

วิทยานิพนธ์เรื่อง การนำนโยบายธรรมาภิบาลไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น : วิเคราะห์กรณี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเมือง
จังหวัดปราจีนบุรี

คำสำคัญ การนำนโยบายธรรมาภิบาลไปปฏิบัติ / องค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น / จังหวัดปราจีนบุรี

นักศึกษา ร้อย

โทหญิง สิริกาญจน์ เอี่ยมอาจหาญ

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ดร. หกวน ชูเพ็ญ

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม ศาสตราจารย์ ดร. สมบูรณ์ สุขสำราญ

หลักสูตร ปรัชญาคุณวุฒิบัณฑิต สาขา

วิชารัฐประศาสนศาสตร์

คณะวิชา

วิทยาลัยบัณฑิตศึกษาด้านการจัดการ มหาวิทยาลัยศรีปทุม

พ.ศ.

2554

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่อง “การนำนโยบายธรรมาภิบาลไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : วิเคราะห์กรณี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเมือง จังหวัดปราจีนบุรี ” มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารงาน และปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 การศึกษาจะครอบคลุมถึงการวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค ต่อการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น กลุ่มตัวอย่างในการศึกษาข้อมูลเชิงปริมาณสามารถแบ่งเป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มข้าราชการผู้ปฏิบัติหน้าที่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 14 องค์กร รวมทั้งสิ้น 108 คน และกลุ่มประชาชนผู้รับบริการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดปราจีนบุรี จำนวน 398 คน ใช้วิธีการเก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถาม วิเคราะห์ข้อมูลโดยวิธีทางสถิติจากค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์แบบเพียร์สัน โดยกำหนดระดับนัยสำคัญทางสถิติไว้ที่ระดับ 0.05 และการวิเคราะห์ข้อมูลแบบถดถอยพหุคูณระหว่างปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติกับผลการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำนายความเป็นไปได้ของปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ นอกจากนี้ยังมีการหาข้อมูลจากการสัมภาษณ์ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับปัญหา อุปสรรค ที่พบรวมถึงข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้ในการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการศึกษาพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอเมือง จังหวัดปราจีนบุรีมีการ
 ดำเนินการตามปัจจัยในการบริหารงานที่กำหนดทุกด้าน ซึ่งได้แก่ การใช้หลักนิติธรรม คุณธรรม
 ความโปร่งใส การมีส่วนร่วม ความรับผิดชอบ และความคุ้มค่า อยู่ในระดับมาก
 การทดสอบสมมติฐานพบว่า ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการนำหลักธรรมาภิบาลไปปฏิบัติใน
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย ปัจจัยด้านนโยบาย ปัจจัยด้านการกำหนดภารกิจและการ
 มอบหมายงาน ปัจจัยด้านผู้บริหารและบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน ปัจจัยด้านการบริหารงานบุคคล ปัจจัย
 ด้านสมรรถนะองค์กร รวมทั้งปัจจัยด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยเมื่อมีการวิเคราะห์หุ้มูล
 โดยวิธีการแบบถดถอยพหุคูณเพื่อทำนายความเป็นไปได้ของปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายไป
 ปฏิบัติทั้ง 6 ด้าน พบว่า มีเพียง 2 ปัจจัยเท่านั้นคือ ปัจจัยด้านผู้บริหารและบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน และ
 ปัจจัยด้านการบริหารงานบุคคล ที่สามารถทำนายความเป็นไปได้ (อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ) ที่มี
 อิทธิพลต่อผลการนำนโยบายธรรมาภิบาลไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกด้าน
 ผลการศึกษาโดยวิธีการเชิงคุณภาพ พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการนำหลักธรรมาภิบาล
 มาใช้ในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ปัญหาด้านบุคลากร ระบบอุปถัมภ์ งบประมาณ
 กฏระเบียบ การประเมินผลงาน วัสดุอุปกรณ์ ความเข้าใจจากประชาชน เทคโนโลยี ความร่วมมือ
 จากภาคส่วนต่างๆ รวมถึงเรื่องสถานที่การปฏิบัติงานและโครงสร้างองค์กร
 อย่างไรก็ตาม แม้ว่าทั้งผู้บริหารและบุคลากรผู้ปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ส่วนใหญ่ จะทราบถึงปัญหาและอุปสรรคที่ขัดขวางการดำเนินงานภายในองค์กรของตน แต่มี
 ทัศนคติที่ดีโดยเห็นว่า ได้เกิดแนวทางที่ดีที่จะสามารถ จะประยุกต์ใช้เพื่อ แก้ไขปัญหาและอุปสรรค
 ต่างๆ ดังกล่าวต่อไปในอนาคต

