

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
สารบัญตาราง.....	X
<b>บทที่</b>	
1      บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
สมมติฐานของการศึกษา.....	6
วิธีดำเนินการศึกษา.....	7
ขอบเขตของการศึกษา.....	7
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
นิยามศัพท์.....	8
2      ประวัติ แนวคิด หลักการและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินอุดหนุน เฉพาะกิจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	11
ความเป็นมาการจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามรัฐธรรมนูญของต่างประเทศ.....	11
1. การปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	12
2. การปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศสหราชอาณาจักร.....	28
3. การปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศญี่ปุ่น.....	39
4. การปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย.....	52
แนวคิดว่าด้วยการกระจายอำนาจการปกครอง.....	61
1. แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ.....	62
2. การกระจายอำนาจและการบริหารการคลัง.....	67
ทฤษฎีการแบ่งแยกอำนาจการปกครองตามระบอบการปกครอง แบบประชาธิปไตย.....	70

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
2	1. หลักพื้นฐานของทฤษฎีการแบ่งแยกอำนาจ.....	71
	2. ความหมายของการแบ่งแยกอำนาจ.....	73
	3. สาระสำคัญของหลักการแบ่งแยกอำนาจ.....	74
	4. ระบบการปกครองตามหลักการแบ่งแยกอำนาจ.....	75
	ทฤษฎีการกระจายอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	77
	1. การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	77
	2. ลักษณะและหลักการกระจายอำนาจ.....	81
3	กฎหมายเกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	85
	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของต่างประเทศ.....	85
	1. กฎหมายเกี่ยวกับการจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	85
	2. กฎหมายเกี่ยวกับการจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศสหราชอาณาจักร.....	90
	3. กฎหมายเกี่ยวกับการจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของ ประเทศญี่ปุ่น.....	92
	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย.....	94
	1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	95
	2. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542.....	96
	3. การจัดสรรเงินอุดหนุนตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย.....	97
4	วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการจ่ายเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	101
	ปัญหาการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	102

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
4	1. ปัญหาด้านการวางแผนพัฒนา.....	103
	2. ปัญหาด้านงบประมาณ.....	104
	ปัญหาตามอำนาจหน้าที่ในการบริหารเงินอุดหนุนขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น.....	104
	1. ปัญหาตามอำนาจหน้าที่ในการบริหารเงินอุดหนุนขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	104
	2. ปัญหาตามอำนาจหน้าที่ในการบริหารเงินอุดหนุนขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542.....	109
	3. ปัญหาตามอำนาจหน้าที่ในการบริหารเงินอุดหนุนขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย.....	117
	ปัญหาการใช้จ่ายเงินอุดหนุนผิดวัตถุประสงค์.....	117
	1. การกำหนดการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนไม่ครอบคลุมตามภารกิจ และอำนาจหน้าที่.....	117
	2. กฎหมายลำดับรองไม่มีความชัดเจน.....	118
	ปัญหาการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน.....	118
	1. โดยกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น.....	118
	2. โดยสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน.....	123
	3. โดยศาลปกครอง.....	126
	ความแตกต่างระหว่างเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ.....	127
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	130
	บทสรุป.....	130
	ข้อเสนอแนะ.....	135
	บรรณานุกรม.....	137

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
ภาคผนวก.....	140
ก    หนังสือขอความอนุเคราะห์เปิดเผยข้อมูล.....	141
ข    เอกสารประกอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ประจำปีงบประมาณ 2552.....	148
ประวัติผู้วิจัย.....	155

SPU CHONBURI

## สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	เปรียบเทียบภาษีบำรุงท้องที่และภาษีโรงเรือนและที่ดิน.....	124

SPU CHONBURI