

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
สารบัญภาพ.....	XI
<b>บทที่</b>	
1 <b>บทนำ</b> .....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
สมมติฐานของการศึกษา.....	7
ขอบเขตของการศึกษา.....	8
วิธีดำเนินการศึกษา.....	8
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
นิยามศัพท์.....	9
2 <b>แนวคิด ทฤษฎี หลักการเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่นและการแต่งตั้ง         ที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาล.....</b>	<b>10</b>
<b>หลักเกณฑ์การจัดตั้งเทศบาล.....</b>	<b>11</b>
1. เทศบาลตำบล.....	11
2. เทศบาลเมือง.....	12
3. เทศบาลนคร.....	12
<b>ความหมายและแนวคิดการปกครองท้องถิ่น.....</b>	<b>13</b>
1. ความหมายของคำว่า “การปกครองท้องถิ่น”.....	13
2. องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น.....	17
3. วัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น.....	18
<b>แนวความคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น.....</b>	<b>20</b>
1. หลักการรวมอำนาจปกครองการแบ่งอำนาจปกครองและ การกระจายอำนาจปกครอง.....	20

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
2	2. หลักการแบ่งอำนาจปกครอง.....	21
	3. หลักการกระจายอำนาจปกครอง.....	22
	หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น.....	23
	ระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย.....	24
	หลักการกระจายอำนาจ.....	25
	1. ความหมายของหลักการกระจายอำนาจปกครอง (Decentralization).....	25
	2. ลักษณะสำคัญของหลักการกระจายอำนาจปกครอง.....	25
	3. วิธีกระจายอำนาจในทางปกครอง.....	26
	4. ขอบเขตการกระจายอำนาจปกครอง.....	27
	หลักการมีส่วนร่วมของประชาชนตาม	
	รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	29
	1. ความหมายของการมีส่วนร่วม.....	29
	2. หลักของความร่วมมือ.....	30
	3. ขั้นตอนของการมีส่วนร่วมหรือความร่วมมือ.....	30
	ทฤษฎีและแนวความคิดเกี่ยวกับอำนาจอธิปไตย.....	30
	1. ทฤษฎีอำนาจอธิปไตยในประเทศไทย.....	31
	2. ทฤษฎีการมีส่วนร่วมของประชาชน.....	33
	ทฤษฎีการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม.....	35
	ระบบการปกครองท้องถิ่นของเทศาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	36
	1. แนวความคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ.....	36
	2. หลักทั่วไปของการกระจายอำนาจ.....	37
	3. ขอบเขตของการกระจายอำนาจ.....	38
	ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน.....	40
	ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตยเป็นของชาติ.....	41

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
2	ทฤษฎีสังคมวิทยาและมานุษยวิทยา.....	42
	1. กำเนิดสังคมวิทยา.....	42
	2. ระเบียบวิธีทางสังคมวิทยา.....	42
	3. สังคมวิทยาเชิงประวัติศาสตร์.....	43
	ทฤษฎีว่าด้วยหน้าที่หรือหน้าที่ประโยชน์.....	43
	1. การศึกษาสังคมที่เป็นรูปแบบหรือเป็นระเบียบ.....	43
	2. ระเบียบวิธีการศึกษาโครงสร้าง.....	44
	ระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	44
	1. หลักการมีส่วนร่วม.....	45
	2. รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น ในประเทศสหรัฐอเมริกา.....	54
3	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นในรูปแบบ เทศบาลของประเทศไทยและต่างประเทศ.....	57
	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่นในรูปแบบ เทศบาลของประเทศไทย.....	58
	1. โครงสร้างของเทศบาล.....	58
	2. อำนาจหน้าที่ของเทศบาล.....	66
	ความสัมพันธ์ระหว่างนายกเทศมนตรีกับสภาเทศบาล.....	70
	1. ฝ่ายนายกเทศมนตรี.....	70
	2. ฝ่ายสภาเทศบาล.....	71
	ความสัมพันธ์ระหว่างสภาเทศบาลกับนายกเทศมนตรีในการ พิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และ ร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม.....	71
	1. การเสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี.....	72
	2. การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี.....	72

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
3	การจัดทำกิจการของเทศบาล.....	73
	1. พื้นที่จัดทำ.....	73
	2. วิธีการจัดทำ.....	74
	สหการ.....	74
	เทศบัญญัติ.....	75
	การคลังและทรัพย์สินของเทศบาล.....	76
	1. รายได้ของเทศบาล.....	76
	2. เทศบาลอาจมีรายจ่าย.....	77
	การควบคุมเทศบาล.....	77
	คณะกรรมการที่ปรึกษาการเทศบาล.....	79
	ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี.....	80
	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ในรูปแบบเทศบาลของต่างประเทศ.....	81
	1. รูปแบบการบริหารราชการของประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	81
	2. รูปแบบการบริหารราชการของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	94
	3. รูปแบบการบริหารราชการของประเทศญี่ปุ่น.....	113
4	วิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น ในรูปแบบเทศบาล.....	126
	ปัญหาด้านรูปแบบการแต่งตั้งและโครงสร้างของ ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี.....	133
	1. ปัญหารูปแบบในการแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรี.....	134
	2. ปัญหาด้านโครงสร้างของตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรี.....	138
	ปัญหาด้านคุณสมบัติของที่ปรึกษานายกเทศมนตรี.....	144
	ปัญหาบทบาทและอำนาจหน้าที่ของที่ปรึกษานายกเทศมนตรี.....	150
	ปัญหาวิธีการดำเนินงานของที่ปรึกษานายกเทศมนตรี.....	154
	ปัญหาการขาดการบริหารงานราชการเทศบาลแบบมีส่วนร่วมของ ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี.....	156

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
4	ปัญหาด้านคุณธรรม และจริยธรรมกับการบริหารราชการเทศบาลของ ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี.....	159
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	165
	บทสรุป.....	165
	ข้อเสนอแนะ.....	172
	บรรณานุกรม.....	182
	ประวัติผู้ศึกษา.....	186

SPU CHONBURI

## สารบัญภาพ

ภาพที่		หน้า
1	โครงสร้างและการแบ่งส่วนการบริหารของเทศบาล.....	65
2	โครงสร้างการปกครองท้องถิ่นภายในประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	83
3	การจัดโครงสร้างหรือจัดชั้นในการปกครองของสหรัฐอเมริกา.....	97
4	โครงสร้างของฝ่ายบริหารของหน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	120

SPU CHONBURI