

## บทที่ 5

### สรุปผลการศึกษาการอภิปรายผลและข้อเสนอแนะ

#### 5.1 สรุปผลการศึกษา

##### 5.1.1 กรณีไม่มีโครงการ

เนื่องจากสภาพพื้นที่ในบริเวณพื้นที่โครงการเขื่อนแม่วงก์เป็นพื้นที่เกษตรกรรมที่มีการทำนา พืชไร่ และพืชผลไม้ยืนต้น หากไม่ได้มีการดำเนินงานก่อสร้างองค์ประกอบโครงการและระบบชลประทานพื้นที่จะยังคงมีสภาพลักษณะเช่นเดิม และไม่ต้องดำเนินการขุดเซยที่ดินและทรัพย์สินต่างๆ แต่อาจจะไม่สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำในฤดูเพาะปลูก และฤดูน้ำหลาก อาจเกิดปัญหาอุทกภัยตามมาทำให้เกิดสภาพน้ำท่วมในบริเวณพื้นที่โครงการและพื้นที่อื่นๆ ในบริเวณลุ่มน้ำได้

##### 5.1.2 กรณีมีโครงการ

ในระยะก่อสร้างจำเป็นต้องมีการดำเนินงานพัฒนาและก่อสร้างระบบชลประทานและองค์ประกอบโครงการต่างๆ จึงจำเป็นต้องเวนคืนที่ดิน จ่ายค่าทดแทนสิ่งปลูกสร้างของราษฎรและของรัฐ และจ่ายค่าชดเชยพืชผลและไม้ยืนต้น ซึ่งจากการคำนวณค่าชดเชยที่ดินและทรัพย์สินในบริเวณพื้นที่องค์ประกอบโครงการ โครงการเขื่อนแม่วงก์ จังหวัดนครสวรรค์ สรุปได้ดังนี้

- ค่าชดเชยที่ดิน รวม	781,600,831	บาท
- ค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้าง รวม	14,832,056	บาท
- ค่าชดเชยพืชผลและไม้ยืนต้น รวม	18,542,341	บาท
รวมทั้งสิ้น	814,975,228	บาท

หรือประมาณ 815 ล้านบาท จากงบประมาณค่าก่อสร้าง / แผนงานการก่อสร้างทั้งหมด 13,150 ล้านบาท คิดค่าชดเชยจากเป็นเปอร์เซ็นต์ของโครงการ เท่ากับ 6.20 เปอร์เซ็นต์

ซึ่งภายหลังจากก่อสร้างแล้วเสร็จและเริ่มดำเนินการจัดส่งน้ำภายในพื้นที่ ย่อมก่อให้เกิดประโยชน์ทางการเกษตรกรรม รวมทั้งราคาที่ดินในบริเวณพื้นที่ชลประทานมีแนวโน้มในการปรับราคาสูงขึ้น ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าก่อให้เกิดผลดีแก่ครัวเรือนเกษตรกรรมอย่างมาก โดยสามารถเพิ่มศักยภาพการผลิตพืชผลทางการเกษตร และการเลี้ยงสัตว์มากขึ้น ซึ่งจะก่อให้เกิดคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจนสามารถยกระดับฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือนได้

## 5.2 ข้อเสนอแนะ

### 5.2.1 การกำหนดอัตราค่าชดเชยทรัพย์สิน

จะต้องกำหนดให้มีความเหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ และสังคม โดยอาศัยพื้นฐานความเป็นธรรมที่ถูกต้อง โดยมูลค่าควรเพียงพอสำหรับผู้ที่ต้องได้รับผลกระทบจะสามารถจัดหาทดแทนสิ่งที่สูญเสียไป ดังนี้

- 1) ที่ดิน จะต้องได้รับการทดแทนเป็นมูลค่ามากเพียงพอที่จะหาซื้อที่ดินใหม่ได้ในเนื้อที่เท่าๆ เดิม โดยเป็นที่ดินซึ่งมีสภาพคล้ายคลึงกันในบริเวณใกล้เคียงมากที่สุด
- 2) สิ่งปลูกสร้าง จะต้องได้รับการทดแทนเป็นมูลค่ามากพอที่จะทำการก่อสร้างใหม่ได้ ในสภาพที่ใกล้เคียงกับของเดิมที่ได้รับผลกระทบ
- 3) พืชผลและไม้ยืนต้น จำเป็นต้องได้รับเงินทดแทนที่มีพื้นฐานการคำนึงถึงผลตอบแทนจากผลผลิตที่จะได้รับในอนาคต รวมถึงค่าใช้จ่ายในการดูแลและบำรุงรักษาที่ผ่านมาด้วย

