

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในอดีตประเทศไทยมีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์และพื้นที่อุดมสมบูรณ์ไปด้วยความหลากหลายทางชีวภาพของพืชป่า การเพิ่มจำนวนประชากรที่มีปริมาณมากขึ้นทำให้พืชป่าถูกคุกคามและถูกบุกรุกทำลายลงจำนวนมาก พืชป่าจึงลดจำนวนลงอย่างรวดเร็ว พืชป่าหลายชนิดเกือบจะสูญพันธุ์ไปจากประเทศไทย

พืชป่ามีความสำคัญอย่างยิ่งต่อมนุษย์ทั้งทางตรงและทางอ้อม การอนุรักษ์ทรัพยากรพืชป่าจึงจำเป็นต้องอาศัยหลักวิชาการ มาตรการที่สำคัญในการอนุรักษ์ทรัพยากรพืชป่าได้แก่ การคุ้มครอง การควบคุมและการรู้จักการนำมาใช้ประโยชน์ นอกจากนี้การแก้ไขกฎหมายให้ทันสมัยอยู่เสมอจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการสนับสนุนเกี่ยวกับการอนุรักษ์พืชป่าและการคุ้มครองพืชป่าให้คงอยู่กับธรรมชาติ การอนุรักษ์และการจัดทรัพยากรพืชป่าในประเทศไทย มีปัญหาและอุปสรรคเช่นเดียวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้จึงต้องคิดหาวิธีการแก้ไขปัญหากับสิ่งที่เกิดขึ้น พืชป่าเป็นทรัพยากรธรรมชาติอย่างหนึ่งจัดอยู่ในทรัพยากรธรรมชาติประเภทที่เกิดขึ้นทดแทนและรักษาให้คงอยู่ได้ (Replaceable and Maintainable) การที่จะรักษาพืชป่าให้คงอยู่ยาวนานและมีพืชป่าเกิดขึ้นมาทดแทนได้นั้นจำเป็นต้องมีการปกป้องสิ่งแวดล้อมที่พืชป่าอาศัยอยู่ให้มีความชุ่มชื้นอุดมสมบูรณ์ซึ่งรวมไปถึงต้องสงวนพืชป่าไม่ให้ถูกลักลอบค้าหรือจำหน่ายพืชป่าซึ่งอาจจะทำให้พืชป่าสูญพันธุ์ได้ เพราะถ้าพืชป่าสูญพันธุ์ก็ไม่อาจจะหาพืชป่าพันธุ์อื่นมาทดแทนพืชป่าพันธุ์เดิมได้

ประเทศไทยในอดีตมีพืชป่าอยู่มากมายหลายชนิดรวมถึงพืชป่าที่มีความสวยงามและหาซื้อได้ยากในสมัยนี้ เช่น หม้อข้าวหม้อแกงลิง น้ำเต้าลมหรือ Pitcher-plants และประชาเมียปรงแมงกิ้งก้าน Sago-palm family เป็นต้น ต่อมาเมื่อประเทศไทยได้พัฒนาความเจริญขึ้น มนุษย์ได้รู้จักการใช้ประโยชน์จากพืชป่ามากขึ้น เช่น การนิยมปลูกพืชป่าเป็นไม้ประดับตามอาคารบ้านเรือน นอกจากนี้การบุกรุกพื้นที่ป่าธรรมชาติและป่าอนุรักษ์เพื่อต้องการขยายพื้นที่ครอบครองการทำกินทั้งในภาคเกษตรกรรมรวมไปถึงภาคอุตสาหกรรมทำให้ที่ผ่านมาประชากรโลกกำลังประสบภัยต่าง ๆ ที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงทางระบบนิเวศอันเนื่องมาจากพื้นที่ป่าที่ลดลงเป็นสัญญาณบ่งบอกถึงภัยที่พืชป่ากำลังถูกคุกคาม สภาพพืชป่าถูกเปลี่ยนแปลงและถูกทำลายในอนาคต ถ้าความสำคัญของพืชป่า