THESIS TITLE	IMPLEMENTATION OF THE GOOD GOVERNANCE POLICY IN LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATIONS: A CASE ANALYSIS OF MAUNG DISTRICT, PRACHINBURI PROVINCE
KEYWORDS	IMPLEMENTATION OF THE GOOD GOVERNANCE POLICY/ LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATION / PRACHIN BURI PROVINCE
STUDENT	LIEUTENANT SIRIKARN IAMARDHARN
THESIS ADVISOR	DR. HHAKUAN CHOOPEN
THESIS CO-ADVISOR	PROFESSOR DR.SOMBOON SUKSAMRAN
LEVEL OF STUDY	DOCTOR OF PHILOSOPHY IN PUBLIC ADMINISTRATION
FACULTY	GRADUATE COLLEGE OF MANAGEMENT SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2011

ABSTRACT

This research on the implementation of the good governance policy in local administrative organizations, a case study of Muang district, Prachin Buri province, has the objectives to study the levels and influential factors affecting such implementation. The study also covers the consistency between the level of implementation and the achievement as declared in the Royal Decree of good governance, 2003. As well as the analysis of the problems and obstacles factors.

Both qualitative and quantitative methods are used in the research from 2 selected groups. The first are 108 local government officials and the second are 398 residents from 14 local administrative organizations in Muang district, Prachin Buri province. The quantitative data are collected with the use of the questionnaires, then analyzed by application of Pearson's statistical correlation methodology to show frequency, percentage, mean, and standard deviation. The designated level of significance is at 0.05. This research also used the multiple regression analysis to predict the possible factors that influence to the implementation of the good governance policy. The in-depth interview with the local administrative organization executives

are conducted to get the ideas on the problems and the improvements of good governance policy implementation.

Findings can be summarized that the levels achieved in policy implementation of good governance are at good levels in all six variables: (1) the rule of law, (2) ethics and morality, (3) transparency, (4) participation, (5) accountability and (6) value for money.

The hypothesis test shows that the factors affecting good governance policy implementation are the policy, task assignments, executives as well as implementers, personnel administration, capacity and organizational aspects, and citizens' participation. However the conclusion from multiple regression analysis is that only 2 factors namely (1) executive and implementer and (2) personal management that have influence to all six variables of good governance policy with statistical significance

The applications of qualitative methods show that problems, obstacles, limitation and supportive factors in local good governance line in implementation agencies, patronage system, budgeting, rules, evaluation strategy, material and equipment, people's understanding and participation, technology, as well as offices, or working places and organizational structures.

Although the local executives and implementers have acknowledged all the problems, they thought that it is the opportunity to find the way to alleviate the problems and to support the use of good governance policy in their organization in the future.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์เล่มนี้ คงไม่สามารถสำเร็จลุล่วงได้ หากปราศจากความอนุเคราะห์จาก ดร.หกวณ ชูเพ็ญ และ ศาสตราจารย์ ดร.สมบูรณ์ สุขสำราญ อาจารย์ที่ปรึกษา ที่กรุณาสละเวลาในการให้คำปรึกษาอันมีค่ายิ่ง ทั้งยัง กรุณาตรวจทานแก้ไข เสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงให้ วิทยานิพนธ์เล่มนี้มีความสมบูรณ์ ผู้วิจัยยังระลึกถึงพระคุณของรองศาสตราจารย์ ดร. ไชยา ยิ้มวิไล ประธานโครงการปรัชญาคุณุภีบัณฑิต และคณาจารย์ทุกท่าน ที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้อัน เป็นประโยชน์อย่างยิ่ง รวมถึง รองศาสตราจารย์ ดร.รังสรรค์ ประเสริฐศรี และ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปิยกร หวังมาพร คณะกรรมการสอบ ที่กรุณาตรวจแก้และให้คำแนะนำ เพื่อให้วิทยานิพนธ์ นี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นและมีคุณค่าเพียงพอ

