

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
สมมติฐานของการศึกษา.....	6
วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
ขอบเขตของการศึกษา.....	7
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2 ประวัติความเป็นมา แนวความคิด และวิวัฒนาการของการตรวจคนเข้าเมือง.....	8
ประวัติความเป็นมาและวิวัฒนาการของการตรวจคนเข้าเมืองของไทย.....	8
แนวความคิดเกี่ยวกับระบบงานตรวจคนเข้าเมือง.....	13
แนวความคิดเกี่ยวกับการอพยพย้ายถิ่นฐาน.....	15
1. ปัจจัยดึงดูดจากภายในประเทศ.....	15
2. ปัจจัยผลักดันจากนอกประเทศ.....	16
แนวความคิดเกี่ยวกับการอนุญาตให้เข้าเมือง.....	17
1. ต่างด้าวที่เข้ามาโดยถูกต้องตามกฎหมาย.....	17
2. คนต่างด้าวที่เข้ามาโดยผิดกฎหมาย.....	19
แนวความคิดเกี่ยวกับการควบคุมพฤติกรรมคนต่างด้าว.....	19
แนวความคิดเกี่ยวกับหลักสิทธิในการเข้าเมือง.....	22
แนวความคิดเกี่ยวกับหลักการใช้ดุลพินิจของเจ้าพนักงาน.....	22

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3	กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ กรณีคนต่างด้าวซึ่งตกเป็นคนต้องห้าม..... 25 <ul style="list-style-type: none"> หลักกฎหมายว่าด้วยการตรวจคนเข้าเมืองของไทย..... 25 <ul style="list-style-type: none"> 1. สิทธิในการเข้ามาในราชอาณาจักรไทยของคนต่างด้าว..... 25 2. สิทธิในการอาศัยอยู่ในราชอาณาจักรไทยของคนต่างด้าว..... 29 3. รูปแบบลักษณะการอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร..... 33 4. กระบวนการในการอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้าเมือง..... 34 5. ระยะเวลาในการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร..... 34 6. ข้อยกเว้นในการอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้าเมืองและอยู่ในราชอาณาจักร..... 35 7. การตกเป็นบุคคลต้องห้ามมิให้เข้ามาในราชอาณาจักร..... 36 8. การส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร..... 37 9. ผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522..... 38 10. การอุทธรณ์..... 40 หลักกฎหมายว่าด้วยการตรวจคนเข้าเมืองของต่างประเทศ..... 40 <ul style="list-style-type: none"> 1. ประเทศสหรัฐอเมริกา..... 40 2. ประเทศสาธารณรัฐสิงคโปร์..... 51 3. ประเทศเครือรัฐออสเตรเลีย..... 58
4	วิเคราะห์ปัญหาการใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้า เมือง กรณีคนต่างด้าวซึ่งตกเป็นคนต้องห้าม..... 64 <ul style="list-style-type: none"> ปัญหาการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาเพิกถอนสิทธิการอนุญาตให้อยู่ใน ราชอาณาจักรของคนต่างด้าว..... 65 <ul style="list-style-type: none"> 1. ปัญหาการใช้ดุลพินิจเพิกถอนสิทธิการอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว 65 2. ปัญหาการใช้ดุลพินิจเพิกถอนสิทธิการอนุญาตมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร... 69 ปัญหาการใช้ดุลพินิจในการปฏิเสธการเข้าเมืองกรณีคนต้องห้าม..... 69 ปัญหาการใช้ดุลพินิจปฏิเสธการเข้าเมืองคนต้องห้ามกรณีเอกสารการเดินทางไม่ สมบูรณ์..... 71

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4	1. คนต่างด้าวจะต้องมีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางที่มี ผลสมบูรณ์..... 71 2. หนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางจะต้องมีการตรวจ ลงตราของประเทศไทยก่อนเข้าเมือง..... 75 ปัญหาการใช้ดุลพินิจปฏิเสธการเข้าเมืองคนต้องห้ามกรณีก่อให้เกิดภาวะทาง เศรษฐกิจ..... 77 ปัญหาการใช้ดุลพินิจปฏิเสธการเข้าเมืองคนต้องห้ามกรณีก่อให้เกิดภาวะทาง สาธารณะสุข..... 79 ปัญหาการใช้ดุลพินิจปฏิเสธการเข้าเมืองคนต้องห้ามกรณีเป็นบุคคลที่มี พฤติการณ์อันอาจเป็นภัยต่อรัฐและสังคมไทย..... 81 ปัญหาเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจในการขยับยั้งการเดินทางออก..... 83 ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิของคนต่างด้าวเมื่อตกเป็นคนต้องห้าม..... 84 ปัญหาเกี่ยวกับด้านการบริหารของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง..... 86 <ol style="list-style-type: none"> 1. ปัญหาด้านกำลังพล..... 86 2. ปัญหาด้านโครงสร้างและผู้บริหาร..... 87 3. ปัญหาด้านเทคโนโลยี..... 89
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ..... 91 บทสรุป..... 91 ข้อเสนอแนะ..... 92 บรรณานุกรม..... 100 ประวัติผู้วิจัย..... 103