ต่าง ๆ จะเพิ่มมากขึ้นกว่าในปัจจุบันแต่แม้จะทราบถึงผลเสียต่าง ๆ มนุษย์ยังมีพฤติกรรมการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในลักษณะที่เป็นการสวนทางกับธรรมชาติโดยการทำลายความสมบูรณ์ของแหล่งนิเวศอันเป็นที่อยู่อาศัยของสิ่งมีชีวิตทำให้จำนวนพืชป่าเข้าสู่ภาวะถูกคุกคามอันใกล้สูญพันธุ์และหายาก

พืชป่าบางชนิดอาจสูญพันธุ์ได้ในเวลาอันรวดเร็ว พืชป่าที่เหลือส่วนใหญ่ในปัจจุบันมีอยู่หลายชนิดที่ใกล้จะสูญพันธุ์ เช่น พืชป่าที่หายากเป็นพืชป่าซึ่งในขณะนี้แต่มีความเสี่ยงที่จะทำให้อยู่ในอันตราย (Endangered) หรือถูกทำลายได้ง่าย (Vulnerable) พืชป่าพวกนี้มักจะขึ้นอยู่ในท้องที่ที่มีลักษณะจำกัดทางสภาพภูมิศาสตร์อยู่บนเกาะเล็ก ๆ หรือยอดเขาโดยยอดเขาหนึ่ง พืชป่าหายากจะมีการกระจายพันธุ์ไม่หนาแน่นในแนวการกระจายพันธุ์ (ธวัชชัย สันติสุข, 2528, หน้า 237-242) ฉะนั้นจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่มนุษย์ควรจะช่วยกันรักษาทรัพยากรพืชป่าให้คงอยู่ตลอดไป เพื่อเป็นมรดกตกทอดไปถึงเยาวชนรุ่นหลังได้รู้จักใช้ประโยชน์สืบต่อไป ทั้งนี้ประเทศไทยมีพืชป่าอยู่เป็นจำนวนมากที่ย่อมแสดงให้เห็นถึงทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ไปด้วยพืชป่าต่าง ๆ พืชป่าบางชนิดมีคุณค่าและมีประโยชน์ในทางเศรษฐกิจเป็นอันมาก นอกจากนี้พืชป่าบางชนิดยังมีคุณค่าและประโยชน์แก่การเกษตรและป่าไม้ เช่น วงศ์ซาร์แรคซิเนียซีอี (Sarraceniaceae: พืชกินแมลง) เป็นไม้ที่ช่วยกินแมลงได้ ซึ่งถ้าหากพืชป่าถูกคุกคามและบุกรุกทำลายลงเป็นอันมากเท่ากับทำให้ความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติเสียไป ดังนั้นจึงเป็นหน้าที่ของประชาชนและเจ้าหน้าที่ทุกระดับที่จะต้องช่วยกันอนุรักษ์และวางแผนพืชป่าตั้งแต่วันนี้เพื่อที่จะได้เห็นพืชป่าในวันหน้า

การลักลอบนำพืชป่าออกมาจากธรรมชาติโดยตรงและส่งจำหน่ายออกนอกประเทศโดยการขนส่งก็จะซุกซ่อนหลบการตรวจของเจ้าหน้าที่ ซึ่งโดยในส่วนของพืชป่าก็จะนำมาแปรรูปเนื่องจากผู้ส่งออกจะอ้างว่าเป็นพืชป่าชนิดที่ไม่ได้ถูกควบคุมตามกฎหมายเพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจของเจ้าหน้าที่ (ประดิษฐ์ เจริญสุข, 2543, หน้า 74) เมื่อมีการลักลอบจำหน่ายพืชป่าภายในประเทศและระหว่างประเทศโดยปราศจากการควบคุมทำให้เกิดการลักลอบจำหน่ายพืชป่าจนเป็นเหตุให้พืชป่าอาจสูญพันธุ์ได้ ซึ่งในปัจจุบันมีการสร้างเครือข่ายทั่วโลกเพื่อควบคุมการจำหน่ายพืชป่าระหว่างประเทศ (International Trade) การควบคุมการกระทำโดยระบบใบอนุญาต (Permit) หมายความว่าพืชป่าที่ควบคุมต้องมีใบอนุญาตในการนำเข้า ส่งออก ซึ่งพืชป่า เนื่องจากพืชป่าที่อยู่ในธรรมชาติได้ถูกทำลายโดยกระบวนการทางการค้าระหว่างประเทศเป็นจำนวนมากและในเวลาอันรวดเร็วรัฐบาลจึงตระหนักว่าหากละเลยต่อการอนุรักษ์ทรัพยากรพืชป่าโดยไม่มีมาตรการควบคุมอย่าง

