

การศึกษาความจำเป็นต่อการใช้แรงงานต่างด้าวในกิจการรับเหมาก่อสร้าง

โครงการบ้านจัดสรร เขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล

กรณีศึกษา : ราคาขายบ้าน 3.5 - 8.5 ล้านบาท

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในปัจจุบันวงการอุตสาหกรรมก่อสร้างของประเทศไทย ทรัพยากรหลักที่จะช่วยให้การดำเนินธุรกิจก่อสร้างลุล่วงไปได้ นั่น จะประกอบไปด้วย คน (Man) เงิน (Money) วัสดุ (Material) เครื่องจักร (Machine) การบริหารจัดการ (Management) และทรัพยากรอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ในส่วนทรัพยากรคน (Man) จะประกอบไปด้วยบุคลากรหลายตำแหน่งตามสายงานของแต่ละวิชาชีพ ตั้งแต่ผู้บริหารระดับสูง ผู้บริหารโครงการ ฝ่ายปฏิบัติการ และรวมถึงแรงงานก่อสร้าง ทั้งนี้ จำนวนบุคลากรของแต่ละระดับย่อมส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการทำงานก่อสร้าง (Productivity) รวมถึงประสิทธิผลของงานก่อสร้าง (Efficiency) โดยโครงการก่อสร้างที่ถือว่าสำเร็จลุล่วงเป็นอย่างดีจะมีองค์ประกอบ 3 ส่วนประกอบหลัก คือ เวลา (Time) ต้นทุน (cost) และผลงานที่ได้คุณภาพตรงใจเจ้าของโครงการ (Quality) เช่น ถ้าโครงการก่อสร้างใดดำเนินไปตามเวลา ใกล้เคียงตามงบประมาณที่วางไว้ พิจารณาว่าโครงการนั้นประสบความสำเร็จ ในการดำเนินธุรกิจโครงการบ้านจัดสรรก็เช่นกันคือมีความต้องการทรัพยากรต่างที่จะช่วยขับเคลื่อนการดำเนินโครงการให้สำเร็จลุล่วงไปได้ไม่ต่างจากโครงการก่อสร้างแบบอื่นๆ แต่ลักษณะการจัดการทรัพยากรคน (Man) ของโครงการก่อสร้างบ้านจัดสรร ที่นิยมปฏิบัติคือ โครงการบ้านจัดสรร จะจัดทีมงานบริหารโครงการและจัดจ้าง ผู้ประกอบกิจการ รับเหมาก่อสร้างทั่วไปให้เป็นผู้รับเหมา

ดำเนินการก่อสร้างหรือผลิตผลงาน ในโครงการก่อสร้างบ้านจัดสรรหนึ่งโครงการจะมีบริษัท  
รับเหมาก่อสร้างหนึ่งบริษัทหรือหลายบริษัทก็ได้ แล้วแต่ขนาดของโครงการหรือแนวทางการบริหาร  
โครงการของฝ่ายเจ้าของโครงการ และความสามารถในการรับงาน ผลิตผลงานของบริษัทรับเหมา  
ก่อสร้างเอง

จากการเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและการขยายตัวของจำนวนประชากรในประเทศไทย  
ตามสถานการณ์ในปัจจุบัน ทำให้แนวโน้มของการมีครอบครัวขนาดเล็กที่มีจำนวนคนในครอบครัว  
2-4 คน เพิ่มจำนวนมากขึ้น ส่งผลให้ความต้องการมีที่พักอาศัยขยายตัวสูงขึ้นอย่างรวดเร็วดังจะ  
เห็นได้จาก การที่มีโครงการก่อสร้างหมู่บ้านจัดสรร หรือโครงการก่อสร้างคอนโดมิเนียมเกิดขึ้น  
มากมายทั้งภายในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลก่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเข้มข้นในภาคธุรกิจ  
ตามมา

