเป็นรูปธรรมภายในปี 2555 เพราะถ้าเพิ่มการใช้งานอินเทอร์เน็ตในประเทศไทยได้ 10% และช่วยเพิ่มจีดีพีในประเทศได้อีก 1.3% ปัจจุบันการจัดอันดับการใช้ไอซีทีทั่วโลกของ WEF Global IT Report ประเทศไทยติดอันดับที่ 47 สิงคโปร์อันดับ 4 ฮองกง 12 ไต้หวัน 13 ญี่ปุ่น 17 มาเลเซีย 28 และจีน 46 (ไทยโพสต์ : 2553) เป็นที่ทราบกันดีว่า ในปัจจุบันการเจริญเติบโตของผู้ใช้อินเทอร์เน็ตในประเทศไทยเป็นไปอย่างก้าวกระโดด คือมีสถิติผู้ใช้ถึงจำนวน 20 ล้านคน ในขณะที่เดียวกันการแข่งขันก็สูงขึ้นเป็นลำดับทั้งในประเทศ และต่างประเทศ ส่งผลให้อัตราการให้บริการเสริมของอินเทอร์เน็ตบรรดแบนด์มีราคาถูกลงเรื่อยๆ คือ 1 MB มีอัตราค่าบริการรายเดือนถึง 1,000 บาท แต่ปัจจุบัน 5 MB มีค่าใช้จ่ายต่อเดือน 590 บาท และในเร็วๆ นี้ อาจจะเป็น 10 MB ราคา 500 บาท

โครงข่ายบรรดแบนด์แห่งชาติ เป็นโครงข่ายการสื่อสารที่จะช่วยเชื่อมต่อประชาชนคนไทยทุกจังหวัดทุกอำเภอ และทุกหมู่บ้านกว่า 20 ล้านครัวเรือน และ 65 ล้านคน รวมถึงภาครัฐและภาคธุรกิจเข้าด้วยกันสู่ประสบการณ์ของโลกข้อมูลแห่งอนาคตที่นำสมัย (Digital) และมีความน่าเชื่อถือด้วยมาตรฐานระดับโลก โดยโครงข่ายใหม่นี้ จะสามารถส่งข้อมูลต่างๆ และสามารถใช้อินเทอร์เน็ตความเร็วสูงได้รวดเร็วและเสถียรกว่าโครงข่ายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันหลายเท่า ทำให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการข้อมูลที่รวดเร็วทุกวัน ตลอด 24 ชั่วโมง โครงข่ายบรรดแบนด์แห่งชาตินี้ จึงเป็นคำตอบของประเทศไทยในการสร้างถนนทางด่วนข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ (CIO World & Business : 2010) ส่วนสาระสำคัญของ (ร่าง) นโยบายบรรดแบนด์แห่งชาติ นายจตุ ไกรฤกษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเปิดเผยว่า “สิ่งที่กระทรวงฯ เสนอให้กทสช. พิจารณา ก็คือ การกำหนดนโยบายหลักให้บริการบรรดแบนด์เป็นสาธารณูปโภคพื้นฐาน เช่นเดียวกับน้ำ ไฟฟ้า หรือถนนทางด่วนที่ต้องมีอย่างเพียงพอ ประชาชนมีโอกาสเลือกใช้บริการที่หลากหลายทั่วถึงเท่าเทียมกัน ธุรกิจขนาดเล็กมีโอกาสแข่งขันอย่างเสมอภาค โดยมีอัตราค่าบริการพื้นฐานที่เหมาะสม และมีกาให้บริการแบบ 24 x 7 ที่ระดับคุณภาพเชื่อถือได้ 99.99% ภายในปี 2558 พร้อมกันนี้ ยังมีนโยบายให้โครงข่ายบรรดแบนด์นั้นเป็นตัวช่วยในการส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาทางด้านการศึกษา สาธารณสุข บริการของรัฐ เศรษฐกิจ สังคม อุตสาหกรรม และสิ่งแวดล้อม รวมถึงการรักษาความมั่นคงและปลอดภัยแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่ดีขึ้น โดยมีการครอบคลุมอย่างทั่วถึง คือ ให้ประชากรไทยไม่ต่ำกว่า 80% จะต้องสามารถเข้าถึงบรรดแบนด์ได้ภายในปี 2558 และไม่ต่ำกว่า 95% ภายในปี 2563”