### 5.2.2 การจัดตั้งองค์กรที่ทำหน้าที่ดำเนินการในการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สิน

โดยมุ่งให้การกำหนดมาตรการที่จะชดเชยทรัพย์สินเป็นที่ยอมรับของประชาชน จึงสมควรจัดตั้งคณะกรรมการดำเนินงานด้านการชดเชยทรัพย์สินแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

- 1) คณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สิน
- 2) คณะอนุกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน
- 3) คณะอนุกรรมการจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สิน

5.2.2.1 การจัดตั้งองค์กรที่ทำหน้าที่ดำเนินการในการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สิน ประกอบด้วย

- |                                    |                            |             |
|------------------------------------|----------------------------|-------------|
| 1) ผู้ว่าราชการจังหวัด             | พื้นที่ที่มีการชดเชยที่ดิน | เป็นประธาน  |
| 2) นายอำเภอ                        | พื้นที่ที่มีการชดเชย       | เป็นกรรมการ |
| 3) เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด        | พื้นที่ที่มีการชดเชย       | เป็นกรรมการ |
| 4) ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและที่ดิน | กรมชลประทาน                | เป็นกรรมการ |
| 5) ผู้อำนวยการโครงการก่อสร้างฯ     |                            | เป็นกรรมการ |
| 6) หัวหน้าฝ่ายจัดหาที่ดิน          | สำนักกฎหมายและที่ดิน       | เป็นกรรมการ |
|                                    | และเลขานุการ               | กรมชลประทาน |

หน้าที่: ให้คณะกรรมการดังกล่าวมีหน้าที่กำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สิน และบุคคลที่จะได้รับค่าทดแทน ตลอดจนแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อสำรวจตรวจสอบและจ่ายเงิน

ค่าทดแทนทรัพย์สินแทนคณะกรรมการพิจารณาผลการสำรวจตรวจสอบทรัพย์สินของ  
คณะอนุกรรมการ โดยถือความเห็นของคณะกรรมการเป็นหลักในการจ่ายเงินค่าทดแทน

5.2.2.2 คณะอนุกรรมการตรวจสอบทรัพย์สิน ประกอบด้วย ผู้แทนส่วน  
ราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่อำเภอที่ทำการชดเชยที่ดิน จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดกำแพงเพชร และ  
จังหวัดอุทัยธานี ซึ่งคณะอนุกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินประกอบด้วย

- |   |                |
|---|----------------|
| 1) นายอำเภอ พื้นที่ที่มีการชดเชย<br>อนุกรรมการ                          | เป็นประธาน     |
| 2) ผู้อำนวยการโครงการก่อสร้างฯ  | เป็นอนุกรรมการ |
| 3) เจ้าพนักงานที่ดินอำเภอ พื้นที่ที่มีการชดเชย                          | เป็นอนุกรรมการ |
| 4) เกษตรอำเภอ พื้นที่ที่มีการชดเชย                                      | เป็นอนุกรรมการ |
| 5) กำนัน หรือผู้ใหญ่บ้านท้องที่หรือนายก<br>องค์การบริหารส่วนตำบลท้องที่ | เป็นอนุกรรมการ |
| 6) ตัวแทนของราษฎรที่ได้รับผลกระทบในพื้นที่                              | เป็นอนุกรรมการ |
| 7) หัวหน้าฝ่ายจัดหาที่ดิน สำนักกฎหมายและที่ดิน<br>กรมชลประทาน           | เป็นอนุกรรมการ |
| 8) ผู้แทนสำนักชลประทานที่ 3 กรมชลประทาน<br>และเลขานุการ                 | เป็นอนุกรรมการ |

หน้าที่: คณะอนุกรรมการฯ มีหน้าที่ตรวจสอบทรัพย์สินทุกชนิดที่ถูกเขต  
ชลประทาน คำนวณค่าทดแทนตามราคาที่กรมการกำหนดไว้ จัดทำบัญชีรายละเอียดเสนอ  
คณะกรรมการจัดซื้อฯ พิจารณาอนุมัติ รวมทั้งแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น

5.2.2.3 คณะอนุกรรมการจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สิน ประกอบด้วย

- |   |                |
|---|----------------|
| 1) นายอำเภอพื้นที่ที่มีการชดเชย<br>อนุกรรมการ                 | เป็นประธาน     |
| 2) ผู้อำนวยการโครงการก่อสร้างฯ                                | เป็นอนุกรรมการ |
| 3) หัวหน้าฝ่ายจัดหาที่ดิน สำนักกฎหมายและที่ดิน<br>กรมชลประทาน | เป็นอนุกรรมการ |
| 4) ผู้แทนสำนักชลประทานที่ 3 กรมชลประทาน                       | เป็นอนุกรรมการ |