จริงจังและมีประสิทธิภาพ ในที่สุดมนุษย์ก็จะมีโอกาสได้สัมผัสกับคุณค่าของทรัพยากรธรรมชาติ ของพืชป่าอีกต่อไป (วันทนา เสาวดี, 2548, หน้า 1)

ในประเทศไทยมีกฎหมายที่เกี่ยวกับของป่าอยู่ ซึ่งเป็นการสงวนและการดูแลพืชป่า คือ พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ.2484 ที่เกี่ยวกับของป่าบรรดาของที่เกิดหรือมีขึ้นในป่าธรรมชาติ ตามมาตรา 29 ในส่วนของป่ามีสาระสำคัญว่าผู้ใดเก็บหาของป่าหวงห้ามหรือทำอันตรายด้วยประการใด ๆ แก่ของป่าหวงห้ามในป่าต้องได้รับอนุญาต แต่ไม่ปรากฏคำอธิบายของคำว่านิยามของคำว่า “ของป่าหวงห้าม” คงมีแต่ “ไม้หวงห้าม” พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.2507 ที่เกี่ยวกับของป่า ตามมาตรา 14 ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ห้ามมิให้บุคคลใดยึดถือครอบครองหรือทำประโยชน์หรือที่อยู่อาศัยในที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เผ่าป่าทำไม้เก็บหาของป่าหรือทำประการใด ๆ อันเป็นการเสื่อมเสียแก่สภาพป่าสงวนแห่งชาติ เว้นแต่ทำไม้หวงห้ามหรือเก็บหาของป่าหวงห้ามตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ มาตรา 21 ใบอนุญาตทำไม้หรือเก็บของป่าในเขตป่าสงวนแห่งชาติมาตรา 15 ให้ใช้ภายในระยะเวลาที่ระบุไว้ในใบอนุญาตมาตรา 34 ผู้ได้รับไว้ด้วยประการใด ซ่อนเร้น จำหน่าย หรือช่วยพาเอาไปเสียซึ่งไม้หรือของป่าที่ตนรู้อยู่แล้วว่าเป็นไม้หรือของป่าที่มีผู้ได้มาโดยการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.2507 แต่ก็ไม่ปรากฏบทบัญญัติที่เกี่ยวกับพืชป่าโดยตรงมีแต่เรื่องของป่า ต่อมามีกฎหมายพระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ. 2518 เป็นพระราชบัญญัติฉบับแรกที่ตราขึ้นเพื่อคุ้มครองพืช เช่น พืชสงวน พืชต้องห้าม พืชอนุรักษ์ ตามมาตรา 3 แต่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมิได้ปรากฏคำนิยามของพืชป่าไว้โดยตรงมีเพียงระบุว่าพืชอนุรักษ์ให้ศึกษาในอนุสัญญาไซเตส (CITES) ซึ่งเป็นพืชชนิดที่กำหนดไว้ในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดพืชป่าใกล้จะสูญพันธุ์ซึ่งรัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา มีปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายที่คุ้มครองพืชป่าที่อยู่ในพระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ.2518 มาตรา 29 ตรี และมาตรา 61 ทวิ เมื่อปี พ.ศ. 2526 ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันอนุสัญญาไซเตส (CITES) อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่า (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora) ได้จัดการประชุมนานาชาติขึ้นที่กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. ตั้งสำนักงานเลขาธิการ CITES ขึ้นภายใต้การดูแลของสหภาพนานาชาติเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติและทรัพยากรธรรมชาติ IUCN เป็นองค์กรระหว่างประเทศที่จัดตั้งการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ปัจจุบันมีสำนักงานอยู่ที่เมืองเจนีวาประเทศสวิตเซอร์แลนด์โดยชักชวนให้เพื่อนร่วมโลกช่วยกันอนุรักษ์ธรรมชาติและทรัพยากรธรรมชาติเน้นทรัพยากรสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้จะสูญพันธุ์หรือถูก

ความในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญาไซเตส (CITES) เท่านั้นแต่ไม่ได้มีการควบคุมการค้าภายในประเทศสำหรับชนิดพันธุ์อื่น ๆ ที่อยู่นอกเหนือจากบัญชีแนบท้ายอนุสัญญาไซเตส (CITES) ซึ่งบัญชีแนบท้ายอนุสัญญาไซเตส (CITES) มีทั้งหมด 3 บัญชีประมาณ 28,417 ชนิดจึงเป็นปัญหาเกิดขึ้นอนุสัญญาไซเตส (CITES) มีผลผูกพันให้ประเทศสมาชิกต้องปฏิบัติ คือ ต้องมีกฎหมายของประเทศตัวเองที่จะนำมาใช้บังคับให้มีการดำเนินการตามที่อนุสัญญากำหนด เช่น การควบคุมการค้า การดูแลการค้าระหว่างประเทศในชนิดพืชที่กำหนดให้เป็นพืชชนิดที่ใกล้สูญพันธุ์ ต้องมีด่านตรวจการอนุญาตการนำเข้าและส่งออกระหว่างประเทศของชนิดพืชที่กำหนด มีเจ้าหน้าที่ฝ่ายปฏิบัติการและเจ้าหน้าที่ฝ่ายวิชาการ รายงานสถิติการค้าระหว่างประเทศในชนิดพันธุ์ที่กำหนดทุกปี (กลุ่มอนุสัญญาคุ้มครองพันธุ์พืช) กฎหมายของประเทศไทยไม่มีชื่อพืชป่าที่อยู่ในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญาไซเตส (CITES) ปรากฏอยู่ในพระราชบัญญัติพันธุ์พืช พระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช ต่อมาได้มีการตราพระราชบัญญัติพันธุ์พืช ฉบับที่ 2 พ.ศ.2535 เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยพันธุ์พืชที่ใช้อยู่ยังไม่เหมาะสมกับสภาพการในปัจจุบันมีเนื้อหาของพระราชบัญญัติดังกล่าวมุ่งเน้นการขยายพันธุ์โดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากวิธีการทางธรรมชาติ จะมีส่วนเกี่ยวข้องกับพืชป่าอยู่โดยมีสาระสำคัญตามมาตรา 3 ในพระราชบัญญัติพันธุ์พืช ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2535 ให้ความหมายของพันธุ์พืช พันธุ์หรือกลุ่มพืชที่มีพันธุกรรมและลักษณะทางพฤกษวิทยาเหมือนหรือคล้ายกันและมีคุณสมบัติเฉพาะตัวที่แตกต่างกับกลุ่มอื่นในพืชชนิดเดียวกันที่สามารถตรวจสอบได้ พืชสงวนหมายความว่า พืชที่รัฐมนตรีประกาศให้เป็นพืช พืชต้องห้ามหมายความว่า พืชที่รัฐมนตรีกำหนดให้เป็นพืชต้องห้ามและให้ความหมายของพืชอนุรักษ์ไว้คือ ชนิดพืชที่กำหนดไว้ในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่กำลังจะสูญพันธุ์พบปัญหาการบังคับใช้กฎหมายที่คุ้มครองพืชป่าตามพระราชบัญญัติพันธุ์พืช ฉบับที่ 2 พ.ศ.2535 ในส่วนมาตรา 29 ตรี และมาตรา 61 ทวิ ไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมแต่อย่างใดเลยในส่วนมาตรา 29 ตรี และมาตรา 61 ทวิ ล่าสุดได้มีการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ.2542 มีคำนิยามของพืชป่าปรากฏอยู่ โดยมุ่งเน้นในเรื่องของการปรับปรุงพันธุ์ การศึกษา การทดลอง หรือการวิจัยเพื่อประโยชน์ทางการค้า แต่ไม่ได้มุ่งเน้นในเรื่องการควบคุมการค้าจำหน่ายพืชป่าที่ถูกลักลอบนำออกมาจากป่าธรรมชาติโดยตรง