ขอขอบพระคุณ นางบังอร วิลาวัลย์ นายก อบจ.ปราจีนบุรี นางสมทรง พันธุ์เจริญวรกุล นายก อบจ.พระนครศรีอยุธยา นายแสวง บุญรักศิลป์ ปลัด อบจ.สระบุรี พ.อ.หญิง ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นภังก์ คงเศรษฐกุล และดร.เฉลิมพล เจษฎางกูร ณ อยุธยา ผู้ทรงคุณวุฒิที่กรุณาให้ คำปรึกษาและตรวจแก้แบบสอบถามที่ถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการวิจัย ขอขอบพระคุณ ผู้บังคับบัญชา รร.จปร. ที่ให้โอกาสในการลาศึกษา ฝึกๆ และเพื่อนๆจาก กมส. โดยเฉพาะ ร.อ.ฐนัส มานวงศ์ ที่คอยเป็นกำลังใจให้ นอกจากนี้ยังขอขอบคุณ ดร.รังสรรค์ อินทน์จันทน์ และดร.สมชาย สุเทศ ที่ช่วยเหลือให้คำปรึกษาและแก้ไขงานวิจัยในส่วนที่ยังมีความอ่อนด้อย

สิ่งสำคัญที่สุดในชีวิตของ ผู้วิจัย คือ ขอกราบขอบพระคุณ คุณพ่อณรงค์ และคุณแม่ พรทิพย์ เอี่ยมอาจหาญ ที่ท่านได้ให้การอบรมเลี้ยงดู และปลูกฝังแต่สิ่งที่ดีงามให้แก่ลูกเพื่อเป็น แนวทางในการดำเนินชีวิต ทั้งยังคอยส่งเสริม สนับสนุนและเป็นกำลังใจที่สำคัญที่สุดที่ทำให้ลูกไม่ ละความพยายามในการศึกษาจนกระทั่งประสบความสำเร็จได้ในครั้งนี้ นอกจากนี้ยัง ขอขอบพระคุณนายวัชรพงษ์ นายภาคภูมิ และนางเจษฎา เอี่ยมอาจหาญ พี่ชายและพี่สาวของผู้วิจัย รวมถึงทุกคนในครอบครัวที่คอยช่วยเหลือ และเป็นกำลังใจที่ดีเสมอมา

สุดท้ายนี้ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ความพยายามครั้งนี้จะจริงใจในครั้งนี้จะเป็นประโยชน์ แก่สังคมและบุคคลทั่วไป ซึ่งหากเป็นเช่นนั้นจริง ความดีทั้งหมดที่เกิดขึ้นผู้วิจัยขอยกให้แก่บิดา มารดา ครอบครัวที่อบอุ่น ครูอาจารย์ และผู้มีพระคุณของผู้วิจัย แต่หากวิทยานิพนธ์เล่มนี้มี ข้อบกพร่องประการใดประการหนึ่งแล้ว ผู้วิจัยขอน้อมรับข้อบกพร่องนั้นไว้แต่เพียงผู้เดียว

ร้อยโทหญิง สิริกาญจน์ เอี่ยมอาจหาญ

พฤษภาคม 2554

สารบัญ

บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
สารบัญตาราง	IX
สารบัญภาพ	XIII

บทที่

1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	5
กรอบแนวคิดในการวิจัย	5
คำถามในการวิจัย	12
สมมติฐานการวิจัย	12
ขอบเขตของการวิจัย	12
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	13
นิยามศัพท์	13
2 แนวคิด ทฤษฎีและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	17
นโยบายสาธารณะและการนำนโยบายไปปฏิบัติ	17
การมอบหมายงาน	40
ผู้บริหารและบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน	44
การบริหารงานบุคคล	54
สมรรถนะองค์การ	63
การมีส่วนร่วมของประชาชน	68
หลักธรรมาภิบาล	75
ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	93

