

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550
คำสำคัญ	การจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ / องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ชื่อนักศึกษา	ครุณี นันทชัย
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ดร.บวรวิทย์ เป็รื่องวงศ์ รองศาสตราจารย์ สุวิทย์ นิ่มน้อย
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2555

บทคัดย่อ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้กำหนดแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการกระจายอำนาจทางการเงินและการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีอิสระในการบริหารงานและรัฐส่วนกลางทำหน้าที่เพียงกำกับดูแลให้ปฏิบัติตามกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 รวมทั้งระเบียบและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตามกฎหมายเกี่ยวกับการจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ซึ่งทำให้มีปัญหาผลกระทบโดยตรงเกี่ยวกับการบริหารงานของผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังมีอุปสรรคหลายประการ เช่น ปัญหาด้านการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านอำนาจหน้าที่ในการบริหารเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การแบ่งแยกอำนาจ การกระจายอำนาจ การถอดถอน ด้านการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านบุคลากร ทางระบบ ทางส่วนราชการ ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการวางแผน

จากการวิเคราะห์ พบว่า กฎหมายแม่บทได้ให้อำนาจในการบริหารงานแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ตามหลักการกระจายอำนาจ แต่กฎหมายลำดับรองก็ยังไม่สามารถช่วยให้กฎหมายแม่บท

มีประสิทธิภาพอย่างเต็มที่โดยที่กฎหมายลำดับรองไม่สามารถที่จะขัดหรือแย้งกับกฎหมายแม่บทตามลำดับชั้นของกฎหมายและหลักกฎหมายมหาชนได้

ควรมีการแก้ไขบัญญัติของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นนำงบประมาณไปบริหาร เพื่อการปฏิบัติตามภารกิจที่ได้รับควรเพิ่มเติมเนื้อหาในกฎหมายลำดับรองเพื่อให้เป็นแนวทางเดียวกันกับกฎหมายแม่บทอันได้แก่กฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 เช่น การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเป็นการจัดสรรเงินอุดหนุนแบบไม่มีเงื่อนไขเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำงบประมาณนั้นไปพัฒนาท้องถิ่นให้ตรงกับความต้องการช่วยเหลือและความต้องการของประชาชนได้ การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเป็นวิธีการกำกับดูแลให้ปฏิบัติตามกฎหมาย เพื่อให้เป็นไปตามหลักกฎหมายแม่บทและเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้บริหารกิจการงานและบริหารในด้านการเงินและการคลังอย่างอิสระภายใต้กรอบอำนาจที่กฎหมายให้ไว้ การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีการวางแผนงานที่ดีและต้องคำนึงถึงความสามารถหรือความพร้อมของบุคลากรผู้ที่จะปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในส่วนรวมของท้องถิ่นนั้นได้

Thesis Title	Legal Problems and Obstacles on Specific Subsidies Paid To The Local Administration under Constitution of the Royal Kingdom of Thailand B.E.2550
Keywords	Specific subsidies / Local administration
Student	Darunee Nanthachai
Thesis Advisors	Dr.Bowornwit Pruangwong Associate Professor Suwit Nimnoi
Level of Study	Master of Law
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2012

ABSTRACT

The Constitution of the Royal Kingdom of Thailand Buddhist Era 2550 provides in its Directive Principles of Fundamental State Policies that the law relating to decentralization of finance and budget matters to local administrative organization shall be enacted to the extent that the local administrative organizations shall have certain independency in their administration while the central government shall merely act as regulatory body to ensure that relevant law and regulations are observed. This is intended to correspond with the provisions of the Act Determining Plan and Procedures for Decentralization to Local Administrative Organization B.E.2542 as well as related rules and laws. However, the law relating to allocation of Specific Subsidies Paid To The Local Administration Under Constitution of The Royal Kingdom of Thailand Buddhist Era 2550 has given to certain impact on the administration of the executive of local administrative organization as well and many problematic issues e.g. problems relating to allocation of governmental budget to local administrative organization, power and duties to administer Specific Subsidies of local administrative organization, separation and distribution of power, impeachment, transfer of missions to local administrative organization, personnel and planning issues.

From the analysis, it indicates that the primary law authorizes certain administrative power to local administrative organization according to the principle of decentralization of power, the subordinate legislation, however, has not fully effectuated the intention of such primary law, partly due to the principle of hierarchy of law and public law.

It is therefore suggested that laws and regulations relating to allocation of Specific Subsidies to local administrative organization should be amended in order that local communities can utilize budget for fulfilling their missions. In addition, the text of subordinate legislation should be revised to be in harmony with the primary law, the Constitution of the Royal Kingdom of Thailand Buddhist Era 2550 in respect of, inter alia, allocation of budget by the government to local administrative organization should be unconditional allocation to enable local administrative organization to use such budget for their development that suit the local demand. Further, the administration of local administrative organization should be more independently done and merely regulated to ensure that their operations are in compliance with primary law and decentralization principle. Local administrative organizations shall become a key player as administrator of works and budget transferred to them. Such mission transfer to local administrative organization needs well planning taken into account the capacity and preparedness of personnel and the public benefit in that community.