

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ภายหลังจากการปฏิวัติอุตสาหกรรมเป็นต้นมาทรัพยากรธรรมชาติถูกประเมินค่าไปในทางเศรษฐกิจและการพัฒนา โดยถือเป็นเพียงปัจจัยในการผลิตทั้งเพื่อการค้าและการบริโภคทำให้เกิดการขุดค้นทรัพยากรแร่ธาตุต่าง ๆ ขึ้นมาใช้ประโยชน์เป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดการแก่งแย่งที่จะครอบครองและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติกันอย่างไร้ขีดจำกัดโดยเฉพาะอย่างยิ่งในยุคที่เศรษฐกิจโลกมีการพัฒนาและเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วอันเนื่องมาจากการขยายตัวของการค้าขายการลงทุนและการท่องเที่ยว กิจกรรมเหล่านี้ได้ส่งผลให้ทรัพยากรธรรมชาติต้องร่อยหรอและเสื่อมสลายลงอย่างรวดเร็ว นอกจากนี้การขยายตัวของชุมชนได้ก่อให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมปัญหาลิ่งแวดล้อมและชุมชนเมืองด้วยเช่นกัน ซึ่งได้ก่อให้เกิดปัญหาในด้านต่าง ๆ เช่น ปัญหาน้ำเน่าเสีย อากาศและเสียงเป็นพิษ ปัญหาขยะและของเสียอันตราย เป็นต้น ปัญหาความเสื่อมสลายของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้จะเกิดจากการที่ทรัพยากรตามธรรมชาติต่าง ๆ ถูกตัดดวงมาใช้ประโยชน์ในการผลิตทั้งเพื่อการเกษตรและอุตสาหกรรมแล้ว ธรรมชาติยังถูกใช้เป็นแหล่งรองรับมลพิษและของเสียจากกิจกรรมต่าง ๆ ของมนุษย์อีกด้วย โลกปัจจุบันมีความเกี่ยวเนื่องสัมพันธ์กันทั้งในทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การค้า การพัฒนา การท่องเที่ยวและสภาพแวดล้อม ดังนั้น ปัญหาสิ่งแวดล้อมจึงส่งผลกระทบต่อและมีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับปัญหาด้านอื่น ๆ อย่างหลีกเลี่ยงมิได้ผลกระทบจากปัญหาสิ่งแวดล้อมก็ได้จำกัดตัวอยู่เพียงภายในแหล่งหรือเขตแดนของประเทศที่ก่อให้เกิดปัญหาเท่านั้น แต่ยังสามารถส่งผลกระทบต่อไปยังประเทศเพื่อนบ้านได้อีกด้วยและในบางกรณียังได้ส่งผลกระทบต่อระบบของโลกได้ด้วยเช่นกัน ปัญหาสิ่งแวดล้อมจึงถือได้ว่าเป็นปัญหาข้ามพรมแดนซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือของนานาประเทศในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน อีกทั้งโดยลักษณะของปัญหาสิ่งแวดล้อมเองเป็นปัญหาที่มีความเกี่ยวเนื่องสัมพันธ์กับปัญหาด้านอื่น ๆ ดังที่กล่าวแล้ว ดังนั้นในการจัดการปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมจึงจำเป็นต้องพิจารณาปัญหาของทั้งระบบโดยอาศัยมาตรการหลาย ๆ ด้านประกอบกัน ได้แก่ มาตรการทางสังคม การเมือง เศรษฐศาสตร์ การพัฒนาและกฎหมายควบคู่กันไป หลายสิบปีที่ผ่านมาประเทศไทยได้มุ่งพัฒนาประเทศโดยเน้นการพัฒนาอุตสาหกรรมเป็นหลัก ตามกระแสรูปแบบการพัฒนาของประเทศร่ำรวย

ส่วนใหญ่แต่ทิศทางการพัฒนาของอุตสาหกรรมดังกล่าวกลับต้องถูกสั่งเวดด้วยปัญหาสุขภาพของประชาชน การสูญเสียทรัพยากรและปัญหาสุขภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้รับผลกระทบต่อสุขภาพที่เกิดจากการได้รับสารพิษและการอยู่กับมลพิษเป็นระยะเวลานาน อีกทั้งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของผู้คนในชุมชนและบริเวณใกล้เคียงที่เกิดจากสิ่งแวดล้อมที่เสื่อมโทรมเป็นพิษซึ่งล้วนเป็นผลพวงที่ซ่อนมากับการพัฒนาอุตสาหกรรม

