

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งงาน ออกแบบและก่อสร้าง บำรุงรักษาอาคาร ถนน สะพาน ทางเท้า เขื่อน และสิ่งก่อสร้างอื่นๆ รวมทั้ง งานสาธารณูปโภค ซึ่งถือเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญในการพัฒนาประเทศ เนื่องจากการ พัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง และความมั่นคงและการป้องกันประเทศ ทั้งจากการ ที่สร้างขึ้นใหม่และจากการบูรณะซ่อมแซมอย่างต่อเนื่องเพื่อให้สามารถใช้งานให้ได้ดีดั้งเดิม และการ คมนาคมก็เป็น สิ่งจำเป็นที่ทำให้เกิดโครงการก่อสร้างเพื่อรองรับการเดินทาง การขนส่งต่างๆ การ สร้างถนนไม่ได้สร้างขึ้นเพื่อตอบสนองการสัญจรแต่เพียงอย่างเดียว แต่ยังมีหน้าที่เป็นโครงสร้าง พื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและมีความสำคัญในฐานะของโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพที่เป็น ส่วนสำคัญในการสรุ ้งสรรค์เศรษฐกิจ นำการเติบโตและความมั่งคั่งเข้าสู่เมือง และสามารถ ยกระดับทางเศรษฐกิจ สังคมได้อีก ปัจจุบันมีปัจจัยภายนอกที่ส่งผลกระทบต่อโครงการก่อสร้าง ถนนเป็นจำนวนหลายปัจจัย เช่น สภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ราคาน้ำมันเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ เปลี่ยนแปลง ฯลฯ ทำให้การดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามแผนที่วางไว้ อีกทั้งยังประกอบกับปัจจัย ภายในต่างๆ เช่น การบริหารโครงการ การเงินและงบประมาณก่อสร้าง บุคลากรและผู้ปฏิบัติงาน ฯลฯ ซึ่งผู้รับเหมาต้องให้ความสำคัญ เพื่อที่จะใช้ในการบริหารโครงการให้สำเร็จลุล่วงตาม เป้าหมาย ปัจจัยต่างๆ เหล่านี้สามารถส่งผลกระทบทำให้เกิดความเสี่ยงต่อส่วนราชการต่างๆ ที่ เกี่ยวข้อง

ตารางที่ 1.1 สรุปข้อมูลการดำเนินงานโครงการสร้างถนนของเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัด นนทบุรี

สรุปข้อมูลการดำเนินงานโครงการสร้างถนนของเทศบาลนครปากเกร็ดจังหวัดนนทบุรี ตั้งแต่ปีงบประมาณ250-2555						
งบ ประมาณ ปี	1. ถนน คสล.			2. ถนนลาดยาง		
	โครงการ	เมตร	งบประมาณ	โครงการ	เมตร	งบประมาณ
2550	37	6,436	57,186,000.00	-	-	-

ตารางที่ 1.1 (ต่อ)

สรุปข้อมูลการดำเนินการสร้างถนนของเทศบาลนครปากเกร็ดจังหวัดนนทบุรี ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2550-2555						
งบ ประมาณ ปี	1. ถนน คสล.			2. ถนนลาดยาง		
	โครงการ	เมตร	งบประมาณ	โครงการ	เมตร	งบประมาณ
2551	16	3,999	34,063,000.00	1	4,200	7,245,000.00
2552	32	4,621	43,675,000.00	-	-	-
2553	16	2,513	24,435,000.00	-	-	-
2554	16	1,432	18,271,000.00	1	274	2,950,000.00
2555	18	4,220	110,110,000.00	2	2,645	12,370,000.00
รวม	135	23,221	287,740,000.00	4	7,119	22,565,000.00

จากตารางที่ 1.1 ข้อมูลในตารางข้างต้น พบว่ามูลค่า โครงการ สร้างถนนของเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี นั้นมีมูลค่างานที่ค่อนข้างสูง และเป็น โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งที่รัฐมอบให้แก่ประชาชนในการใช้ประโยชน์ในด้านต่างๆ