หน้าที่: คณะอนุกรรมการฯ มีหน้าที่ควบคุมดูแล และรับผิดชอบการจ่ายเงินเมื่อโครงการได้รับการอนุมัติให้ก่อสร้างได้ และควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน โดยเฉพาะผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการ เพื่อลดความกังวลใจของประชาชน

5.2.2.4 งานชดเชยทรัพย์สิน ควรเริ่มดำเนินการทันทีที่ได้รับอนุมัติโครงการ เพื่อให้การชดเชยสามารถทำได้ทันทีและจะต้องจัดทำให้แล้วเสร็จภายในปีแรก โดยมีลำดับขั้นตอนดังนี้

- 1) การขอใช้พื้นที่กับประชาชนผู้ที่ต้องถูกเวนคืน
- 2) ดำรวจและกันเขตบริเวณที่ต้องเวนคืน
- 3) ดำรวจราคาทดแทนและอนุมัติราคา
- 4) ดำรวจตรวจสอบ บันทึกใ้สวนบัญชีทรัพย์สิน
- 5) จัดซื้อจ่ายเงินและจดทะเบียนโอน

### 5.3 ข้อเสนอแนะครั้งต่อไป

#### 5.3.1 ข้อพึงระวัง

การจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อการชดเชยทรัพย์สินเป็นการได้มาซึ่งที่ดินเพื่อการชดเชยที่ดินทั้งการซื้อและการเวนคืนเป็นเรื่องเกี่ยวกับความเดือดร้อนของราษฎรที่ถูกผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการของรัฐ การดำเนินการใดๆ ต้องอย่าให้มีข้อเปรียบเทียบ ซึ่งอาจจะส่งผลให้โครงการไม่สามารถดำเนินการต่อไปหรือมีอุปสรรคต่อโครงการทำให้เกิดความล่าช้าทุกขั้นตอนในการกำหนดค่าชดเชยและการจ่ายค่าชดเชยทรัพย์สินจะต้องมีผู้รับผิดชอบตามลำดับของการดำเนินการและต้องมีคำตอบให้กับราษฎรผู้ที่ได้รับผลกระทบถือได้ว่าเป็นผู้ที่เสียผลประโยชน์ไม่ว่าจะเล็กน้อยของราษฎรต้องได้รับการแก้ไข อย่าปล่อยเลยไปทำให้อาจเกิดปัญหาในอนาคตได้

### 5.4 การวิเคราะห์โครงการด้านเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม

การพัฒนาโครงการย่อมมีทั้งผลดีและผลเสีย แต่หากพิจารณาถึงการสร้างรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่ให้มีรายได้ที่เพิ่มขึ้นในแนวทางที่ยั่งยืน ย่อมเป็นแนวทางที่เหมาะสมและโครงการก็ตอบสนองต่อแนวทาง การพัฒนาเชิงอนแม่่วงก์ จากมูลค่าการลงทุนและผลประโยชน์ของโครงการทั้งหมด ตลอดจนมูลค่าการสูญเสียและผลกระทบด้านบวกสิ่งแวดล้อมของโครงการ จากผลการวิเคราะห์โครงการด้านเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม พบว่าโครงการให้ผลตอบแทนด้านเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) ร้อยละ 12.10

มีผลตอบแทนต่อการลงทุน (B/C Ratio) เท่ากับ 1.01 เท่า ซึ่งผลตอบแทนที่ได้ดังกล่าวสูงกว่าเกณฑ์การยอมรับของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ 9.00 ดังนั้นโครงการจึงให้ผลตอบแทนคุ้มกับการลงทุน รายละเอียดดังตารางที่ 2

ตารางที่ 2 การวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์และเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม

ตัวชี้วัด	เกณฑ์การตัดสินใจ	ผลการวิเคราะห์โครงการอัตราส่วนลด (ร้อยละ)			
		12.00	10.00	9.00	8.00
1. ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ EIRR (ร้อยละ)	EIRR $\geq$ 12.00	12.10			
2. มูลค่าปัจจุบันสุทธิ NPV (ล้านบาท)	NPV $>$ 0.00	113.608	2,998.718	5,132.080	7,955.813
3. อัตราผลตอบแทนต่อค่าใช้จ่าย B/C Ratio (เท่า)	B/C Ratio $\geq$ 1.00	1.01	1.32	1.53	1.77