

วิทยานิพนธ์เรื่อง	การนำนโยบายส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปปฏิบัติ: ศึกษากรณี องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร
คำสำคัญ	การนำนโยบายไปปฏิบัติ/สิ่งแวดล้อม/สมุทรสาคร
นักศึกษา	เรือโทอุกฤษฏ์ ชาวแพรกน้อย
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.ปิยากร หวังมหาพร
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม	ศาสตราจารย์ ดร.ดิน ปรัชญพฤทธิ
หลักสูตร	ปรัชญาคุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
คณะวิชา	วิทยาลัยบัณฑิตศึกษาด้านการจัดการ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
ปีการศึกษา	2556

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยเรื่อง การนำนโยบายส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปปฏิบัติของ องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึง (1) ระดับความสำเร็จในการนำนโยบายส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปปฏิบัติ (2) ปัจจัยทางการบริหารที่ส่งผลต่อการนำนโยบายส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปปฏิบัติ (3) ปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปปฏิบัติ และ (4) ค้นหาแนวทางที่เหมาะสมเพื่อเสริมสร้างความสำเร็จในการนำนโยบายส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปปฏิบัติของ องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร การศึกษาวิจัยครั้งนี้ผู้ศึกษาใช้การวิจัยเชิงผสม ซึ่งรวมเอาข้อดีของวิธีวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพเข้าด้วยกัน สำหรับการวิจัยเชิงปริมาณสามารถแบ่งกลุ่มตัวอย่างออกได้เป็น 2 กลุ่ม ได้แก่ 1) กลุ่มตัวอย่างที่เป็นเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาครทั้ง 25 แห่ง จำนวน 294 คน และ 2) กลุ่มตัวอย่างที่เป็นประชาชนซึ่งเป็นตัวแทนของแต่ละครัวเรือนจำนวน 300 คน สำหรับการวิจัยเชิงคุณภาพสามารถแบ่งกลุ่มตัวอย่างออกได้เป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ (1) กลุ่มคณะผู้บริหาร จำนวน 8 คน (2) กลุ่มข้าราชการ จำนวน 8 คน และ (3) กลุ่มพนักงานจ้าง จำนวน 8 คน

ผลการวิจัยพบว่า ทั้งเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลและประชาชนมีความเห็นตรงกันว่า ความสำเร็จในการนำนโยบายส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปปฏิบัติของ องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรสาคร อยู่ในระดับปานกลาง โดยยุทธศาสตร์ที่ 6 : การพัฒนาคนและสังคมให้มีสำนึกรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม มีระดับความสำเร็จสูงสุด ส่วนยุทธศาสตร์ที่ 5 : การเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพ

ภูมิอากาศและภัยธรรมชาติ มีระดับความสำเร็จต่ำที่สุด โดยในประเด็นตัวชี้วัดความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติที่ได้ค่าคะแนนสูงสุดคือ ด้านผลผลิตของนโยบาย ส่วนด้านการบรรลุเป้าหมายของนโยบายได้รับค่าคะแนนน้อยที่สุด และปัจจัยทางการบริหารที่ส่งผลต่อการนำนโยบายส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปปฏิบัติมากที่สุดคือ ด้านวัฒนธรรมองค์กร ส่วนด้านภาวะผู้นำส่งผลต่อการนำนโยบายส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปปฏิบัติน้อยที่สุด สำหรับการวิเคราะห์แบบถดถอยพหุคูณพบว่า ปัจจัยทางการบริหารด้านการบริหารงานภาครัฐแบบเครือข่ายด้านทรัพยากรทางการบริหาร และด้านวัฒนธรรมองค์กร สามารถนำมาทำนายความเป็นไปได้ของความสำเร็จในการนำนโยบายส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปปฏิบัติได้มากที่สุด ปัญหาและอุปสรรคในการนำนโยบายส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปปฏิบัติ ได้แก่ (1) การขาดจิตสำนึกสาธารณะในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมของภาคส่วนต่างๆ (2) ปัญหาทางด้านนโยบาย และ (3) ปัญหาด้านการบริหารจัดการ ส่วนแนวทางที่เหมาะสมเพื่อเสริมสร้างความสำเร็จในการนำนโยบายส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปปฏิบัติ ได้แก่ (1) เร่งสร้างจิตสำนึกให้ทุกภาคส่วน (2) เสริมสร้างการมีส่วนร่วม (3) เตรียมความพร้อมทางทรัพยากรในการดำเนินงานให้เพียงพอ (4) ส่งเสริมให้มีการจัดตั้งเครือข่ายด้านสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น และ (5) ประชาสัมพันธ์และสร้างความเชื่อมั่นเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม

