

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
สมมติฐานของการศึกษา.....	5
วิธีดำเนินการศึกษา.....	5
ขอบเขตของการศึกษา.....	5
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
นิยามศัพท์.....	6
2 ประวัติ แนวคิด ทฤษฎี และวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการควบคุมอาคาร.....	9
ประวัติความเป็นมาเกี่ยวกับการควบคุมอาคารในต่างประเทศ.....	9
ประวัติความเป็นมาเกี่ยวกับการควบคุมอาคารในประเทศไทย.....	10
1. สมัยสมบูรณาญาสิทธิราช.....	10
2. ภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ปี พ.ศ.2475.....	14
แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมอาคารในต่างประเทศ.....	18
1. แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมอาคารบริเวณชายฝั่งของสหรัฐอเมริกา....	18
2. แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมอาคารบริเวณชายฝั่งของออสเตรเลีย.....	22
แนวคิดเกี่ยวกับการควบคุมอาคารในประเทศไทย.....	25
1. แนวคิดในการควบคุมอาคารตามกฎหมายไทยในอดีต.....	25
2. แนวคิดในการควบคุมอาคารตามกฎหมายไทยในปัจจุบัน.....	27
วัตถุประสงค์ในการควบคุมอาคารของต่างประเทศ.....	29
วัตถุประสงค์ในการควบคุมอาคารของประเทศไทย.....	31

สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
2	หลักในการใช้อำนาจรัฐ.....	34
	1. การใช้อำนาจรัฐกับการควบคุมอาคาร.....	34
	2. การจัดระเบียบการปกครองกับการควบคุมอาคาร.....	35
	วัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น.....	41
	การกระจายอำนาจหน้าที่ไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	44
	หลักในการจัดทำบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	46
	1. หลักผลประโยชน์มหาชนของรัฐ (Public interest).....	46
	2. หลักความรับผิดชอบของท้องถิ่นในการจัดการ (Local accountability).....	46
	3. หลักความสามารถของท้องถิ่น (Local capability).....	47
	4. หลักประสิทธิภาพในการจัดบริการ (Management efficiency).....	48
	หลักว่าด้วยการบริการสาธารณะ.....	48
	1. ความหมายของการบริการสาธารณะ.....	49
	2. หลักเกณฑ์สำคัญในการจัดทำบริการสาธารณะ.....	49
	3. เครื่องมือของฝ่ายปกครองในการจัดทำบริการสาธารณะ.....	52
3	หลักกฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารของ เจ้าพนักงานท้องถิ่น.....	56
	หลักกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารของต่างประเทศ.....	56
	1. หลักกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารของประเทศสหรัฐอเมริกา...	56
	2. หลักกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารของประเทศออสเตรเลีย.....	60
	หลักกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมอาคารของประเทศไทย.....	62
	1. หลักเกณฑ์การใช้มาตรการทางปกครอง.....	65
	2. การบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทาง ปกครอง พ.ศ.2539.....	70
	อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารงาน และการดำเนินการตาม กฎหมายควบคุมอาคาร.....	75
	1. อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงาน.....	76

สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
3	2. หน่วยงานที่ทำหน้าที่ตามกฎหมายควบคุมอาคาร.....	80
	หลักกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมอาคาร.....	89
4	วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วย การควบคุมอาคารของเจ้าพนักงานท้องถิ่น.....	95
	ปัญหาเกี่ยวกับความหมายและประเภทของอาคารตามกฎหมาย.....	95
	ปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น.....	98
	ปัญหาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างการกำหนดมาตรฐาน การทางสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายกระทรวง และข้อบัญญัติท้องถิ่น.....	99
	ปัญหาเกี่ยวกับการมีฐานะทางกฎหมายที่เป็นมาตรการเสริมทาง กฎหมายผังเมือง.....	101
	ปัญหาเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมาย.....	102
	ปัญหาเกี่ยวกับการออกคำสั่งตามกฎหมายควบคุมอาคารของ เจ้าพนักงานท้องถิ่น.....	103
	ปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการบังคับตามมาตรา 46 พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522.....	107
	ปัญหาเกี่ยวกับที่มาของคณะกรรมการควบคุมอาคาร.....	109
	ปัญหาเกี่ยวกับแนวทางในการดำเนินงานของ คณะกรรมการควบคุมอาคาร.....	110
	ปัญหาเกี่ยวกับการยื่นอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น.....	112
	ปัญหาเกี่ยวกับการเปรียบเทียบคดีในความผิดตามกฎหมายควบคุมอาคาร...	113
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	116
	บทสรุป.....	116
	ข้อเสนอแนะ.....	117
	บรรณานุกรม.....	122

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ภาคผนวก.....	125
ภาคผนวก ก พระราชบัญญัติควบคุมอาคารพ.ศ.2522.....	126
ภาคผนวก ข กฎกระทรวงฉบับที่ 47 พ.ศ. 2540	
ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522.....	176
ประวัติผู้วิจัย.....	182

SPU CHONBURI