ผู้รับเหมาก่อสร้างในโครงการบ้านจัดสรร ส่วนใหญ่จะประสบปัญหาการขาดแคลน  
แรงงานก่อสร้างเกือบทุกกิจกรรมของงานก่อสร้าง ซึ่งแรงงานก่อสร้างนั้นเป็นส่วนที่ผลิตผลงาน  
ออกมาโดยตรงจึงส่งผลทำให้ผู้รับเหมาก่อสร้างส่งมอบงานให้โครงการบ้านจัดสรรได้ไม่ทันตาม  
กำหนดซึ่งทำให้มีผลกระทบหรือความเสียหายตามมาอีกมากมาย ดังตัวอย่าง เช่น การก่อสร้างที่  
ล่าช้าทำให้โครงการบ้านจัดสรร เปิดตัวขายไม่ทัน หรือไม่เป็นไปตามกำหนด ทำให้โครงการสูญเสีย  
โอกาสในการทำยอดขาย อีกทั้งยังสูญเสียส่วนแบ่งทางการตลาดที่มีการแข่งขันกันที่เข้มข้น ผลใน  
ด้านสัญญาจ้างก่อสร้าง (Contract) คือผู้รับเหมาต้องถูกปรับเนื่องจากงานล่าช้าและโครงการบ้าน  
จัดสรรขอคืนงานหรือยี่ดงานก่อสร้างทำให้ผู้รับเหมาก่อสร้างโครงการบ้านจัดสรร ขาดทุนและเสื่อม  
เสียชื่อเสียง และอีกผลกระทบที่ลึกไปกว่าคือเมื่อผู้รับเหมาทำงานล่าช้า งานงวดงานที่จะส่งและได้เงิน  
นำมาหมุนเวียนในกิจการไม่มี จึงเกิดผลกระทบต่อการจ่ายเงินเดือนพนักงาน ค่าแรงคนงาน ค่า  
วัสดุอุปกรณ์ต่างๆ ที่ใช้ในการก่อสร้าง

ปัจจัยที่ทำให้เกิดการขาดแคลนแรงงานในภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างโดยเฉพาะในส่วน  
 ของโครงการบ้านจัดสรร ส่วนหนึ่งเนื่องจากนโยบายที่ดีของภาครัฐในด้านการยกระดับการศึกษา  
 ในปัจจุบันคนไทยส่วนใหญ่ได้รับการศึกษาในระดับที่สูงขึ้นเป็นจำนวนมากขึ้นจึงไปประกอบ  
 อาชีพอื่นๆ ที่ดีกว่างานก่อสร้าง และกระแสนโยบายภาครัฐที่ยึดแนวทางพระราชดำรัส  
 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว “เศรษฐกิจพอเพียง” สนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชนใช้ชีวิตแบบ  
 เศรษฐกิจพอเพียงและประกอบอาชีพในภูมิลำเนาของตน ทำให้การเคลื่อนย้ายแรงงานจาก  
 ต่างจังหวัดเข้าสู่เมืองลดลงไปด้วย ยิ่งในปัจจุบันผลผลิตจากยางพารามีราคาสูงขึ้นและการทำสวน  
 ยางพาราที่ไม่ได้มีวงจำกัดแค่ในภาคใต้ของไทย แต่สามารถทำสวนยางพาราได้ทั้งในพื้นที่  
 ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีแรงงานก่อสร้างจำนวนมากอาศัยอยู่  
 แรงงานก่อสร้างส่วนใหญ่ได้หันไปทำสวนยางพาราหรือรับจ้างในสวนยางพาราแทนการที่เดินทาง  
 จากภูมิลำเนาเข้าสู่เมืองเพื่อรับจ้างทำงานก่อสร้าง