บทที่	หน้า
3 การบริหารราชการแผ่นดิน	108
การบริหารราชการแผ่นดินไทย	108
แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่น	129
การปกครองส่วนท้องถิ่น	161
จังหวัดปราจีนบุรี	177
4 ระเบียบวิธีวิจัย	181
การวิจัยเชิงปริมาณ	181
การวิจัยเชิงคุณภาพ	187
5 การวิเคราะห์ข้อมูล	190
ตอนที่ 1 สถานภาพและข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม	191
ตอนที่ 2 ปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ	194
ตอนที่ 3 ผลการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	208
ตอนที่ 4 การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำ นโยบายไปปฏิบัติกับผลการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล	222
ตอนที่ 5 การวิเคราะห์แบบถดถอยพหุคูณระหว่างปัจจัยที่ส่งผล ต่อการนำนโยบายไป ปฏิบัติกับผลการดำเนินงานตาม หลักธรรมาภิบาล	226
ตอนที่ 6 ระดับความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบรรลุผลตาม เป้าหมายของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และ วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546	251
ตอนที่ 7 ปัญหา และอุปสรรค ที่มีต่อการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ ในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น	265
ตอนที่ 8 ข้อเสนอถึงแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของการนำหลัก ธรรมาภิบาลไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	269

บทที่	หน้า
6 สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	271
สรุปผลการวิจัย	272
การอภิปรายผล	287
ข้อเสนอแนะ	296
บรรณานุกรม	301
ภาคผนวก	316
ภาคผนวก ก. แบบสอบถาม สำหรับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	317
ภาคผนวก ข. แบบสอบถาม สำหรับข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	320
ภาคผนวก ค. แบบสอบถาม สำหรับประชาชน	331
ภาคผนวก ง. ผลการตรวจเครื่องมืองานวิจัย	336
ภาคผนวก จ. ผลการทดสอบเครื่องมือวิจัย	349
ภาคผนวก ฉ. หนังสือเชิญและตอบรับการเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบแบบสอบถาม	354
ภาคผนวก ช. จำนวนกลุ่มตัวอย่างในการเก็บข้อมูล	365
ประวัติผู้วิจัย	367

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	การทบทวนงานวิจัยที่เกี่ยวข้องเพื่อคัดเลือกตัวแปรที่มีความสัมพันธ์กับการนำนโยบายไปปฏิบัติ	6
2	ข้อแตกต่างระหว่าง Government และ Governance ที่สำคัญตามความคิดของ Rosenau	76
3	สรุปการนำปัจจัยต่างๆ จากการทบทวนวรรณกรรมมาสร้างเป็นตัวแปรในการวิจัย	104
4	องค์กรกระจายอำนาจในพื้นที่กับองค์กรกระจายอำนาจทางบริการ	137
5	การแบ่งหน้าที่ระหว่างองค์กรปกครองระดับต่างๆ ของประเทศสหรัฐอเมริกา	155
6	ตัวอย่างการแบ่งหน้าที่ระหว่างองค์กรปกครองประเภทต่างๆ ของประเทศฝรั่งเศส	156
7	ตัวอย่างการจัดแบ่งภารกิจของหน่วยการปกครองของอังกฤษ	159
8	จำนวนฝ่ายบริหารของเทศบาล	167
9	หลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	172
10	ความถี่และค่าร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	191
11	ความถี่และค่าร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามสังกัด	192
12	ความถี่และค่าร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับการศึกษา	192
13	ความถี่และค่าร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอายุงาน	193
14	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติในภาพรวม	194
15	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ ด้านนโยบาย	195
16	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน	197

ตารางที่		หน้า
17	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการ น่านโยบายไปปฏิบัติ ด้านผู้บริหารบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน	199
18	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการ น่านโยบายไปปฏิบัติ ด้านการบริหารงานบุคคล	202
19	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการ น่านโยบายไปปฏิบัติ ด้านสมรรถนะองค์กร	204
20	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการ น่านโยบายไปปฏิบัติ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน	206
21	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับผลการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวม	208
22	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับผลการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาล (หลักนิติธรรม)	209
23	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับผลการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาล (หลักคุณธรรม)	212
24	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับผลการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาล (หลักความโปร่งใส)	214
25	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับผลการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาล (หลักการมีส่วนร่วม)	216
26	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับผลการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาล (หลักความรับผิดชอบ)	218
27	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับผลการดำเนินงาน ตามหลักธรรมาภิบาล (หลักความคุ้มค่า)	220
28	การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการน่านโยบายไป ปฏิบัติกับผลการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลในองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นด้วยค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์แบบเพียร์สัน	222
29 - 32	การวิเคราะห์แบบถดถอยพหุคูณระหว่าง ปัจจัยที่มีผลต่อการน่านโยบาย ไปปฏิบัติกับ ผลการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลโดยใช้เทคนิค Enter	226

