

สารบัญ

| | หน้า |
|--|------|
| บทคัดย่อภาษาไทย..... | I |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ..... | III |
| กิตติกรรมประกาศ..... | V |
| สารบัญ..... | VI |
| สารบัญตาราง..... | IX |
| บทที่ | |
| 1 บทนำ | 1 |
| ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... | 1 |
| วัตถุประสงค์ของการศึกษา..... | 4 |
| สมมติฐานของการศึกษา..... | 4 |
| ขอบเขตของการศึกษา..... | 5 |
| วิธีดำเนินการศึกษา..... | 5 |
| ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ..... | 5 |
| นิยามศัพท์..... | 6 |
| 2 แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับการจัดสรรที่ดินของรัฐในรูปแบบโฉนดชุมชน | 8 |
| ประวัติและวิวัฒนาการเรื่องที่ดินทั่วไป..... | 8 |
| ประวัติความเป็นมาของการถือครองที่ดินของไทย..... | 12 |
| 1. ยุคสมัยกรุงสุโขทัย..... | 12 |
| 2. ยุคสมัยกรุงศรีอยุธยา..... | 13 |
| 3. ยุคสมัยกรุงรัตนโกสินทร์..... | 17 |
| ความหมายของที่ดินและการจัดประเภทของที่ดิน..... | 27 |
| 1. ความหมายของที่ดิน..... | 27 |
| 2. การจัดประเภทของที่ดิน..... | 29 |
| แนวคิดและทฤษฎีในการจัดระบบการถือครองที่ดินและ | |
| ใช้ประโยชน์ในที่ดิน..... | 34 |
| 1. แนวคิดเกี่ยวกับการถือครองที่ดิน..... | 35 |
| 2. ทฤษฎีการใช้ที่ดินในเขตเมือง (Urban land use theory) | 36 |

สารบัญ (ต่อ)

| บทที่ | | หน้า |
|-------|--|------|
| 2 | สิทธิในการถือครองที่ดิน..... | 37 |
| | 1. สิทธิตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550..... | 38 |
| | 2. ประเภทของสิทธิการถือครองที่ดิน..... | 39 |
| | การได้มาซึ่งสิทธิในที่ดินตามกฎหมาย..... | 43 |
| | 1. การได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์ก่อนประมวลกฎหมายที่ดิน..... | 43 |
| | 2. การได้มาตามประมวลกฎหมายที่ดิน..... | 43 |
| | 3. การได้มาตามกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ..... | 44 |
| | 4. การได้มาตามกฎหมายอื่น..... | 44 |
| | หลักความชอบด้วยกฎหมายและอำนาจหน้าที่ของรัฐบาล..... | 47 |
| | 1. แนวความคิดและสาระของหลักนิติรัฐ..... | 48 |
| | 2. หลักเกณฑ์เรื่องศักดิ์ของกฎหมาย..... | 56 |
| 3 | มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการออกโฉนด (หนังสือแสดงกรรมสิทธิ์) ในที่ดิน..... | 63 |
| | มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการออกโฉนด (หนังสือแสดงกรรมสิทธิ์) ในที่ดินของต่างประเทศ..... | 63 |
| | 1. สาธารณรัฐฟิลิปปินส์..... | 63 |
| | 2. รัฐญี่ปุ่น..... | 65 |
| | 3. สหรัฐอเมริกา..... | 65 |
| | 4. สาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน) | 67 |
| | มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการออกหนังสือแสดงกรรมสิทธิ์ ในที่ดินของประเทศไทย..... | 68 |
| | 1. พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.2497..... | 69 |
| | 2. ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.2497..... | 71 |
| | 3. ประกาศของคณะปฏิวัติ (ฉบับที่ 96) (พ.ศ.2515)..... | 73 |
| | 4. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550..... | 80 |
| | 5. แนวทางการจัดสรรที่ดินในเขตป่าตามประมวลกฎหมายที่ดิน..... | 85 |
| | 6. แนวทางการจัดสรรที่ดินในเขตป่าตามกฎหมายป่าไม้..... | 87 |

สารบัญ (ต่อ)

| บทที่ | | หน้า |
|-------|--|------|
| 3 | 7. แนวทางการจัดสรรที่ดินในเขตป่าตามกฎหมายปฏิรูปที่ดิน..... | 88 |
| | 8. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ.2553..... | 90 |
| | 9. กฎกระทรวงฉบับที่ 43 (พ.ศ.2537) ออกตามความใน พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.2497..... | 94 |
| | 10. ระเบียบคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ.2532) ว่าด้วยเงื่อนไขการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรอง การทำประโยชน์..... | 95 |
| | 11. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518..... | 96 |
| 4 | วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดสรรที่ดินของรัฐในรูปแบบ โฉนดชุมชน..... | 106 |
| | ปัญหาการพิสูจน์สิทธิในการถือครองกรรมสิทธิ์ของโฉนดชุมชน..... | 110 |
| | 1. การกำหนดขอบเขตและลักษณะเกี่ยวกับความหมายของชุมชน..... | 110 |
| | 2. การกำหนดขอบเขตและความหมายของโฉนดชุมชน..... | 114 |
| | 3. ปัญหาการจำแนกประเภทผู้ถือสิทธิครอบครองในโฉนดชุมชน..... | 117 |
| | ปัญหาการกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานรัฐในการดำเนินการตาม โฉนดชุมชน..... | 123 |
| | ความเสมอภาคของประชาชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 เกี่ยวกับการให้สิทธิในโฉนดชุมชน..... | 130 |
| 5 | บทสรุปและข้อเสนอแนะ..... | 134 |
| | บทสรุป..... | 134 |
| | ข้อเสนอแนะ..... | 138 |
| | บรรณานุกรม..... | 139 |
| | ประวัติผู้วิจัย..... | 142 |

สารบัญตาราง

| ตารางที่ | | หน้า |
|----------|---|------|
| 1 | เปรียบเทียบเนื้อหาของสิทธิชุมชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 กับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550..... | 81 |

SPU CHONBURI