เมื่ออุตสาหกรรมพัฒนามากขึ้นในขณะที่ประชาชนก็ได้รับการเหลียวแลและเอาใจใส่ทั้งในส่วนภาครัฐและภาคเอกชนน้อยลงและในขณะเดียวกันประชาชนก็ได้รับผลกระทบมากขึ้นเป็นตามลำดับเท่านั้น การที่จะทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับรัฐในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการประเทศนั้นเป็นที่มีความสำคัญอย่างยิ่งและกฎหมายก็ควรที่จะเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมและเป็นผู้กำหนดทิศทางหรือแนวทางในการพัฒนาประเทศเพราะการที่รัฐอนุมัติให้ดำเนินการในโครงการต่าง ๆ ของรัฐนั้น ผู้ที่จะต้องได้รับผลกระทบเป็นอันดับแรกก็คือ ชุมชนหรือประชาชนผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่รัฐเป็นผู้อนุมัติให้ดำเนินโครงการต่าง ๆ โดยเฉพาะ โครงการขนาดใหญ่ที่ทำให้เกิดผลกระทบในวงกว้างด้วยเหตุผลดังกล่าว รัฐธรรมนูญจึงให้ความสำคัญในเรื่องของการให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมกับภาครัฐเป็นอย่างมากในการดำเนินการดังกล่าวนั้นก็คือการจัดตั้งองค์กรอิสระในการจัดการสิ่งแวดล้อมซึ่งถือได้ว่าเป็นองค์กรที่จะเป็นกลไกให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการทางสิ่งแวดล้อม ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ต่อเนื่องมาถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองสิทธิของบุคคลในการมีส่วนร่วมเพื่อการอนุรักษ์ บำรุงรักษาและได้รับประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติโดยสิทธิและเสรีภาพของประชาชนที่รัฐธรรมนูญได้รับรองและคุ้มครองไว้

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 67 วรรคสอง “การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้าน คุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชนและจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์กรอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว”

ดังนั้นเห็นได้ว่าตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าว มุ่งเน้นที่จะให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างร้ายแรงทั้งทางด้านคุณภาพ

สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ประชาชนหรือบุคคลทั่วไปมีหน้าที่ช่วยเหลือในการป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติสาธารณะ ช่วยเหลือราชการ รับการศึกษาอบรม พิทักษ์ ปกป้องและสืบสานศิลปวัฒนธรรมของชาติและภูมิปัญญาท้องถิ่นและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ

สังคมไทยปล่อยให้กระบวนการตัดสินใจเกี่ยวกับ โครงการหรือกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและวิถีชีวิตของประชาชนอยู่ในอำนาจรัฐแต่เพียงฝ่ายเดียวมาตลอดโดยที่ประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบ ไม่มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมพิจารณาหรือแม้แต่รับทราบข้อมูลในรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช 2550 มาตรา 56 กำหนดให้ประชาชนมีสิทธิมีส่วนร่วมทั้งกับรัฐและชุมชนในการบำรุงรักษาและการได้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและหลากหลายทางชีวภาพและให้มีส่วนร่วมในการคุ้มครอง ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพหรือคุณภาพชีวิตของตนและมาตรา 56 วรรคสอง ได้กำหนดให้การดำเนินการ โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบอย่างรุนแรงต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและได้ให้องค์กรอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าวแต่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาศาลก็ไม่ได้ดำเนินการใดเพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการรับรองสิทธิและกระบวนการดังกล่าว

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ยังคงบัญญัติรับรองสิทธิของประชาชนและชุมชนในการมีส่วนร่วมดูแล รักษาและจัดการสิ่งแวดล้อมไว้ต่อเนื่องมา ทั้งยังได้กำหนดไว้ในมาตรา 67 วรรคสอง ให้การอนุมัติอนุญาตโครงการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบรุนแรงมีเงื่อนไขที่เข้มงวดมากขึ้น กล่าวคือ ห้ามดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านสุขภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ อย่างไรก็ตาม การรับรองคุ้มครองสิทธิการมีส่วนร่วมในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมดังกล่าวยังไม่บรรลุผลในทางเป็นจริง เนื่องจากรัฐบาลละเลยเพิกเฉยไม่ดำเนินการเสนอกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ให้รัฐสภาพิจารณาออกกฎหมายรับรองสิทธิตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ซึ่งได้ล่วงเลยมาเป็นระยะเวลานานพอสมควรแล้ว การที่มีกฎหมายฉบับดังกล่าวนี้ ประชาชนจะเป็นผู้ที่ได้รับประโยชน์จากกฎหมายฉบับนี้ คือ เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นในการจัดทำรายงานความเห็นขององค์กรอิสระและสิ่งแวดล้อมต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงได้