การค้าพืชป่าเป็นธุรกิจระดับหนึ่งที่สามารถสร้างกำไรให้แก่ผู้ประกอบการโดยผู้ประกอบการไม่ต้องลงทุนปลูก คั้นคว้าพันธุ์พืช แต่ก็สามารถนำออกมาจำหน่ายได้ทำให้พืชป่าลด

จำนวนลงอย่างรวดเร็ว ดังนั้นจึงเห็นว่าแม้ประเทศไทยจะตระหนักถึงความสำคัญในการสงวนรักษาพืชป่า ซึ่งเป็นพืชที่เกิดขึ้นเองตามป่าธรรมชาติและมีประโยชน์สำคัญในธรรมชาติและเป็นสายพันธุ์ที่หายากในประเทศไทยทางด้านมรดกของชาติ แต่เมื่อพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ.2484 พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.2507 พระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพันธุ์พืช (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2535 และพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ.2542 ยังมีปัญหาการบังคับใช้กฎหมายที่ใช้คุ้มครองพืชป่าอยู่ซึ่งไม่อาจครอบคลุมถึงปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ผู้ศึกษาจึงมีความสนใจถึงปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมการจำหน่ายพืชป่า เพื่อป้องกันการค้าพืชป่า

### วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมการจำหน่ายพืชป่าในประเทศไทย
2. เพื่อศึกษาประวัติ แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมการจำหน่ายพืชป่า
3. เพื่อศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมการจำหน่ายพืชป่าในประเทศไทยและต่างประเทศ
4. เพื่อวิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายของประเทศไทยในการควบคุมการค้าหรือการจำหน่ายพืชป่า
5. เพื่อศึกษาค้นหาแนวทางการแก้ไขและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมการจำหน่ายพืชป่าในประเทศไทย

### สมมติฐานของการศึกษา

แม้ประเทศไทยจะมีพระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพันธุ์พืช (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2535 ที่บัญญัติขึ้นเพื่อพันธุ์พืช มีบทบัญญัติถึงการห้ามนำเข้า ส่งออก นำผ่านซึ่งพืชป่านั้นมีปัญหาการบังคับใช้อันเป็นช่องว่างทางกฎหมายให้กระทำได้โดยการรับอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย และในพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ.2542 ไม่มีบทบัญญัติถึงพืชป่าที่อยู่ตามธรรมชาติแล้วถูกลักลอบนำออกมาจำหน่ายแต่มีบทบัญญัติถึงการ

คุ้มครองพันธุ์พืชป่าเพื่อการปรับปรุงพันธุ์ การศึกษา การทดลอง หรือการวิจัยเพื่อประโยชน์ทางการค้า ดังนั้นเพื่อประโยชน์ในการสงวนรักษาพืชป่าให้ดำรงคงอยู่ต่อไป จึงควรมีกฎหมายเฉพาะในเรื่องการควบคุมการจำหน่ายพืชป่า รวมทั้งบทลงโทษทางอาญาและทางปกครองได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม

### วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ผู้ศึกษาใช้วิธีการวิจัยทางเอกสาร (Documentary research) โดยค้นคว้าจากเอกสารทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศรวมทั้งข้อมูลต่าง ๆ อันเกี่ยวกับปัญหาทางกฎหมายตามพระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ.2518 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพันธุ์พืช (ฉบับที่2) พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ.2542 ซึ่งผู้ศึกษาจะใช้เป็นหลักในการวิเคราะห์ปัญหาจากการศึกษา นอกจากนั้นผู้ศึกษาจะได้ทำการศึกษาตำรากฎหมาย ตำบทยกกฎหมาย วิทยานิพนธ์ บทความทางวิชาการ ในสาขานิติศาสตร์และสาขาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ค้นคว้าในห้องสมุด ตลอดจนข้อมูลจากเว็บไซต์

