

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	II
กิตติกรรมประกาศ.....	III
สารบัญ.....	IV
สารบัญภาพ.....	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	2
สมมติฐานของการศึกษา.....	3
วิธีดำเนินการศึกษา.....	3
ขอบเขตของการศึกษา.....	3
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	4
2 แนวความคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจชุดดิน บ่อดิน ถมดิน.....	5
แนวความคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับเสรีภาพในการทำธุรกิจ	5
แนวความคิดและวิวัฒนาการ การประกอบธุรกิจ การชุดดิน ถมดินและบ่อดิน.....	8
ทฤษฎีการใช้อำนาจของรัฐ.....	10
ทฤษฎีการบังคับใช้กฎหมาย.....	12
ทฤษฎีว่าด้วยผลประโยชน์และทฤษฎีวิสวกรรมสังคมของ รอสโค ปาวนด์.....	13
3 บทวิเคราะห์ พระราชบัญญัติการชุดดินและถมดิน พ.ศ.2543 .....	17
ลักษณะของพระราชบัญญัติการชุดดินและถมดิน พ.ศ.2543.....	17
ที่มาและเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการชุดดินและถมดิน พ.ศ.2543.....	21
หลักการของพระราชบัญญัติการชุดดินและถมดิน พ.ศ.2543.....	23
โครงสร้างเนื้อหาของพระราชบัญญัติการชุดดินและถมดิน พ.ศ.2543.....	24
สาระสำคัญของพระราชบัญญัติการชุดดินและถมดิน พ.ศ.2543.....	24
หน่วยงาน องค์กร และเจ้าพนักงานของรัฐ กับอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ..	24

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3 (ต่อ)	
มาตรการควบคุม กำกับ ดูแล การประกอบธุรกิจการขุดดินหรือ ถมดิน.....	28
มาตรการควบคุม กำกับ ดูแลการประกอบธุรกิจการขุดดินหรือทำบ่อดิน.....	32
มาตรการควบคุม กำกับ ดูแลการประกอบธุรกิจการถมดิน.....	40
อำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานของรัฐ ที่ต้องควบคุมระหว่างดำเนินการ ขุดดิน ถมดิน.....	47
การอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงาน.....	48
มาตรการลงโทษและบทเฉพาะกาล.....	49
4 วิเคราะห์ปัญหา อุปสรรคและแนวทางแก้ไขปรับปรุงกฎหมายการขุดดินหรือถมดิน	55
ปัญหาความไม่เอื้อของกฎหมาย ตามนโยบายของรัฐ ในการส่งเสริมการลงทุน ของเอกชน.....	55
ปัญหากฎหมายให้อำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดแบบการรับแจ้งการขุดดิน ทำให้แบบมีความหลากหลายต่างกันไป.....	62
ปัญหากฎหมายเปิดช่องเอื้อต่อการให้อำนาจพิจารณาเจ้าพนักงานท้องถิ่นมาก เกินควร.....	62
ปัญหากฎหมายบัญญัติไว้คลุมเครือ.....	66
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	78
บทสรุป.....	78
ข้อเสนอแนะ.....	79
บรรณานุกรม.....	92
ภาคผนวก.....	95
ประวัติผู้วิจัย.....	133

## สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1 แสดงขั้นตอนกระบวนการแจ้งและออกใบรับแจ้งการประกอบธุรกิจการขุดดินหรือทำบ่อดินตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ.2543.....	32
2 แสดงกระบวนการทำธุรกิจการถมดินตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ.2543.....	41
3 แสดงการปรับปรุงแก้ไขขั้นตอนกระบวนการออกใบรับแจ้ง หรือใบอนุญาตประกอบธุรกิจการขุดดินหรือทำบ่อดิน ตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ.2543.....	91