ปัญหาสิ่งแวดล้อมกำลังจะเป็นปัญหาที่ทวีความรุนแรงมากขึ้น โดยเฉพาะปัญหาในเรื่องความขัดแย้งกันระหว่างการดำเนินโครงการ กับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการนั้น ซึ่ง

ได้แก่ ชาวบ้านในพื้นที่ที่เป็นผู้อยู่อาศัยและชุมชน ซึ่งได้เกิดคดีตัวอย่างให้เห็นมาแล้วในคดีที่ศาลปกครองกลางได้มีคำสั่งคุ้มครองชั่วคราวให้ระงับ 76 โครงการในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดตามที่ สมาคมต่อต้านสภาวะโลกร้อนและชาวบ้านยื่นฟ้องด้วยเหตุนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 67 วรรคสอง จึงได้กำหนดให้มืองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ ซึ่งองค์การฯนี้จะเกิดขึ้นได้ ต้องมีการดำเนินการออกกฎหมายลูกแต่รัฐธรรมนูญบังคับใช้มาเป็นเวลานานพอสมควรแล้ว องค์การอิสระฯนี้ ก็ยังไม่มีการจัดตั้งขึ้นแต่อย่างใด เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญมาตรา 67 วรรคสอง ต้องการให้องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ มีความอิสระและเป็นกลางอย่างแท้จริง คือ สามารถให้ข้อคิดเห็นได้อย่างอิสระ ไม่มีการครอบงำหรือตกอยู่ภายใต้อำนาจของหน่วยงานใดไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานภาครัฐหรือนักการเมืองหรือข้าราชการระดับสูง ซึ่งการให้ข้อคิดเห็นก็น่าจะเป็นประโยชน์ต่อการที่หน่วยงานที่อนุมัติหรืออนุญาตจะใช้ประกอบในการตัดสินใจว่าโครงการนั้น ๆ ควรที่จะอนุมัติหรืออนุญาตให้ดำเนินการในพื้นที่ต่าง ๆ ตามที่ผู้ประกอบการขออนุมัติมาหรือไม่ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง

ปัญหาด้านการจัดตั้งองค์การอิสระตามที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ข้างต้นนั้นมีปัญหาว่ากฎหมายที่นำมาใช้บังคับเพื่อให้เป็นองค์การอิสระตามที่กฎหมายกำหนดไว้นั้นจะอยู่ในรูปแบบใด เพราะเมื่อเปรียบเทียบกับองค์การอิสระอื่น ๆ เช่น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (ก.ก.ต.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาแล้วแต่มีกฎหมายระดับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายแม่บทในการจัดตั้งแทบทั้งสิ้น ซึ่งปัญหาเหล่านี้เป็นกฎหมายที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้ แต่ก็ยังไม่ปรากฏกฎหมายที่เป็นกฎหมายลำดับรองหรือกฎหมายลูกดังกล่าวเพื่อให้มีสภาพบังคับในการที่จะนำไปดำเนินการได้

ดังนั้นในปัญหานี้เป็นปัญหาทางกฎหมายที่ผู้ศึกษาเห็นว่า เป็นปัญหาสำคัญควรหยิบยกมาทำการศึกษาและหาแนวทาง รวมทั้งกำหนดถึงโครงสร้างขององค์การอิสระตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด นอกจากนั้นองค์กรนี้จะต้องเป็นอิสระตามความมุ่งหมายที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ เพราะถ้าการดำเนินการใด ๆ หรืออำนาจหน้าที่อยู่ภายใต้การสั่งการ โดยภาครัฐได้แล้วย่อมไม่เป็นอิสระตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์กำหนดไว้ดังกล่าว นอกจากนั้นขั้นตอนการดำเนินงานขององค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมเป็นอีกประเด็นหนึ่งที่ต้องให้ความสำคัญเพื่อให้การทำงานขององค์การอิสระในการให้ความเห็นประกอบการพิจารณาโครงการมีผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจังและสอดคล้องกับแนวทางในการศึกษาและประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพและการจัดกระบวนการรับฟังความคิดเห็นในปัจจุบัน โดยผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาตโครงการรวมถึงนโยบายที่มีผลกระทบต่อชุมชน จะต้องมีการนำความเห็นประกอบขององค์การอิสระไปใช้ประกอบในการ

