

ภาคผนวก

SPU CHONBURI

ภาคผนวก ก  
ร่างพระราชบัญญัติสัญญาสัมปทาน

SPU CHONBURI

## ร่างพระราชบัญญัติสัญญาสัมปทาน

พ.ศ. ...

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยสัญญาสัมปทาน

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสัญญาสัมปทาน พ.ศ. ...”

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา 3 บรรดากฎหมาย กฎ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีและคำสั่งอื่นใดในส่วนที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา 4 ในพระราชบัญญัตินี้

“สัญญาสัมปทาน” หมายความว่า สัญญาที่คู่สัญญาอย่างน้อยฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดต้องเป็นหน่วยงานทางปกครองหรือเป็นบุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้กระทำการแทนรัฐเรียกว่าผู้ให้สัญญาสัมปทาน ซึ่งมอบหมายให้คู่สัญญาซึ่งเรียกว่าผู้ได้รับสัมปทานเป็นผู้ลงทุนและดำเนินการแทนด้วยความเสี่ยงภัยของฝ่ายผู้รับสัมปทานเอง โดยฝ่ายผู้รับสัมปทานได้รับผลตอบแทนด้วยการได้รับสิทธิที่จะเรียกเก็บค่าบริการหรือค่าธรรมเนียมจากผู้ใช้บริการ หรือได้รับส่วนแบ่งจากการจำหน่ายทรัพยากรธรรมชาติที่ได้รับสัมปทาน

“สัญญาสัมปทานเพื่อการบริการสาธารณะหรือจัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภค” หมายความว่า สัญญาที่คู่สัญญาอย่างน้อยฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดต้องเป็นหน่วยงานทางปกครองหรือเป็นบุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้กระทำการแทนรัฐเรียกว่าผู้ให้สัมปทาน เข้าทำสัญญากับคู่สัญญา ซึ่งเรียกว่าผู้รับสัมปทานให้ดำเนินกิจการที่มีจุดประสงค์เพื่อการบริการสาธารณะหรือจัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภค

“สัญญาสัมปทานเพื่อแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ” หมายความว่า สัญญาสัญญาที่คู่สัญญาอย่างน้อยฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดต้องเป็นหน่วยงานทางปกครองหรือเป็นบุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้กระทำการแทนรัฐเรียกว่าผู้ให้สัมปทาน เข้าทำสัญญากับคู่สัญญา ซึ่งเรียกว่าผู้รับสัมปทานให้ดำเนินกิจการที่มีจุดประสงค์เพื่อแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ

“หน่วยงานทางปกครอง” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา หรือหน่วยงานอื่นของรัฐและให้หมายความรวมถึงหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองหรือให้ดำเนินกิจการทางปกครอง

มาตรา 5 สัญญาสัมปทานให้ทำเป็นลายลักษณ์อักษรและลงลายมือชื่อผู้รับผิดชอบหรือผู้มีอำนาจในการเข้าทำสัญญาเป็นสำคัญ

มาตรา 6 จัดให้มีการทำประชาพิจารณ์ก่อนการดำเนินการตามโครงการสัมปทานทุกโครงการ และให้มีการเผยแพร่การทำประชาพิจารณ์นั้นทางสื่อสิ่งพิมพ์ โทรทัศน์และวิทยุกระจายเสียง

มาตรา 7 กำหนดคุณสมบัติของเอกชนที่จะเข้ามารับสัมปทาน โดยการพิจารณาถึงผลงานในการทำงานโครงการที่มีการลงทุนมากกว่าหนึ่งพันล้านบาท หากเป็นเอกชนรายใหม่ควรพิจารณาถึงทุนจดทะเบียน โดยควรมีทุนจดทะเบียนมากกว่าหนึ่งพันล้านบาท

มาตรา 8 จัดให้มีการประกาศเชิญชวน การประกวดราคา และการพิจารณาคัดเลือกเอกชนที่จะเข้ารับสัมปทานโดยเปิดเผย

มาตรา 9 ให้สำนักงานอัยการสูงสุดหรือคณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจในการตรวจสอบการประกาศเชิญชวน การประกวดราคา และการพิจารณาคัดเลือกให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด และให้มีอำนาจตรวจพิจารณาร่างสัญญาสัมปทานและมีอำนาจในการแก้ไข ปรับปรุงสัญญาสัมปทานก่อนลงนาม

มาตรา 10 การเข้าทำสัญญาสัมปทาน ให้กระทำโดยเปิดเผย และจัดให้มีการแพร่ภาพและแพร่เสียงทางโทรทัศน์หรือวิทยุ

มาตรา 11 ในระหว่างดำเนินการตามโครงการสัมปทานให้จัดให้มีการแถลงให้ประชาชนทราบตามระยะเวลาที่สมควร

