

หัวข้อเรื่อง การปฏิรูประบบราชการ : ศึกษาเฉพาะกรณี การปรับลดกำลังพล  
ของกองทัพอากาศ

นักศึกษา นายชัชชัย หลวงกระเจ้า

อาจารย์ที่ปรึกษา รองศาสตราจารย์ดร. ไชยา ยิ้มวิไล

อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม พันเอกประสงค์ ชิงชัย

ระดับการศึกษา รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

คณะวิชา บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม

พ.ศ. 2552

## บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่องการปฏิรูประบบราชการซึ่งศึกษาเฉพาะกรณี การปรับลดกำลังพลของกองทัพอากาศมีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาค้นคว้าเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงองค์กร การปรับปรุงโครงสร้างของกองทัพอากาศอันเนื่องมาจากการปฏิรูประบบราชการ และศึกษาผลกระทบต่อการทำงานของทหารอากาศ ภายหลังจากการปฏิรูประบบราชการรวมทั้งศึกษาผลการดำเนินงานของกองทัพอากาศและในการที่จะให้บรรลุเป้าหมายของการปฏิรูประบบราชการและบังเกิดผลต่อประเทศชาติ โดยใช้วิธีดำเนินการศึกษาเชิงคุณภาพ เน้นการศึกษา วิจัยเอกสารและ Field Research เป็นหลัก

ผลการศึกษาพบว่า การปฏิรูป การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพอากาศ เป้าหมายของการปฏิรูประบบราชการ คือระบบการสื่อสารในองค์กรแบบ Matrix Reporting System มีการปฏิบัติงานเป็นเครือข่าย (Networking) และ การปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมองค์กร โดยจัดให้เป็น "องค์กรแห่งการเรียนรู้" (Learning Organization) มีการบริหารงานแบบ "รับฟังผู้ใต้บังคับบัญชา" (Bottom up) และมีการตัดสินใจของผู้นำไม่เกิน 3 ระดับ ผู้นำต้องเป็น ทั้งผู้นำ และผู้ให้คำแนะนำ ตั้งสอน (Coacher)

ซึ่ง สามารถจำแนกรูปแบบระบบบริหารราชการของกองทัพอากาศจำแนกได้ 2 ประเภท คือ ประเภทที่ 1 ระบบบริหารราชการทั่วไป จัดโครงสร้างการจัดส่วนราชการรองรับภารกิจเตรียมกำลัง กองทัพอากาศให้มีความพร้อมในการปฏิบัติการ กิจในยามปกติ และประเภทที่ 2 ระบบการใช้กำลัง เป็นการจัดโครงสร้างการจัดส่วนราชการรองรับสถานการณ์เร่งด่วน หรือฉุกเฉิน มีสายการบังคับบัญชาสั้นที่สุด

นอกจากนี้ จากการศึกษายังพบว่าผลการปฏิรูประบบราชการที่ส่งผลต่อกองทัพอากาศ  
ได้แก่ระบบส่งกำลังและซ่อมบำรุง เพราะระเบียบการจัดซื้อจัดหามีความยุ่งยาก สลับซับซ้อน ไม่  
อ่อนตัว มีอากาศยานหลายแบบที่ยากต่อการซ่อมบำรุง ต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะ เป็นต้น  
สำหรับข้อเสนอแนะ การกำหนดนโยบายด้านการบริหารของกองทัพ โดยเฉพาะด้านกำลัง  
พล ต้องมีความชัดเจน ต่อเนื่อง ไม่เปลี่ยนแปลง บ่อยและ ข้าราชการ ทหาร ต้องเป็นผู้มีความ  
กระตือรือร้น สนับสนุนให้ข้าราชการทุกระดับ ได้มีโอกาสได้พัฒนาตนเอง หมั่นศึกษาหาความรู้  
เพื่อพัฒนาขีดความสามารถของตนเองให้ทันกับวิทยาการสมัยใหม่ สำหรับผู้บังคับบัญชา ต้องเป็น  
ผู้มีคุณธรรม จริยธรรม และให้ความเป็นธรรมต่อผู้ใต้ บังคับบัญชา

|                           |  |
|---------------------------|--|
| <b>STUDY TITLE</b>        | Bureaucratic Reform: A Case Study Of Personnel Downsizing, Of The Royal Thai Air Force |
| <b>STUDENT</b>            | Chutchai Luangkrajao   |
| <b>STUDY ADVISOR</b>      | Dr. Chaiya Yimwilai  |
| <b>STUDY CO - ADVISOR</b> | Colonel Prasong Chingchai  |
| <b>LEVEL OF STUDY</b>     | Master Of Public Administration  |
| <b>FACULTY</b>            | Graduate School Sripatum University  |
| <b>YEAR</b>               | 2552   |

### ABSTRACT

The objectives of the study of Bureaucratic Reform: A Case Study of Personnel Downsizing, of Royal Thai Air Force are to study the organization change and the structure of the Air Force resulting from administrative reform in order to on the work of the Royal Air Force personel vis a vis the work of the Royal Air Force in order to fulfill the objective of the administrative reform and of the nation as a whole

The finding were as follows :

The objective of the reform of the Royal Thai Air Force structure is a communication system based on the Matrix reporting system, networking and organization culture modification via learning organization bottom up reporting not more than 3 levels and coacher

We classified the government administrative systems into 2 types as follows:

Type 1: the general government administrative system. This was arraneging in order to support the readiness in performing the task in the normal time Type 2: the was arranged in response to emergency situation by having the shortest command.

The result of the study is the betterment of the logistics and repair without reducing, having various types of aircraft being difficult to maintain and using the specific expert person.

For the policy specification suggestion in the administration of Thai Air Force especially the air force, it had the continuous, without changing often and the military government officer was the person having the attentiveness, supporting every level of government officer to have the

opportunity for developing themselves, studying and searching for the knowledge to develop the capability for conforming to the modern technology. For the commanders, they were the person having the virtue, the morality and giving the fairness to the inferior.