สำหรับมาตรการที่วางไว้เพื่อผลักดันการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวนั้น กระทรวงฯ ได้กำหนด มาตรการไว้ทั้งสิ้น 8 ข้อ คือ 1).ลดการลงทุนซ้ำซ้อนด้านโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมทั้งในส่วนของรัฐและ เอกชน 2).กำหนดให้มีการร่วมกันใช้โครงสร้างพื้นฐานส่วนที่สามารถใช้ร่วมกันได้ เพื่อที่จะทำให้ประชาชนได้ใช้ บริการบรอดแบนด์ในราคาที่เหมาะสมโดยรัฐต้องเป็นผู้นำในโครงการประเภทนี้ 3).รัฐต้องมีนโยบายผลักดัน และส่งเสริมตลาด (Market Intervention) เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรม โดยส่งเสริมการเข้าถึงตลาด แบบเปิด (OPEN Access model) อันเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดการผูกขาด 4).เลิกการผูกขาดเชิงนโยบายของ หน่วยงานที่รัฐเป็นเจ้าของ คือ ไม่ให้สิทธิพิเศษหรือข้อยกเว้นแก่หน่วยงานภาครัฐที่ต้องแข่งขันกับเอกชนบน พื้นฐานการแข่งขันเสรีและเป็นธรรม ขณะเดียวกันก็ต้องหาแนวทางอย่างจริงจังสำหรับการลงทุนกิจการ โทรคมนาคมแบบรัฐร่วมมือกับเอกชน (Public-Private Partnership) พร้อมไปกับการปกป้องสิทธิอันพึงได้ของ พนักงานในหน่วยงานที่รัฐเป็นเจ้าของอย่างเหมาะสม 5).ส่งเสริมการพัฒนาผู้ประกอบการในธุรกิจทุกประเภทที่ เกี่ยวข้องกับบริการบรอดแบนด์ 6).ส่งเสริมการใช้บรอดแบนด์เพื่อช่วยลดภาวะโลกร้อนและรักษาสิ่งแวดล้อม 7).ปกป้องภัยคุกคามและเตรียมการรับมือผลกระทบเชิงลบที่จะเกิดตามมาจากการมีบริการบรอดแบนด์อย่าง แพร่หลาย โดยต้องทำให้ประชาชนทั่วไปเข้าใจถึงประโยชน์และภัยอันตรายอันอาจเกิดขึ้นได้ และ 8). กำหนดให้ มีคณะกรรมการบรอดแบนด์แห่งชาติ ภายใต้คณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่เสนอ ร่างนโยบายบรอดแบนด์แห่งชาติฉบับสมบูรณ์แก่คณะรัฐมนตรี รวมทั้งเสนอแนะการปรับปรุง นโยบายบรอดแบนด์แห่งชาติ กำหนดตัวชี้วัดและวิธีประเมินผลที่จำเป็นสำหรับการติดตามความสำเร็จของ นโยบายฯ ตลอดจนประสานการดำเนินงานที่จำเป็นกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถบรรลุเป้าหมายของ นโยบายบรอดแบนด์แห่งชาติ



นอกจากนี้ในการประชุมคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งชาติ ครั่งนี้ กระทรวงฯ ยัง มีการเสนอเรื่อง ร่าง กรอบนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย ระยะ พ.ศ.2554 - 2563 (ICT 2020) ร่าง แผนแม่บทไอซีทีอาเซียน (ASEAN ICT Master Plan 2015) และร่าง พระราชบัญญัติ สภาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... เข้าสู่การพิจารณา เพื่อให้ข้อคิดเห็นและ ข้อเสนอแนะก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปอีกด้วย ([www.mict.go.th](http://www.mict.go.th))

การแถลงนโยบายบรอดแบนด์แห่งชาติในครั้งนี้ ถือว่าเป็นการบ่งชี้ทัศนคติให้ชัดเจนขึ้นว่า ต้องการ จะให้ประเทศชาติเป็นไปในทิศทางใด เพราะประเทศไทยยังขาดแคลนการตั้งวิสัยทัศน์ที่ดี เนื่องจากประเทศที่เขา เจริญรุดหน้าไปกว่าไทย ล้วนมีจุดกำเนิดมาจากวิสัยทัศน์ที่ดีของผู้นำทั้งสิ้นไม่ว่าจะเป็นสหรัฐอเมริกา สิงคโปร์ มาเลเซีย หรือแม้แต่ฟินแลนด์ ซึ่งกำหนดให้ประชาชนทั้งประเทศสามารถเข้าถึงบรอดแบนด์ความเร็ว 100 เมกะ บิต นโยบายบรอดแบนด์แห่งชาติของประเทศไทยครั้งนี้ ต้องการให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและสัมผัสได้ โดย เน้นให้บริการด้านการศึกษา ด้านสุขภาพ ระบบราชการ ระบบธุรกิจ รวมถึงระบบการเกษตร อย่างมี ประสิทธิภาพ และยังสามารถให้บริการ วิดีโอที่มีความคมชัดของภาพสูง, เทคโนโลยีที่เขียนขึ้นด้วยมือของตัวเอง และภาพ 3 มิติ แบบจุดต่อจุด ซึ่งเชื่อมต่อด้วยอัตราความเร็วของแสงอีกด้วย.