มาตรา 12 ในการระงับข้อพิพาทของสัญญาสัมปทานควรกำหนดตามลักษณะของสัญญาสัมปทานว่า หากเป็นสัญญาสัมปทานเพื่อการบริการสาธารณะหรือสาธารณูปโภคที่มีจุดประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะก็ควรนำข้อพิพาทให้ศาลปกครองเป็นผู้พิพากษาข้อพิพาทนั้น ในกรณีที่สัญญาสัมปทานเป็นสัญญาที่ได้รับอนุญาตจากคณะรัฐมนตรีให้สามารถใช้อนุญาตไต่ตุลาการชี้ขาดข้อพิพาทได้ก็ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ หากไม่สามารถบังคับได้ตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการหรือไม่มีความพึงพอใจกับคำชี้ขาดนั้นก็ให้ศาลปกครองเป็นผู้พิพากษาชี้ขาด หากเป็นสัญญาสัมปทานเพื่อแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติก็ให้นำข้อพิพาทนั้นให้แก่ศาลปกครองหรืออนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาดข้อพิพาท

มาตรา 13 ห้ามมิให้มีการอนุญาโตตุลาการในสัญญาสัมปทานเพื่อการบริการสาธารณะหรือสาธารณูปโภคตามประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 58 ที่มีมูลค่าการลงทุนมากกว่าห้าพันล้านบาท

มาตรา 14 การกำหนดคุณสมบัติของคณะอนุญาโตตุลาการในสัญญาสัมปทานและกระบวนการอนุญาโตตุลาการ ในสัญญาสัมปทานควรเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. 2545 ในหมวดสัญญาสัมปทานบัญญัติไว้

ภาคผนวก ข  
ร่างพระราชบัญญัติอนุญาตตุลาการ

SPU CHONBURI

## ร่างพระราชบัญญัติอนุญาตโศตลาการ (ฉบับที่...)

พ.ศ. ...

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติอนุญาตโศตลาการ (ฉบับที่...) พ.ศ. ...

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้เพิ่มเติมข้อความต่อไปนี้เป็นหมวด... แห่งพระราชบัญญัติอนุญาตโศตลาการ พ.ศ. 2545

หมวด ...

### การอนุญาตโศตลาการในสัญญาสัมปทาน

มาตรา... การตกลงให้ระงับข้อพิพาทที่เกิดจากสัญญาสัมปทานตามมาตรา 15 ให้คู่สัญญาสามารถตกลงให้ระงับได้เฉพาะข้อพิพาทที่เกี่ยวกับสัญญาสัมปทานเพื่อแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติเท่านั้น หากเป็นสัญญาสัมปทานเพื่อการบริการสาธารณะหรือสาธารณูปโภคที่มีจุดประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะก็ควรนำข้อพิพาทให้ศาลปกครองเป็นผู้พิพากษาข้อพิพาทนั้น ในกรณีที่สัญญาสัมปทานเป็นสัญญาที่ได้รับอนุญาตจากคณะรัฐมนตรีให้สามารถใช้อุญาตโศตลาการชี้ขาดข้อพิพาทได้ก็ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

มาตรา... ห้ามมิให้มีการอนุญาตโศตลาการในสัญญาสัมปทานที่มีมูลค่าการลงทุนมากกว่าพันล้านบาท เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากมติคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

มาตรา... จำนวนอนุญาตโศตลาการในสัญญาสัมปทานกำหนดให้มีตั้งแต่ 5 คนขึ้นไปและต้องมีผู้มีความรู้ ความชำนาญในขอบเขตของกฎหมายมหาชนอย่างน้อย 2 คน

มาตรา... บุคคลผู้ที่สามารถเป็นอนุญาตโศตลาการที่วินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทที่เกิดจากสัญญาทางสัมปทานต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

(1) ต้องไม่เป็นผู้ถูกศาลพิพากษาถึงที่สุดให้ระวางโทษติดคุกในคดีเกี่ยวกับชกชออกทรัพย์ ฟอกเงิน หรือคดีอื่นใดที่มีโทษทางอาญาที่เกี่ยวกับทรัพย์

(2) ต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในขณะนั้น

(3) ต้องไม่เป็นผู้ไร้ความสามารถในการทำนิติกรรมหรือเป็นบุคคลล้มละลาย

(4) เป็นผู้มีอายุตั้งแต่ 35 ปีขึ้นไป

(5) รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งพนักงานคดีปกครอง สำนักงานศาลปกครองไม่น้อยกว่าสามปีหรือ

(6) รับราชการหรือเคยรับราชการเป็นพนักงานผู้รับผิดชอบสำนวนหรือเลขานุการกรรมการร่างกฎหมายในสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่น้อยกว่าสามปีหรือ

(7) เป็นหรือเคยเป็นอาจารย์ผู้สอนประจำคณะนิติศาสตร์ในสาขาวิชากฎหมายมหาชน ในสถาบันอุดมศึกษาไม่น้อยกว่าสามปีหรือ

(8) สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโทสาขากฎหมายมหาชนและเป็นข้าราชการหรือพนักงานในหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านกฎหมายนับตั้งแต่สำเร็จการศึกษาระดับดังกล่าวไม่น้อยกว่าสามปี หรือสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาเอกสาขากฎหมายมหาชนและเป็นข้าราชการ หรือพนักงานในหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านกฎหมายนับตั้งแต่สำเร็จการศึกษาระดับดังกล่าวไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

มาตรา... กระบวนพิจารณาและวินิจฉัยของอนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้นในสัญญาสัมปทานต้องนำหลักกฎหมายมหาชนมาปรับใช้และต้องดำเนินตามนิติวิธีทางกฎหมายมหาชน