การวิจัยได้นำมาสู่ข้อเสนอแนะดังนี้ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย รัฐบาลจะต้อง (1) ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจังเพิ่มมากขึ้น (2) เร่งหามาตรการในการปลูกจิตสำนึกในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมให้กับประชาชนให้เกิดขึ้น (3) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ให้มีความสะดวก รวดเร็ว และทันต่อสถานการณ์ และ (4) เสริมสร้างให้เกิดระบบเครือข่ายสิ่งแวดล้อมภายในชุมชน พร้อมทั้งให้การสนับสนุนทรัพยากรด้านต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือให้เครือข่ายเกิดความเข้มแข็ง ข้อเสนอแนะเชิงการปฏิบัติ องค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่งจะต้อง (1) เร่งสร้างความเชื่อมั่นให้ประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้เห็นถึงความตั้งใจจริงในการแก้ไขปัญหา (2) ให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจด้านสิ่งแวดล้อมทั้ง 6 ยุทธศาสตร์ให้ประสบความสำเร็จในทุกด้าน (3) ติดตามตรวจสอบผลการดำเนินงานอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง (4) ร่วมกันสร้างวัฒนธรรมองค์กรที่เน้นการทำงานเป็นทีมและการปรึกษาหารือร่วมกันให้เกิดขึ้นในการดำเนินงาน (5) แสวงหาการสนับสนุนจากภาคส่วนต่างๆ ให้เข้าร่วมในการดำเนินงาน (6) จัดเตรียมความพร้อมในทรัพยากรทางการบริหารทุกๆ ด้านให้เพียงพอกับการดำเนินงาน (7) เสริมสร้างให้เกิดลักษณะ โครงสร้างในการทำงาน ที่มุ่งเน้นการทำงานเป็นทีมและการปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างฝ่ายต่างๆ (8) ผู้บริหารต้องมีวิสัยทัศน์และสามารถถ่ายทอดหรือสร้างความเชื่อมั่นให้กับเจ้าหน้าที่เห็นถึงเป้าหมายในการดำเนินงานที่ชัดเจนและต่อเนื่อง ตลอดจนถึงสามารถประพุดคิดนให้เป็นแบบอย่างที่ดีให้กับเจ้าหน้าที่ด้วย และ (9) มีการพัฒนาระบบการบริหารงานภาครัฐแบบเครือข่ายให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น

TITLE	IMPLEMENTATION OF THE PROMOTING AND MAINTAINING ENVIRONMENTAL QUALITY POLICY : A CASE STUDY OF SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION IN SAMUT SAKHON PROVINCE
KEYWORD	IMPLEMENTATIOOF POLICIES/ENVIRONMENT/SAMUT SAKORN PROVINCE
STUDENT	LT.JG.URKIT CHAOPRAEKNOI
ADVISOR	ASSOCIATE PROFESSOR DR.PIYAKORN WHANGMAHAPORN
CO-ADVISOR	PROFESSOR DR.TIN PRACHYAPRUIT
LEVEL OF STUDY	DOCTOR OF PHILOSOPHY IN PUBLIC ADMINISTRATION
FACULTY	GRADUATE COLLEGE OF MANAGEMENT SRIPATUM UNIVERSITY
ACADEMIC YEAR	2013

ABSTRACT

This research, Implementation of The Promoting and Maintaining Environmental Quality Policy : A Case Study of Subdistrict Administrative Organization in Samut Sakorn Province, had the objective of examining (1) Achievement level of the implementation of policies on promoting and conservation of environmental quality (2) Administrative factors affecting the implementation of policies on promoting and conservation of environmental quality (3) Problems and difficulties in the implementation of policies on promoting and conservation of environmental quality, and (4) Search for proper approach to build up successful implementation of policies on promoting and conservation of environmental quality for Subdistrict Administrative Organization in Samut Sakhon Province. This research study used mixed methods research by combining the advantages of quantitative and qualitative research methods together. For quantitative research, sample groups were divided into 2 groups as followed: 1) A sample group of 294 officers from 25 Subdistrict Administrative Organizations in Samut Sakorn Province and 2) A sample group of 300 household's representatives. For qualitative research, sample groups were divided into 3 groups as followed: (1) A group of 8 senior executives (2) A group of 8 civil servants and (3) A group of 8 temporary employees.

The results of this indicated that both Subdistrict Administrative Organization officials and residents shared the view that the level of Success in the implementation of the promoting and maintaining environmental quality was in moderate level. Meanwhile, the 6th strategic plan: development of people and society with environmental responsibility, had the highest level of success, the 5th strategic plan: risk management of climate change and natural disasters, earned the lowest level of success. For performance indicator of policy implementation, product factor of policy has the highest value while achieving objective factor of policy had the lowest value. For administrative factors, the implementation of policies on promoting and conservation of environmental quality were most affected by organizational culture and least affected by leadership quality. From multiple regression analysis, it is found that administrative factors in public sector network management, administrative resource and organizational culture were most effective in prediction probability of success of the implementation of policies on promoting and conservation of environmental quality. Problems and difficulties of the implementation of policies on promoting and conservation of environmental quality were (1) Lack of public consciousness of environmental conservation (2) Policy problem and (3) Administrative problem. Appropriate methods to ensure success of the implementation of policies on promoting and conservation of environmental quality were (1) Quickly create awareness to all sectors, (2) Encourage participation (3) adequately prepare for operational resource (4) Help to establish local environmental network and (5) Publicize and develop confidence in environmental conservation and operation.

This Research concluded with following suggestions: Policy suggestions, the government must (1) Pay more attention to environmental concerns (2) Quickly search for measures to raise awareness on environmental conservation to the public (3) Revise laws, rules, regulations in order to provide convenient and appropriate manner, and (4) Help communities to establish their environmental conservation networks along with supporting resources in order to strengthen them.

Practical suggestions, each Subdistrict Administrative Organization must (1) Quickly build public and various sectors' confidence in determination to deal with problems (2) Focus on carrying out environmental missions consisting of 6 strategies in order to succeed in all aspects (3) Monitor the performance regularly and consistently (4) Develop organizational culture based on working together as a team and consulting with others in operation (5) Ask various sectors to endorse participation in operation (6) Adequately provide all aspects of administrative resources

for operations (7) Encourage creating the working structure based on working together as a team and consulting with other sectors (8) Executives must have clear visions and be able to obviously and consistently communicate operational objectives and build up confidence to staffs along with acting as a role model to them. (9) Carry out improvements on public management network system for more efficient.