

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
สมมติฐานของการศึกษา.....	6
ขอบเขตของการศึกษา.....	6
วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 ความหมายขององค์กรอิสระและสิ่งแวดล้อมแนวความคิดพื้นฐานและ	
ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม.....	8
ประเภทขององค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม.....	9
1. องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	9
2. ความจำเป็นที่จะต้องมีองค์กรอิสระ.....	10
3. องค์กรของรัฐที่เป็นอิสระตามหลักกฎหมายมหาชน.....	11
ความหมายขององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ.....	11
แนวความคิดเกี่ยวกับองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระตามหลักกฎหมายมหาชน	
ในระบบกฎหมายต่างประเทศ.....	13
1. แนวความคิดเกี่ยวกับองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระตามหลักกฎหมาย	
มหาชนในประเทศที่ใช้ระบบกฎหมายจารีตประเพณี (Common law).	13
2. แนวความคิดเรื่ององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระตาม	
หลักกฎหมายมหาชนในประเทศที่ใช้ระบบกฎหมาย	
ลายลักษณ์อักษร (Civil Law).....	15

สารบัญ

บทที่		หน้า
2	ความหมายของสิ่งแวดล้อม (Environment).....	16
	1. ความหมายทั่วไปของสิ่งแวดล้อม.....	16
	2. สิ่งแวดล้อมตามกฎหมายตามความหมายในประเทศไทย.....	17
	3. สิ่งแวดล้อมตามกฎหมายตามความหมายของต่างประเทศ.....	18
	แนวความคิดพื้นฐานและหลักการพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม.....	19
	ทฤษฎีการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ.....	20
	1. ระบบการควบคุมฝ่ายการปกครอง.....	21
	2. การควบคุมหลังการมีกรออกคำสั่งทางปกครองหรือ การควบคุมแบบแก้ไข.....	22
	ทฤษฎีเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ.....	24
	1. การมีส่วนร่วมของประชาชน.....	25
	2. มาตรการส่งเสริมในการป้องกันและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม.....	28
	3. สิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร.....	29
	4. การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการใช้อำนาจรัฐ.....	32
	5. สิทธิรักษาประชาธิปไตย.....	40
	แนวคิดในการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมของ ประเทศไทย.....	40
	1. ความเป็นมา.....	40
	2. หลักการร่างพระราชบัญญัติ.....	41
	ที่มาและเหตุผลในการบัญญัติมาตรา 67 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2550.....	47
	1. การเสนอร่างกฎหมายโดยประชาชน.....	48
	2. กระบวนการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ.....	49
	3. การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ.....	50
	4. ผู้มีอำนาจเสนอร่างพระราชบัญญัติ.....	51
	5. กระบวนการตราพระราชบัญญัติ.....	51

สารบัญ

บทที่		หน้า
2	6. การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของพระราชบัญญัติ.....	54
	แนวคิดในการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมของ	
	ต่างประเทศ.....	56
	แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม	
	ของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	57
	1. รูปแบบการปกครองและโครงสร้างของกฎหมายสิ่งแวดล้อม	
	ของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	57
	2. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระด้าน	
	สิ่งแวดล้อมของสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	63
3	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้าน	
	สิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550	
	และของต่างประเทศ.....	71
	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการ	
	ด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย.....	71
	มาตรการกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้าน	
	สิ่งแวดล้อมในต่างประเทศ.....	73
	องค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้มาตรการบังคับทางปกครองของ	
	เจ้าพนักงานในต่างประเทศ.....	76
	1. มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระด้าน	
	สิ่งแวดล้อมของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	76
	2. มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระด้าน	
	สิ่งแวดล้อมของประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	79
	3. มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระด้าน	
	สิ่งแวดล้อมของประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	80
4	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระ	
	ในการจัดการสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	
	พุทธศักราช 2550.....	82

สารบัญ

บทที่		หน้า
4	ปัญหาการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ของประชาชนในชุมชน.....	83
	ปัญหาการจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและ ผู้มีส่วนได้เสีย.....	84
	1. การมีส่วนร่วมของประชาชน.....	85
	2. สิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร.....	87
	3. การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการใช้อำนาจรัฐ.....	90
	ปัญหาการให้องค์กรอิสระในการจัดการสิ่งแวดล้อมและสุขภาพให้ ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการ.....	92
	ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม.....	94
	ปัญหาการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	98
	ปัญหาความเป็นอิสระในการการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการ สิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550.....	103
5	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	106
	บทสรุป.....	106
	ข้อเสนอแนะ.....	115
	บรรณานุกรม.....	119
	ภาคผนวก	124
	ประวัติผู้วิจัย	140