พิจารณาโครงการอย่างจริงจังและควรมีการแจ้งผลการพิจารณากลับให้ทางองค์การอิสระทราบด้วย อีกทั้งควรจะให้ห้องค์การอิสระมีอำนาจอนุมัติโครงการมิใช่ให้ทำความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าวเท่านั้น รวมทั้งเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถส่งตัวแทนเข้าไปมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นในการจัดทำรายงานความเห็นขององค์การอิสระและสิ่งแวดล้อมต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงรวมทั้งยังมีสิทธิที่จะเสนอประเภทโครงการหรือกิจกรรมให้ห้องค์การอิสระพิจารณาประกาศกำหนดเป็นประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงได้ ปัญหานี้ผู้ศึกษาเห็นว่าปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาที่สำคัญสามารถหยิบยกขึ้นมาศึกษาโดยผู้ศึกษาจะศึกษาในปัญหาการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมโดยจะศึกษาถึงสาเหตุที่ยังไม่อาจจะจัดตั้งองค์การอิสระได้และถ้าหากมีการจัดตั้งองค์กรดังกล่าวขึ้นมาแล้วจะเป็นการจัดตั้งในรูปแบบใด โดยผู้ศึกษาจะทำการศึกษาและวิเคราะห์ร่างกฎหมายการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมว่ามีข้อบกพร่องอย่างไรและควรที่จะแก้ไขให้สอดคล้องกับแนวทางของการจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างไรบ้างและความ เพื่อให้สามารถตัดสินใจให้ความเห็นประกอบการพิจารณาโครงการต่าง ๆ ได้อย่างอิสระบนพื้นฐานที่มาจากข้อเท็จจริงมากที่สุดและครอบคลุมทั้งประเด็นผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนเพื่อให้กฎหมายดังกล่าวมีความสมบูรณ์และพบปัญหาน้อยที่สุด นอกจากนั้นหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะเป็นประโยชน์ในวงการวิชาการ วงการนักกฎหมาย รวมทั้งประเทศชาติสืบไป

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาถึงความเป็นมาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550
2. เพื่อศึกษาความหมายและทฤษฎีที่เกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550
3. เพื่อศึกษากฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายต่างประเทศ
4. เพื่อศึกษาวิเคราะห์ถึงปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550
5. เพื่อศึกษาและค้นหามาตรการที่เหมาะสมมาใช้เป็นแนวทางการแก้ไขเกี่ยวกับปัญหาการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

สมมติฐานของการศึกษา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ให้ต้องมีการตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์การอิสระเพื่อให้ดำเนินการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ในวันเป็นปัญหาที่จะต้องมีการจัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญที่กำหนดไว้ เพราะปัจจุบันแม้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้บัญญัติให้มีกฎหมายลำดับรองเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญก็ตามแต่กฎหมายลำดับรองหรือกฎหมายลูกที่อยู่ในระดับพระราชบัญญัติยังไม่มีการตรากฎหมายดังกล่าวแต่อย่างใดและเพื่อเป็นการค้นหามาตรการที่เหมาะสมใช้เป็นแนวทางแก้ไขปัญหาการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

ขอบเขตของการศึกษา

วิจัยนี้มุ่งศึกษาในปัญหาการจัดตั้งองค์การอิสระ โดยผู้ศึกษาจะทำการศึกษาโครงสร้างของกฎหมายดังกล่าวรวมทั้งหาจุดที่เหมาะสมในการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งองค์การสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งผู้วิจัยจะนำกฎหมายสิ่งแวดล้อมของประเทศฝรั่งเศสที่มีส่วนช่วยผลักดันให้การรักษาและการจัดการสิ่งแวดล้อมเป็นไปด้วยดี นอกจากนั้นก็จะได้ทำการเสนอแนะแนวทางในการดำเนินการ เพื่อให้ประชาชนเป็นผู้ที่ได้รับประโยชน์จากกฎหมายฉบับนี้ให้ได้มากที่สุด

วิธีดำเนินการศึกษา

การดำเนินการศึกษานี้ค้นคว้าจากเอกสาร รวมทั้งข้อมูลต่าง ๆ อันเกี่ยวข้องกับปัญหาการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและอำนาจหน้าที่ขององค์กรดังกล่าวตลอดจนตำรากฎหมาย วัตถุประสงค์ทางวิชาการในสาขานิติศาสตร์และสาขาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ค้นคว้าในห้องสมุดของทางมหาวิทยาลัยและของสถาบันต่าง ๆ รวมทั้งข้อมูลที่ได้จากการค้นคว้าทางอิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ ที่ปรากฏอยู่บนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตเพื่อนำมาวิเคราะห์และนำมาแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงความเป็นมาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

2. ทำให้ทราบถึงความหมายและทฤษฎีที่เกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

3. ทำให้ทราบถึงกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายต่างประเทศ

4. ทำให้ทราบถึงปัญหาทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

5. ทำให้ทราบถึงมาตรการที่เหมาะสมมาใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขเกี่ยวกับปัญหาการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

SPU CHONBURI