

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น
คำสำคัญ	ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย / เจ้าพนักงานท้องถิ่น
ชื่อนักศึกษา	มะลิวัลย์ โกสุมภ์
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ดร.บวรวิทย์ เปรื่องวงศ์ รองศาสตราจารย์ สุพล อิงประสาร
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2554

### บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มุ่งศึกษาปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ซึ่งถือว่าเป็นเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองตามกฎหมายมหาชน เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกคำสั่ง อนุมัติ อนุญาต ให้ดำเนินการเกี่ยวกับอาคาร ตลอดจนอำนาจหน้าที่ในการควบคุม ดูแล และบังคับ การให้การก่อสร้างอาคารมีมาตรฐานตามที่พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่นและกฎหมายอื่น ๆ ที่กำหนดไว้ เพราะกฎหมายควบคุมอาคารเป็นกฎหมายมหาชนที่มุ่งรักษาประโยชน์ ความสงบสุข และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของประชาชนในสังคม โดยเน้นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปลูกสร้างอาคาร การขออนุญาต การใช้งานอาคาร เจ้าพนักงาน อำนาจหน้าที่ คำสั่ง โทษ บทลงโทษ ตลอดจนรายละเอียดอื่น ๆ แต่ด้วยสภาพของสังคมในปัจจุบันมีลักษณะที่เปลี่ยนแปลงไปจากอดีต โดยเฉพาะการปลูกสร้างอาคารเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยหรือเพื่อ ประกอบกิจการนั้นมีการก่อสร้างขึ้นอย่างรวดเร็ว เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน เมื่อประชาชนมีความต้องการใช้อาคารมากขึ้นในทางปฏิบัติจึงเกิดปัญหาเกี่ยวกับขั้นตอนต่าง ๆ ของ การดำเนินการขอรับอนุญาตก่อสร้างของประชาชนต่อเจ้าพนักงาน และการปฏิบัติงานของเจ้า พนักงานท้องถิ่นยังคงมีปัญหาและอุปสรรคในการใช้อำนาจหน้าที่ ที่กฎหมายได้ให้อำนาจไว้นั้น เพื่อบังคับกับอาคารที่ได้ก่อสร้างขึ้นให้อาคารดังกล่าวมีลักษณะที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และ เจตนารมณ์ของกฎหมายควบคุมอาคาร เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมอาคารไม่เอื้ออำนวยแก่การ ทำคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น เพราะบทบัญญัตินั้นมีความไม่ชัดเจน และไม่ทันต่อสภาพสังคมและ เทคโนโลยีที่ได้นำมาใช้กับการก่อสร้างอาคารในปัจจุบัน ปัญหาที่เกี่ยวกับตัวเจ้าพนักงานที่กระทำ

การทุจริตต่อหน้าที่ ปัญหาประชาชนผู้เป็นเจ้าของอาคารที่คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนตัวมากกว่าประโยชน์สาธารณะและความมั่นคงของอาคาร อีกทั้งพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้เป็นกฎหมายที่มีการออกกฎหมายลำดับรองมาบังคับใช้เป็นจำนวนมากและในแต่ละท้องถิ่นก็บังคับใช้แตกต่างกันออกไป ถึงแม้ว่าจะมีวัตถุประสงค์หลักคือการคุ้มครองประโยชน์และความปลอดภัยของประชาชนเป็นหลักแต่ก็ยากแก่การที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะนำไปปฏิบัติด้วยความเข้าใจอย่างทอ่งแท้ ซึ่งแทนที่กฎหมายดังกล่าวจะเป็นเครื่องมือต่อการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานและประชาชน แต่กลับเป็นอุปสรรคในการบังคับใช้

ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ให้สามารถรองรับปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ที่เกิดขึ้นและเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสมตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ได้กำหนดไว้

Thesis Title	Problems And Obstructions On The Enforcements Of The Building Control Act B.E.2522 Of Local Officers
Keywords	Problems And Obstructions On Law Enforcements / Local Officers
Student	Maliwan Kosum
Thesis Advisor	Dr.Borvornwit Pruangwong Associate Professor Supon Ingrasan
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2011

### **ABSTRACT**

This Thesis focuses the point of study on Legal Problems in respect of powers and duties of local officers who are held to be the Administrative Officers under the Public Law. Such powers and duties include the powers in issuing approval orders, granting permissions to carry out operations relating to the buildings as well as the powers and duties in monitoring controls over, providing supervisions on and enforcing operations over various buildings to meet the standards set forth under Building Control Act B.E.2522, Ministerial Regulations, Local Regulations as well as other related laws; for instance, the Law on Building Controls which is the Public Law decisively determined to maintain the benefits, peace and happiness and order of the people in the society by placing the emphasis on building constructions, applications for permissions, building utilizations, officers, powers and duties, orders, punishments, penalty provisions and other details. However, due to the present social condition which has been attributively changed from the past, particularly, on the aspect of building constructions; such as, the residences or business establishments where the constructions are complete in a rapid manner in order to meet the people's demands. Practically, when people's demands are highly increasing, problems with the steps of the actions have therefore arisen, particularly, on the aspects of the

applications for the construction permissions of the people with the local officers and the performances of such local officers who have still been facing with the problems and obstructions on the exercises of their powers and duties given by law in enforcing the buildings having been constructed in a manner likely to be in conformity with the objective and intentions of the Law on Building Control. Such occurring problems and obstructions are caused by the Building Control Act which is not facilitative on the making of the orders of the local officers because the provision of the Act is not clear and, moreover, cannot catch up with the social condition and technology adopted for use in the present building constructions; the problems relating to the corruptive officers; the problems in relation to the people who own the buildings and only think of their own benefits more than the public interests and, furthermore, such Act is the law legislating many secondary laws for enforcements and that the law enforcements in each locality are variedly different. Even though, the main objectives which are the protections of the benefits and security of the people is the key principle, however, it is somewhat difficult for the local officials to adopt them for practical implementations with thorough understanding or even the people to be able grasp the understanding in this Act. The reasons cited above are, therefore, the roots originating the problems and obstructions that hinder duty performances of the local officials on law enforcements in issuing orders on the executions in compliance with Building Control Act B.E.2522.

It is, therefore, extremely necessary to amend the provisions of Building Control Act B.E. 2522 to the extent of being able to back up actions in solving variously occurring problems and to enable the local officers to perform their duties effectively and in accordance with the intentions as prescribed by law.