ปัญหาการขาดแคลนแรงงานคนไทยในภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างดังกล่าวข้างต้น ถูก  
 ทดแทนด้วยแรงงานต่างด้าวบริเวณประเทศข้างเคียงกับประเทศไทย ชนกลุ่มน้อยไม่มีสัญชาติ  
 และในประเทศอื่นๆ มีทั้งแรงงานการขอเข้ามาทำงานในประเทศไทยแบบถูกกฎหมาย แรงงาน  
 ลักลอบเข้าเมืองมาทำงานแบบผิดกฎหมายแต่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ลงทะเบียนขอใบอนุญาต  
 ทำงานถูกกฎหมาย และแรงงานลักลอบเข้าเมืองแบบผิดกฎหมายและไม่มีใบอนุญาตทำงานเป็น  
 แรงงานแฝงที่ทำงานในโครงการก่อสร้างบ้านพักอาศัย 2 ชั้น

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ในการทำวิจัยดังต่อไปนี้

1.2.1 เพื่อศึกษาหาอัตราส่วนของแรงงานก่อสร้างคนไทยกับแรงงานต่างด้าวในกิจ การ  
 รับเหมาก่อสร้างโครงการบ้านจัดสรรเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล

1.2.2 เพื่อศึกษาหาอัตราส่วนของแรงงานต่างด้าวสัญชาติต่างๆ และแรงงานต่างด้าวไม่มี  
 สัญชาติ ในกิจการรับเหมาก่อสร้างโครงการบ้านจัดสรรเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล

1.2.3 เพื่อศึกษาความสามารถ ความถนัด ความเหมาะสมกับงานของแรงงานประเภทต่างๆ เพื่อเป็นแนวทางในการเลือกใช้แรงงานให้เหมาะสมกับประเภทของงานก่อสร้างในกิจการรับเหมาก่อสร้างโครงการบ้านจัดสรรเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล

1.2.4 เพื่อศึกษาความจำเป็นต่อการใช้แรงงานต่างด้าวสัญชาติต่างๆ และแรงงานต่างด้าวไร้สัญชาติในกิจการรับเหมาก่อสร้างโครงการบ้านจัดสรรเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล

1.2.5 เพื่อศึกษาความต้องการเพิ่มแรงงานต่างด้าวสัญชาติต่างๆ และแรงงานต่างด้าวไร้สัญชาติในกิจการรับเหมาก่อสร้างโครงการบ้านจัดสรรเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล

### 1.3 ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษาข้อมูลแรงงานก่อสร้างในโครงการก่อสร้างบ้านจัดสรร จะทำการศึกษาข้อมูลด้านจำนวนแรงงานที่เป็นคนไทย แรงงานต่างด้าวสัญชาติต่างๆ แรงงานต่างด้าวไร้สัญชาติ ที่ได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมาย และความสามารถ ความถนัด ความเหมาะสมกับงานประเภทต่างๆ ที่ผู้รับงานก่อสร้างประเภทโครงการบ้านพักอาศัยในโครงการบ้านจัดสรร นิยมใช้งานแรงงานต่างด้าวสัญชาติต่างๆ แรงงานต่างด้าวไร้สัญชาติ ที่ได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมาย และศึกษาถึงความจำเป็นและความต้องการเพิ่มแรงงานต่างด้าวสัญชาติต่างๆ แรงงานต่างด้าวไร้สัญชาติ ที่ได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายที่จะนำมาทดแทนแรงงานคนไทยหรือนำมาทดแทนจำนวนแรงงานที่ขาดแคลนในกิจการรับเหมาก่อสร้างโครงการบ้านจัดสรรเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ต่อไป

### 1.4 นิยามศัพท์เฉพาะ

1.4.1 โครงการบ้านจัดสรร หมายถึง โครงการก่อสร้างบ้านพักอาศัยโดยบริษัทพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ที่จัดสรรที่ดิน ก่อสร้างระบบสาธารณูปโภค พร้อมสร้างบ้านพักอาศัยรูปแบบต่างๆ ให้แล้วเสร็จก่อนขาย ในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล

1.4.2 แรงงานต่างด้าว หมายถึงบุคคลผู้ซึ่งไม่มีสัญชาติไทย แต่ก็มีผู้ให้ความหมายที่แตกต่างกันไปทั้งในแง่กฎหมายและในทางวิชาการ