ในปัจจุบันเทศบาลนครปากเกร็ดจังหวัดนนทบุรีประสบกับปัญหาล่าช้าภายใน โครงการสร้างถนนของเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เช่น การทำรายการประมาณราคาไม่ตรงหรือขัดแย้งกับแบบ วิศวกรหรือช่างเทคนิคขาดประสบการณ์ในการควบคุมงาน แรงงานฝีมือด้อยประสิทธิภาพทำให้ต้องแก้ไขงานบ่อยครั้ง แรงงานหยุดงานเนื่องจากช่วงเทศกาล ขาดการประสานงาน การสั่งหยุดงานก่อสร้างเนื่องจากสาเหตุด้านความปลอดภัย ผู้ควบคุมงานละเลยการปฏิบัติหน้าที่ เป็นต้น ปัญหาต่างๆ เหล่านี้มีความสำคัญสำหรับเป็นแนวทางในการบริหารโครงการสร้างถนนในอนาคตให้มีโอกาสประสบความสำเร็จมากยิ่งขึ้นและทำให้ ความล่าช้าต่างๆ รวมถึงการละทิ้งงานของผู้รับเหมามีจำนวนลดน้อยลงได้ เพื่อให้ผู้บริหารโครงการสามารถทราบถึงปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อโครงการ และนำความรู้ที่ได้ไปบริหารโครงการโดยคำนึงถึงปัจจัยที่มีความสำคัญมากมาเป็นอันดับแรกและให้การบริหารโครงการมีความผิดพลาดน้อยที่สุด ทำให้โครงการต่างๆ สำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ให้คุ้มค่ากับงบประมาณที่ลงทุน

ผู้วิจัยจึงมีความสนใจทำการศึกษาวิจัยในเรื่อง ปัจจัยที่ทำให้เกิดความล่าช้าภายในโครงการสร้าง ถนนของเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี เพื่อเป็นแนวทางให้ทราบถึง ระดับ

ความถี่และระดับความรุนแรงของปัจจัยต่างๆ ที่ทำให้เกิดความล่าช้าและเป็นแนวทางป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาความล่าช้า

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1.2.1 เพื่อศึกษาถึง ระดับความถี่และระดับความรุนแรงของปัจจัยต่างๆ ที่ทำให้เกิดความล่าช้าขึ้นภายใน โครงการสร้างถนนของเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

1.2.2 เพื่อ หาแนวทางป้องกันไม่ให้เกิดปัญหา ความล่าช้าในโครงการสร้างถนนของเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

1.3 ขอบเขตการวิจัย

การศึกษาในครั้งนี้ จำกัดขอบเขตการศึกษาเฉพาะ โครงการสร้างถนน ในเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ประชากรที่ใช้ในการศึกษาวิจัยประกอบด้วย วิศวกร นายช่างผู้ควบคุมงาน (ฝ่ายราชการ) และช่างผู้รับเหมาโครงการก่อสร้าง (ฝ่ายเอกชน) ที่ดำเนินธุรกิจรับเหมางานโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานในเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

1.4 ประโยชน์ที่ได้รับ

1.4.1 เพื่อทราบถึงระดับความถี่และระดับความรุนแรงของปัจจัยต่างๆ ที่ทำให้เกิดความล่าช้าขึ้นภายใน โครงการสร้างถนนของเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

1.4.2 ทราบแนวทางป้องกันไม่ให้เกิดปัญหา ความล่าช้าในโครงการสร้างถนนของเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

1.4.3 เป็นข้อมูลให้หน่วยงานนำไปปรับปรุง ไม่ให้เกิดปัญหา ความล่าช้าในโครงการสร้างถนนของเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

1.4.4 เพื่อให้สามารถนำข้อมูล ไปประยุกต์ใช้เพื่อให้เกิดประโยชน์ในงานการบริหารก่อสร้างถนน และลดปัญหาต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น

1.5 นิยามศัพท์

โครงการสร้างถนน หมายถึง การดำเนินงานสร้างถนนให้บรรลุวัตถุประสงค์ ภายใต้อขอบเขตงาน งบประมาณ และระยะเวลาที่กำหนด

ถนน คสล. หมายถึง ถนนที่สร้างโดยการเทคอนกรีตภายในก็จะมีโครงเหล็กสานด้วยเหล็กเส้น

ถนนลาดยาง หมายถึง ถนนที่บดอัดพื้นจนแน่นแล้วปูผิวจราจรด้วยยางแอสฟัลต์ติก -
คอนกรีต