

หัวข้อสารนิพนธ์	ปัญหาการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง: ศักยภาพคนต่างด้าวซึ่งตกเป็น คนต้องห้าม
คำสำคัญ	กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง / คนต่างด้าว / คนต้องห้าม
ชื่อนักศึกษา	ดาบตำรวจ วีระชัย ถิ่นกมุต
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ประทีป ทัฬหสูตตานนท์ รองศาสตราจารย์ สุพล อิงประสาร
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2554

บทคัดย่อ

สารนิพนธ์นี้มุ่งศึกษาการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับกรณีคนต่างด้าวที่ตกเป็น
เป็นคนต้องห้ามเข้ามาหรืออยู่ในราชอาณาจักรไทย ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 กรณี
บุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทยเดินทางเข้ามาและออกนอกราชอาณาจักรไทย และเมื่อได้รับอนุญาตให้
เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรแล้ว หากคนต่างด้าวนั้นมีพฤติการณ์ที่สมควรเพิกถอนสิทธิที่ได้รับ
อนุญาต กรณีดังกล่าวเจ้าหน้าที่ใช้อำนาจจะมีอำนาจในการสั่งให้คนต่างด้าวดังกล่าวออกนอก
ราชอาณาจักรได้หรือไม่ อย่างไร เนื่องจากพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 เป็นกฎหมายที่
บังคับใช้กับคนต่างด้าวที่เดินทางเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักร ที่ได้วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติ
หน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อรักษาความมั่นคงของประเทศโดยมีบทบัญญัติที่ให้อำนาจเจ้า
พนักงานตรวจคนเข้าเมืองสามารถใช้ดุลพินิจออกคำสั่งทางปกครองได้อย่างกว้างขวาง การบังคับ
ใช้พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 ฉบับนี้จะต้องใช้อย่างระมัดระวัง เนื่องจากเป็นการออก
คำสั่งทางปกครอง พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องกระทำการโดยชอบด้วยกฎหมาย ถูกต้องตามระเบียบ
เหมาะสมและในกรณีเฉพาะรายจะต้องไม่ใช้อำนาจอย่างไรซึ่งเหตุผลหรือเกินสมควรแก่เหตุ จาก
ปัญหาดังกล่าวผู้ศึกษาเห็นว่าควรมีการกำหนดอำนาจของเจ้าหน้าที่ในการใช้ดุลพินิจอย่างชัดเจน
เกี่ยวกับกรณีใดที่สมควรให้เพิกถอนการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร และการที่
กฎกระทรวงให้อำนาจในการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรเป็น
อำนาจเสร็จเด็ดขาดของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงเสนอแก้ไขว่าควรให้คณะกรรมการ
พิจารณาคนเข้าเมืองโดยการเสนอของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ใกล้ชิดกับ
ปัญหาและเป็นอำนาจโดยแท้ของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวเพื่อเป็นการควบคุมการใช้อำนาจ และเจ้าหน้าที่

ตรวจคนเข้าเมืองควรมีอำนาจจับกุมและส่งตัวดำเนินคดีตามกฎหมายก่อนที่จะทำการผลักดันออกนอกประเทศ เพื่อให้เกิดความเกรงกลัวในการกระทำความผิดซ้ำอีก การห้ามบุคคลต่างด้าวที่ไม่มีปัจจัยยังชีพหรือไม่มีเงินติดตัวเข้ามาเป็นภาระของประเทศควรจะต้องมีการปรับปรุงจำนวนเงินให้เพิ่มมากขึ้นจากเดิมและบัญญัติโรคต้องห้ามเพิ่มเติมจากที่กฎกระทรวงกำหนดไว้เดิม เนื่องจากในสถานการณ์ปัจจุบันโรคต่าง ๆ มีการพัฒนาไปตามสภาวะการณ์ของโลก และผู้ศึกษาเห็นว่าสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองของไทย ควรเป็นหน่วยงานที่มีเอกภาพในการออกหนังสือเดินทางและมีอำนาจในการตรวจลงตราให้กับคนต่างด้าวที่เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรได้เอง ซึ่งหากสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองมีอำนาจเต็มในการดำเนินการดังกล่าวแล้ว โอกาสในการพัฒนาระบบการตรวจผ่านแดนให้มีความสะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

Independent Title	Problems Discretion Of The Competent Official Under The Law On Immigration: A Case Study Of The Prohibited Aliens
Keywords	Immigration Law / Foreigners / Prohibited Persons
Student	Police Senior Sergeant Major Veerachai Thinkamut
Independent Advisor	Assistant Professor Prateep Thabattanon Associate Professor Suphon Ingprasarn
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2011

ABSTRACT

This research has the purpose to study about the officers' discretion relating to any case that foreigners shall be prohibited persons when they enter or live in the Kingdom of Thailand under the Immigration Act of 1979. There are also cases that persons do not have Thai nationality and travel into the Kingdom and go out of the Kingdom and when permission is granted to them for entering into the Kingdom. If such foreigners have behavior that causes their permitted right to be withdrawn, there is a question that in such case, whether officers have power to order such foreigners to leave the country, and how. As the Immigration Act of 1979 was the law enforcing with foreigners who arrived and lived in the Kingdom; the law placed the regulations on the duties of officers to keep the security of the country. The law also had provisions to give power to immigration officer to be able to use discretion ordering the administration officers widely. Enforcement of the Immigration Act of 1979 shall be operated carefully; because the order was administration order. Officers shall do legally and correctly according to the regulations properly. In specific cases, exercising of power should not be made without reasons or with excessive appropriateness. From such problems, the researcher considered that there should be defining of the authorities' power in using discretion clearly relating to the question. In this case, there should be withdrawal of permit for having residence in the Kingdom. The ministerial regulations determined that power for granting permit or prohibiting to grant permit for foreigners to enter into the Kingdom, shall be the absolute power of Minister of Interior. The researcher recommends to revise the law, so that the Committee Considering Immigrants, by the proposal of the

Immigration Office, shall be the officer familiar with problems and the power is the actual power of such officer, in order to control exercising the power. Immigration officers should have power to arrest and deliver such foreigners to the proceedings under the law before the officers push such foreigners to outside of the country. Then such foreigners will fear of making mistakes again. Prohibition for foreigners who do not have any provision for earning living or do not have any money with them, to enter into the country to be burden of the Kingdom, should be improved so that foreigners shall pay more. There should be determination for additional prohibited diseases from that determined in the Ministerial Regulations. As in the current situation, there are several diseases developed according to the circumstances of the world. The researcher considered that Thai Immigration Office should be a unified agency for issuance of passports and should have power to endorse visa to foreigners entering into the Kingdom. If the Immigration Officer has full power to do such act, there will be opportunity to develop the border check system so that the system will be more convenient, faster and more effective.