ตารางที่		หน้า
33 - 36	การวิเคราะห์แบบถดถอยพหุคูณระหว่าง ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติกับ ผลการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาลโดยใช้เทคนิค Stepwise	229
37 - 40	การวิเคราะห์แบบถดถอยพหุคูณระหว่าง ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติกับ ผลการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล(หลักนิติธรรม) โดยใช้เทคนิค Stepwise	232
41 - 44	การวิเคราะห์แบบถดถอยพหุคูณระหว่าง ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติกับ ผลการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล(หลักคุณธรรม) โดยใช้เทคนิค Stepwise	235
45 - 48	การวิเคราะห์แบบถดถอยพหุคูณระหว่าง ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติกับ ผลการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล(หลักความโปร่งใส) โดยใช้เทคนิค Stepwise	238
49 - 52	การวิเคราะห์แบบถดถอยพหุคูณระหว่าง ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติกับ ผลการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล(หลักการมีส่วนร่วม) โดยใช้เทคนิค Stepwise	241
53 - 56	การวิเคราะห์แบบถดถอยพหุคูณระหว่าง ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติกับ ผลการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล(หลักความรับผิดชอบต่อ) โดยใช้เทคนิค Stepwise	244
57 - 60	การวิเคราะห์แบบถดถอยพหุคูณระหว่าง ปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติกับ ผลการดำเนินงานตามหลักธรรมาภิบาล(หลักความคุ้มค่า) โดยใช้เทคนิค Stepwise	247
61	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับระดับความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการบรรลุผลตามเป้าหมายของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.254๘ในภาพรวม	251
62	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับระดับความคิดเห็นของประชาชนด้านเกิดประโยชน์สุขของประชาชน	252
63	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับระดับความคิดเห็นของประชาชนด้านเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ	254

ตารางที่		หน้า
64	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับระดับความคิดเห็น ของประชาชนด้านมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของ รัฐ	256
65	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับระดับความคิดเห็น ของประชาชน ด้านไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น	258
66	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับระดับความคิดเห็น ของประชาชน ด้านมีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อ สถานการณ์	260
67	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับระดับความคิดเห็น ของประชาชน ด้านประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับ การตอบสนองความต้องการ	262
68	ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับระดับความคิดเห็น ของประชาชน ด้านมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ	264

สารบัญภาพ

ภาพประกอบที่		หน้า
1	แสดงกรอบแนวความคิดในการวิจัย	11
2	แสดงตัวแบบการวิเคราะห์การบริหารที่สมบูรณ์ ตามแนวคิดของ C. Hood	32
3	แสดงตัวแบบการวิเคราะห์ทั้งด้านการจัดการ ตามแนวคิดของ Wallter Williams	33
4	แสดงตัวแบบการวิเคราะห์การจัดการนโยบาย ตามแนวคิดของ P. Sabatier and D. Mazmanian	34
5	แสดงระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน	73
6	แสดงหลักการของการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	88
7	แสดงโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินไทยในปัจจุบัน	124
8	แสดงโครงสร้างแบบสภากับฝ่ายบริหาร	141
9	แสดงโครงสร้างการบริหารงานภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบสภากับฝ่ายบริหาร	142
10	แสดง โครงสร้างรูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานภายในของ รูปแบบคณะกรรมการ	144
11	แสดง โครงสร้างรูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานภายใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบ สภาและผู้จัดการเมือง	145
12	แสดง โครงสร้างของเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 13) พ.ศ.2496	168
13	แสดง โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภา ตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537	173
14	แสดงพื้นที่จังหวัดปราจีนบุรี	179