### ขอบเขตของการศึกษา

การศึกษาค้นคว้าเป็นการศึกษาในเรื่องพืชป่า ที่เจริญเติบโตโดยภายในป่าสงวนหรืออุทยานแห่งชาติของประเทศไทย โดยผู้ศึกษาจะทำการเปรียบเทียบกฎหมายไทยและกฎหมายระหว่างประเทศที่ได้รับแนวคิดมาใช้ในพระราชบัญญัติการควบคุมการจำหน่ายพืชป่าถึงข้อดีข้อเสีย แนวคิดเห็นที่แตกต่างจนนำไปสู่ปัญหาการวิเคราะห์เกี่ยวกับตัวบทกฎหมาย อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานผู้ใช้อำนาจตามกฎหมายและข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้วิทยานิพนธ์มีความสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพสูงสุด

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมการจำหน่ายพืชป่าในประเทศไทย

2. ทำให้ทราบถึงประวัติ แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมการจำหน่ายพืชป่า

3. ทำให้ทราบถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับปัญหาในการควบคุมการจำหน่ายพืชป่าในประเทศไทยและต่างประเทศ

4. ทำให้ทราบการถึงวิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายของประเทศไทยในการควบคุมการค้าหรือการจำหน่ายพืชป่า

5. ทำให้ทราบถึงแนวทางการแก้ไขและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวกับปัญหาทางกฎหมายในการควบคุมการจำหน่ายพืชป่าในประเทศไทย

### นิยามศัพท์

**พืช** หมายความว่า สิ่งมีชีวิตในอาณาจักรพืชและให้หมายความรวมถึงเห็ดและสาหร่าย แต่ไม่รวมถึงจุลชีพอื่น

**พันธุ์พืช** หมายความว่า กลุ่มของพืชที่มีพันธุกรรมและลักษณะทางพฤกษศาสตร์เหมือนหรือคล้ายคลึงกัน มีคุณสมบัติเฉพาะตัวที่สม่ำเสมอ คงตัว และแตกต่างจากกลุ่มอื่นในพืชชนิดเดียวกัน

**พืชป่า** หมายความว่า พืชที่มีอยู่ในประเทศตามสภาพธรรมชาติคือป่าไม้ และยังไม่เป็นนิคมปลูกกันเองในแปลง เช่น หม้อข้าวหม้อแกงลิงทุกชนิด เฟิร์นต้นทุกชนิด กฤษณา

**พืชอนุรักษ์** หมายความว่า พืชชนิดที่กำหนดไว้ในบัญชีแนบท้ายอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดพืชป่าที่กำลังจะสูญพันธุ์

**พืชสงวน** หมายความว่า พืชที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้เป็นพืชสงวน

**พืชต้องห้าม** หมายความว่า พืชที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้เป็นพืชต้องห้าม

**ซากพืชป่า** หมายความว่า ส่วนต่าง ๆ ของพืชป่า ที่ทำการแปรรูปแล้วไม่ว่าจะนำมาตากแห้ง บดจนละเอียด

**การเพาะพันธุ์** หมายความว่า การขยายพันธุ์พืชป่า โดยวิธีการธรรมดาหรือโดยวิธีการธรรมชาติทั่วไป

**การขยายพันธุ์เทียม** หมายความว่า การขยายพันธุ์พืชป่า โดยวิธีการที่ไม่ใช่วิธีการทางธรรมชาติหรือโดยวิธีการทำ GMO

**การจำหน่ายพืชป่า** หมายความว่า การค้า การซื้อขาย แลกเปลี่ยน การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน ซึ่งพืชป่า

**การนำเข้า** หมายความว่า นำเข้า หรือสั่งเข้ามาในราชอาณาจักร

**ส่งออก** หมายความว่า นำหรือส่งออกไปนอกราชอาณาจักร

**นำผ่าน** หมายความว่า นำหรือส่งผ่านราชอาณาจักร

**ใบอนุญาตหรือใบรับรอง** หมายความว่า พืชป่าที่ถูกควบคุมจะต้องมีใบอนุญาตในการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

**พนักงานเจ้าหน้าที่** หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติต่าง ๆ

**อธิบดี** หมายความว่า อธิบดีกรมวิชาการเกษตร