

การปฏิรูประบบราชการ : ศึกษาเฉพาะกรณี การปรับลดกำลังพลของ กองทัพอากาศ

BUREACRATIC REFORM: A CASE STUDY OF PERSONNEL

DOWNSIZING OF THE ROYAL THAI AIR FORCE

นายชัชชัย หลวงกระเจ้า

MR.CHUTCHAI LUANGKRAJAO

สารนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร

รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สำหรับนักบริหาร

บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยศรีปทุม

พ.ศ. 2552

กิตติกรรมประกาศ

สารนิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความช่วยเหลืออย่างยิ่งจากรองศาสตราจารย์ ดร.ไชยา ยิ้มวิไล และอาจารย์ พันเอก ประสงค์ ชิงชัย ซึ่งได้ให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นต่างๆ ในการวิจัยด้วยดีตลอดมาและขอขอบพระคุณ พลอากาศตรีภุชณะ นิมวัฒนา เจ้ากรมกำลังพลทหารอากาศ และ นาวาอากาศเอกประกาศิต เจริญยิ่ง รองผู้อำนวยการกองแผนและนโยบาย ที่ได้ให้ข้อมูลรายละเอียด รวมถึงนายทหารอากาศท่านอื่น ๆ ที่ได้ให้ข้อมูลในการสัมภาษณ์เป็นอย่างดี

ผู้ศึกษาวิจัยขอขอบพระคุณบัณฑิตวิทยาลัย วิทยาการพญาไท มหาวิทยาลัยศรีปทุม หลักสูตร รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สำหรับนักบริหาร ที่ให้โอกาสผู้ศึกษาวิจัยได้เข้าศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต ดังกล่าว

ขอกราบขอบพระคุณคณาจารย์ทุกท่านที่กรุณาให้คำสอน คำชี้แนะ ในวิชาความรู้ต่างๆตลอดระยะเวลาที่ทำการศึกษา และขอขอบคุณกรรมการสอบสารนิพนธ์ทุกท่านที่กรุณาให้คำแนะนำเพิ่มเติมซึ่งเป็นข้อคิดเห็นอันเป็นประโยชน์ต่อความสมบูรณ์ของสารนิพนธ์ฉบับนี้

สุดท้ายนี้ผู้ศึกษาวิจัยขอกราบขอบพระคุณคุณพ่อ คุณแม่ และครอบครัวที่ให้กำลังใจและให้การสนับสนุนเป็นอย่างดีตลอดมา

นายชัชชัย หลวงกระเจ้า

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	II
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VI
สารบัญภาพ	VIII
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
1.3 ความสำคัญของการศึกษา	4
1.4 ขอบเขตการศึกษา	5
1.5 วิธีการดำเนินการศึกษา	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
1.7 นิยามศัพท์	6
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	7
2.1 ประวัติความเป็นมาของการปฏิรูประบบราชการของไทย	7
2.2 การปฏิรูประบบราชการไทยในยุคปัจจุบัน	16
2.3 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการบริหารงานภาครัฐแนวใหม่	30
2.4 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	51

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 3 การปรับลดกำลังพลของกองทัพอากาศ	57
3.1 การวางแผนทรัพยากรมนุษย์	61
3.2 วิธีการของกองทัพอากาศ	76
3.3 แนวทางการปรับลดกำลังพลหลังจากการปฏิรูประบบราชการ	77
3.4 การปฏิรูปการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพอากาศ	79
3.5 แนวคิดในการเปิดข้าราชการพลเรือนในกระทรวงกลาโหม	83
3.6 ผลที่ได้รับจากระบบข้าราชการพลเรือนกลาโหม	85
3.7 หลักการจัดทำและวิธีการแก้ไขปรับปรุงการจัดและอัตรา กองทัพอากาศ	87
บทที่ 4 การวิเคราะห์ข้อมูล	91
4.1 การปฏิรูประบบราชการโดยการปรับลดกำลังพล	91
บทที่ 5 สรุปอภิปรายผลและข้อเสนอแนะ	101
5.1 การปฏิรูปการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพอากาศ	101
5.2 ผลการดำเนินการหลังปฏิรูประบบราชการ	104
5.3 ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	105
บรรณานุกรม	107
ภาคผนวก	110
ประวัติผู้ศึกษาวิจัย	111

สารบัญภาพ

ภาพที่		หน้า
1	กรอบแนวคิดการศึกษา	5
2	วงรอบการบริหารงานกำลังพล	59
3	การจัดส่วนราชการกองทัพอากาศ พ.ศ.2480	69
4	การจัดส่วนราชการกองทัพอากาศ พ.ศ.2539	70
5	ผังโครงสร้างกองทัพ	71