

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
บทที่	
1    บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
สมมติฐานของการศึกษา.....	4
ขอบเขตของการศึกษา.....	4
วิธีดำเนินการศึกษา.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	5
นิยามศัพท์.....	5
2    ประวัติความเป็นมา แนวคิด และทฤษฎีการเปรียบเทียบปรับเจ้าพนักงาน ส่วนท้องถิ่นของไทยและต่างประเทศ.....	7
ความหมายของการปกครองท้องถิ่น.....	7
องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น.....	10
วัตถุประสงค์และความสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	11
ความสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	11
หน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยการปกครองท้องถิ่น.....	12
1. อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น.....	13
2. อำนาจหน้าที่เทศกิจ.....	14
แนวคิดปกครองท้องถิ่นและการกระจายอำนาจ.....	19
1. หลักการรวมอำนาจ (Centralization).....	20
2. การกระจายอำนาจปกครอง (Decentralization).....	21
การปฏิรูปราชการส่วนท้องถิ่น.....	22
วิวัฒนาการของโทษปรับ.....	23

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
2	ปัญหาโทษปรับในประเทศไทย.....	28
	ลักษณะของโทษปรับ.....	30
	วัตถุประสงค์ของโทษปรับ.....	31
	ทฤษฎีเกี่ยวกับโทษปรับ.....	32
	1. การปรับตามจำนวนที่กฎหมายกำหนด (Ordinary Fine).....	32
	2. การปรับโดยกำหนดตามวันและรายได้ (Day Fine).....	34
	3. การปรับตามจำนวนเท่าของผลประโยชน์ที่ได้รับจากการกระทำความผิด.....	35
	หลักเกณฑ์ในการกำหนดโทษปรับ.....	36
	1. หลักความยุติธรรม.....	36
	2. หลักมนุษยธรรม.....	36
	3. หลักความแน่นอนแต่ยืดหยุ่นของโทษ.....	37
	4. หลักการกำหนดโทษให้สมกับผู้กระทำความผิด.....	37
	วิธีการกำหนดโทษปรับ.....	38
	1. การกำหนดโทษปรับไว้อย่างเด็ดขาด.....	38
	2. การกำหนดโทษปรับไว้อย่างสัมพันธ์.....	38
	3. การกำหนดโทษปรับแต่ไม่ระบุอัตราโทษที่แน่นอน.....	38
	ข้อดีและข้อเสียของโทษปรับ.....	38
	1. ข้อดีของโทษปรับ.....	39
	2. ข้อเสียของโทษปรับ.....	40
	อำนาจดุลพินิจของฝ่ายปกครอง.....	41
	1. ความหมายของฝ่ายปกครอง.....	41
	2. ประเภทของดุลพินิจฝ่ายปกครอง.....	44
	3. ความหมายอำนาจดุลพินิจฝ่ายปกครอง.....	45
	4. หลักการใช้ดุลพินิจของฝ่ายปกครอง.....	46
	การบังคับค่าปรับ.....	47
	อายุความเกี่ยวกับโทษปรับ.....	48

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
2	ผลทางกฎหมายการเปรียบเทียบปรับ.....	49
	ประวัติความเป็นมา แนวคิด กำหนดโทษของต่างประเทศ.....	50
	1. กลุ่มประเทศที่ใช้กฎหมายจารีตประเพณี (Common Law).....	50
	2. กลุ่มประเทศที่ใช้กฎหมายลายลักษณ์อักษร (Civil Law).....	67
3	มาตรการทางกฎหมายในการเปรียบเทียบปรับตามพระราชบัญญัติรักษา ความสะอาดและความในเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.2535 ของไทยและต่างประเทศ.....	80
	การเปรียบเทียบปรับตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็น ระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.2535 ของประเทศไทย.....	80
	การบังคับใช้โทษปรับของต่างประเทศ.....	85
	1. การบังคับใช้โทษปรับในประเทศที่ใช้ระบบ กฎหมายจารีตประเพณี (Common Law).....	85
	2. การบังคับใช้โทษปรับในประเทศที่ใช้ระบบประมวลกฎหมาย (Civil Law).....	101
4	วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายในการเปรียบเทียบปรับของ เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและ ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.2535 และของต่างประเทศ.....	115
	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายในการเปรียบเทียบปรับตาม พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย ของบ้านเมือง พ.ศ.2535.....	116
	1. ปัญหาด้านอำนาจสอบสวนและการเปรียบเทียบ.....	116
	2. ปัญหาด้านบทบัญญัติของกฎหมาย.....	118
	ปัญหาด้านตัวเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่.....	122
	1. ปัญหาการใช้อำนาจหน้าที่แสวงหาผลประโยชน์.....	123
	2. ปัญหาการใช้ดุลพินิจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงาน เจ้าหน้าที่.....	124
	3. ปัญหาการขาดความรู้ความเข้าใจกฎหมายที่ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่...	126

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
4	4. ปัญหาด้านอื่น ๆ.....	126
	วิเคราะห์การเปรียบเทียบปรับตามกฎหมายของต่างประเทศ.....	129
	1. การบังคับใช้โทษปรับของประเทศที่ใช้กฎหมายจารีตประเพณี (Common Law).....	129
	2. การบังคับใช้โทษปรับของประเทศที่ใช้กฎหมายลายลักษณ์อักษร (Civil Law).....	130
	เปรียบเทียบการเปรียบเทียบปรับตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.2535 และการเปรียบเทียบปรับของกฎหมายต่างประเทศ.....	132
	1. การกำหนดโทษปรับ.....	133
	2. การบังคับโทษปรับ.....	134
	การใช้มาตรการอื่นแทนการลงโทษปรับ.....	136
	องค์กรที่ทำหน้าที่บังคับโทษปรับ.....	137
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	141
	บทสรุป.....	141
	ข้อเสนอแนะ.....	146
	บรรณานุกรม.....	152
	ภาคผนวก.....	155
	ก อัตรเปรียบเทียบปรับ (ยึดถือ) ตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535.....	156
	ข หนังสือหารือของจังหวัดภูเก็ต.....	163
	ค หนังสือตอบข้อหารือของกระทรวงมหาดไทย.....	166
	ประวัติผู้วิจัย.....	169