1.4.2.1 แรงงานต่างด้าว ตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 หมายถึง บุคคลธรรมดาซึ่งไม่มีสัญชาติไทย และกำหนดไว้ว่า คนต่างด้าวจะทำงานได้เมื่อได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมการจัดหางานหรือเจ้าพนักงานซึ่งอธิบดีมอบหมายเท่านั้น

1.4.2.2 แรงงานต่างด้าว ตามองค์การแรงงานระหว่างประเทศ หมายถึง บุคคลที่ย้ายถิ่นจากประเทศหนึ่งไปยังอีกประเทศหนึ่งเพื่อที่จะไปทำงานมากกว่าที่จะไปใช้จ่ายเงินของตนเอง และรวมถึงบุคคลใดๆ ที่โดยปกติแล้วได้รับการยอมรับว่าเป็นผู้อพยพเพื่อทำงาน แต่ไม่ยอมถึงบุคคลที่ทำงานบริเวณชายแดน จิตรกร หรือสมาชิกของกลุ่มผู้ชำนาญการที่เข้าเมืองระยะสั้น ชาวเรือและลูกเรือเดินทะเลต่างชาติ นอกจากนี้ยังไม่รวมถึงบุคคลที่เข้ามาเพื่อการศึกษาหรือการฝึกอบรม และบุคคลเข้ามาทำงานเฉพาะด้านอันเนื่องมาจากการขอร้องของนายจ้างในประเทศไทย และต้องออกไปเมื่อเสร็จสิ้นการทำงานนั้นแล้ว

1.4.2.3 แรงงานต่างด้าว ตามความหมายขององค์การสหประชาชาติ หมายถึง บุคคลซึ่งจะถูกจ้างในทำงาน กำลังถูกจ้าง หรือเคยถูกจ้างให้ทำงาน โดยได้รับค่าตอบแทนในรัฐที่ตนไม่ได้เป็นของชาตินั้น

1.4.2.4 แรงงานต่างด้าว ตามความหมายของผู้วิจัย หมายถึง แรงงานสัญชาติพม่า แรงงานสัญชาติลาว แรงงานสัญชาติกัมพูชา และแรงงานไร้สัญชาติ ทั้งที่เข้าเมืองโดยถูกกฎหมาย และเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และทำงานเป็นคณงานก่อสร้างในโครงการบ้านจัดสรร

## 1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1.5.1 ทำให้ทราบถึง จำนวนของแรงงานก่อสร้างคนไทย แรงงานต่างด้าว สัญชาติต่างๆ แรงงานต่างด้าวไม่มีสัญชาติ ในอุตสาหกรรมก่อสร้าง ประเภทที่พักอาศัยโครงการบ้านจัดสรร

1.5.2 ทำให้ทราบถึงอัตราส่วนของแรงงานก่อสร้างคนไทย แรงงานต่างด้าว สัญชาติต่างๆ แรงงานต่างด้าวไม่มีสัญชาติ ในอุตสาหกรรมก่อสร้าง ประเภทที่พักอาศัยโครงการบ้านจัดสรร

1.5.3 ทำให้ทราบถึงความสามารถ ความถนัด ความเหมาะสมกับงานของแรงงานประเภทต่างๆ เพื่อเป็นแนวทางในการเลือกใช้แรงงานให้เหมาะสมกับประเภทของงานก่อสร้าง เพื่อเป็นแนวทางในการขออนุญาตใช้แรงงานต่างด้าวให้เหมาะสมกับงาน

1.5.4 ทำให้ทราบถึงความจำเป็นต่อการใช้แรงงานต่างด้าวสัญชาติต่างๆ และแรงงานต่างด้าวไม่มีสัญชาติในโครงการโครงการบ้านจัดสรร

1.5.5 ทำให้ทราบถึงต้องการเพิ่มแรงงานต่างด้าวสัญชาติต่างๆ และแรงงานต่างด้าวไม่มีสัญชาติในโครงการโครงการบ้านจัดสรร