

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ในรูปแบบเทศบาล
คำสำคัญ	การแต่งตั้ง / ที่ปรึกษา / เทศบาล
ชื่อนักศึกษา	ทวิ ชอบชื่นชม
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ดร.บวรวิทย์ เปรื่องวงศ์ รองศาสตราจารย์ สุพล อิงประสาร
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2555

บทคัดย่อ

เทศบาลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลและจัดตั้งตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 โดยเทศบาลจัดแบ่งเป็น 3 ประเภท ได้แก่ เทศบาลตำบล เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร ส่วนรูปแบบของเทศบาลได้กำหนดรูปแบบของเทศบาลไว้รูปแบบเดียว คือ รูปแบบนายกเทศมนตรี ซึ่งได้แบ่งโครงสร้างสำคัญของเทศบาลออกเป็น 2 ฝ่าย คือ ฝ่ายบริหาร มีนายกเทศมนตรีเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัติ คือ สภาเทศบาล ทั้งสองฝ่ายมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน นอกจากนายกเทศมนตรีที่มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการของเทศบาลแล้ว พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 ยังให้อำนาจนายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี ซึ่งมีใช้สมาชิกสภาเทศบาลได้ ในกรณีเทศบาลตำบลให้แต่งตั้งได้จำนวนรวมกันไม่เกิน 2 คน เทศบาลเมืองให้แต่งตั้งได้จำนวนรวมกันไม่เกิน 3 คน และเทศบาลนครให้แต่งตั้งได้จำนวนรวมกันไม่เกิน 5 คน ส่วนการแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรี ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 ต้องการให้ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี เป็นผู้ช่วยนายกเทศมนตรีในการบริหารราชการของเทศบาลเพื่อให้เป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ประชาชนมีอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อสอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542

จากการศึกษาพบว่าพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 ยังมีปัญหาด้านรูปแบบการแต่งตั้งและโครงสร้างของที่ปรึกษานายกเทศมนตรี ด้านคุณสมบัติของที่ปรึกษานายกเทศมนตรี ด้านบทบาทและอำนาจหน้าที่ของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีที่มีได้กำหนดให้ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีมี

บทบาทและอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ด้านวิธีการดำเนินงานของที่ปรึกษานายกเทศมนตรี ซึ่งปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อและก่อให้เกิดปัญหาในด้านต่างๆ ตามมา คือ ปัญหาด้านการบริหารงานราชการของเทศบาลแบบมีส่วนร่วมของที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และปัญหาด้านคุณธรรม จริยธรรมกับการบริหารราชการเทศบาลของที่ปรึกษานายกเทศมนตรี

ผู้ศึกษาขอเสนอแนะว่าควรแก้ไขและปรับปรุงพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 เพื่อมุ่งค้นหาวิธีการที่ดี หรือวิธีการที่เหมาะสมที่สุดในการแก้ไขปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาล อันจะทำให้รูปแบบการแต่งตั้ง และโครงสร้างของที่ปรึกษานายกเทศมนตรี คุณสมบัติของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีเกิดความชัดเจนและเหมาะสม ประกอบกับเป็นการสร้างบทบาทอำนาจหน้าที่ และวิธีการดำเนินงานทางการเมืองตามหลักการมีส่วนร่วมให้แก่ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีในการทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยยึดหลักคุณธรรม จริยธรรมในการบริหารงานราชการของเทศบาลเป็นที่ตั้ง เพื่อให้ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีเป็นผู้ช่วยนายกเทศมนตรีบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล อันจะนำไปสู่การก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและสนองต่อความต้องการของประชาชนในการได้รับการบริการสาธารณะจากเทศบาลตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงอันเป็นแนวในการบริหารราชการของเทศบาลต่อไป

Thesis Title	Legal Problems Relating To The Appointment Of The Local Administrator's Consultants In The Municipalities
Keywords	Appointment / Consultant / Municipalities
Student	Tawee Chobchuenchom
Thesis Advisor	Assistant Professor Bovornwit Pruengwong Associate Professor Suphon Ingprasarn
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2011

ABSTRACT

The municipalities are a form of the local administration organizations having the status of juristic person and were established under the Municipalities Act of 1953; the municipalities were divided into three types, including sub-district municipalities, town municipalities and city municipalities. Regarding form of municipalities, there is establishment of one single municipality form, namely form of Mayor. Important structure of municipalities is divided into two sections; namely, Administration Section; mayor is the Chief of Administration Section; and Legislative Section. The Legislative Section comprises Municipality Council. Both sections derive from direct election of people. Other than mayor who has power and duties in managing official work of municipalities, the Municipality Act of 1953 grants the power to mayor to possibly appoint advisor to the mayor and secretary of the mayor who are not members of municipality council. In case of sub-district municipalities, there shall be appointment of total not more than two persons. In case of town municipalities, there shall be appointment of total not more than three persons. In case of city municipalities, there shall be appointment of total not more than five persons. Regarding appointment of advisor to the mayor, according to the intention of Municipality Act of 1953, advisor to the mayor shall be the assistant of the mayor in official work administration of municipalities to comply with the principles of decentralization to local administration organizations. People have freedom to administer themselves according to

the intention of local people; to comply with the Act for determining of the plan and procedures of decentralization to local administration organizations, of 1999.

From the study, it is found that the Municipality Act of 1953, there are problems of mayor advisor appointment form and structure, qualifications of advisor, to the mayor role, authority and duty of mayor advisor which does not determine that the advisor to the mayor shall have role, authority and duty under the law, in the working method of advisor to the mayor. The said problems affect and cause further problems in several aspects : problems of municipality official administration in type of participation of advisor to the mayor and problems of virtues and ethics for administration of official work of municipalities of advisor to the mayor.

The researcher recommends that the Municipality Act of 1953 should be modified and revised to find good method or the most suitable methods in solving legal problems regarding appointment of advisor to local administrator in form of municipality, in order to make the appointment form and structure of advisor to the mayor, qualifications of advisor to the mayor which are clear and suitable; and it is to create political functioning roles, authority, duty and method, according to the participating principles for advisor to the mayor in performing duty effectively, by complying with the principles of virtues and ethics in administration of official work of municipalities mainly; so that advisor to the mayor is the assistant to the mayor in managing official work effectively and efficiently, leading to the highest benefit and responding to the requirement of people in receiving public service from the municipalities according to the good governance principles for the country and sufficiency economy philosophy guidelines which are the guidelines for administration of municipality official work further.