

วิทยานิพนธ์เรื่อง	การพัฒนายุทธศาสตร์เพื่อรองรับประชาคมอาเซียนขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1
คำสำคัญ	การพัฒนายุทธศาสตร์/ประชาคมอาเซียน/องค์การบริหารส่วนตำบล
นักศึกษา	สรเสริญ หมายเลขบัตรประชาชน 53860181
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ ดร.ปิยากร หวังมหาพร
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม	ศาสตราจารย์ ดร.ติน ปรัชญพฤทธิ
หลักสูตร	ปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
คณะ	วิทยาลัยบัณฑิตศึกษาด้านการจัดการ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
ปีการศึกษา	2556

### บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่อง “การพัฒนายุทธศาสตร์เพื่อรองรับประชาคมอาเซียนขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1” มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาประเด็นยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 (2) ศึกษาปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเด็นยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 (3) ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเด็นยุทธศาสตร์กับประเด็นยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 (4) ศึกษาสมการพยากรณ์ระหว่างปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเด็นยุทธศาสตร์กับประเด็นยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 (5) ศึกษาปัญหา และอุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และ (6) ศึกษาแนวทางการพัฒนาประเด็นยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 ผู้วิจัยได้ใช้วิธีการวิจัยเชิงผสม โดยใช้การวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ กลุ่มตัวอย่างในการวิจัยเชิงปริมาณคือ พนักงานระดับปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 จำนวน 330 คน และกลุ่มตัวอย่างในการวิจัยเชิงคุณภาพ จำนวน 3 กลุ่ม ประกอบด้วย (1) กลุ่มนายกององค์การบริหารส่วนตำบล (2) กลุ่มปลัด/พนักงานระดับหัวหน้างานขององค์การบริหารส่วนตำบล และ (3) กลุ่มผู้บริหารส่วนราชการ/นักวิชาการที่เกี่ยวข้องชาวด้านประชาคมอาเซียนและท้องถิ่น ทำการเก็บข้อมูลด้วยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกรายบุคคลและการสนทนากลุ่ม

ผลการวิจัยพบว่า

1. ประเด็นยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 ในแต่ละด้านพบว่า ในภาพรวมมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก
2. ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเด็นยุทธศาสตร์ในภาพรวมพบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก
3. ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเด็นยุทธศาสตร์กับประเด็นยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนล่าง 1 พบว่ามีความสัมพันธ์กันในทางบวกอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ
4. ผลการวิเคราะห์แบบถดถอยพหุคูณพบว่า ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาประเด็นยุทธศาสตร์คือ สมรรถนะของพนักงาน องค์กรแห่งการเรียนรู้ และภาวะผู้นำ เป็นปัจจัยที่สามารถนำมาสร้างเป็นสมการพยากรณ์ในรูปของคะแนนดิบและคะแนนมาตรฐานได้
5. ผลการศึกษาสภาพปัญหาและอุปสรรคพบว่า นโยบายรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน แต่ขาดการสนับสนุนอย่างเข้มข้นในทางการปฏิบัติจึงทำให้เกิดปัญหาหลายประการ เช่น (1) ขาดการกำหนดเป้าหมายและแนวทางที่เหมาะสมกับพื้นที่/ชุมชน (2) ขาดการกำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการพัฒนาเครือข่ายในพื้นที่ (3) ไม่มีหน่วยงานเฉพาะสำหรับดูแลภารกิจการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนโดยตรง (4) ขาดการสนับสนุนจากรัฐบาล เช่น งบประมาณ (5) ประชาชนไม่เห็นถึงความสำคัญของการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (6) ทศนคติของประชาชนชาวไทยที่มีต่อประเทศเพื่อนบ้านในฐานะของผู้ที่ด้อยกว่า (6) การดำเนินงานจากส่วนกลางขาดความชัดเจน และ (7) พนักงานขาดความกระตือรือร้นและแรงจูงใจในการพัฒนาตัวเอง
6. แนวทางที่เหมาะสมในการพัฒนาประเด็นยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนที่สำคัญคือ 1) กำหนดเป้าหมายและแนวทางที่เหมาะสมกับพื้นที่/ชุมชนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน 2) พัฒนาพนักงานให้มีทักษะและองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้อง 3) พัฒนาการทำงานให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น 4) ให้ความรู้ด้านประชาคมอาเซียนในทุกมิติที่สามารถดำเนินการได้แก่ประชาชน 5) พัฒนาเครือข่ายในพื้นที่ และ 6) ปรับปรุงโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลให้สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่โดยมีการจัดตั้งศูนย์อาเซียนศึกษาหรือหน่วยวิเทศสัมพันธ์

<b>TITLE</b>	THE STRATEGIC DEVELOPMENT TO ACCOMMODATE THE ASEAN COMMUNITY OF SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATION IN THE LOWER CENTRAL PROVINCES REGION 1
<b>KEYWORD</b>	STRATEGIC DEVELOPMENT /ASEAN /SUBDISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATIONS
<b>STUDENT</b>	SANSERN MAISAWAD ID 53860181
<b>ADVISOR</b>	ASSOCIATE PROFESSOR DR. PIYAKORN WHANGMAHAPORN
<b>CO-ADVISOR</b>	PROFESSOR DR. TIN PRACHYAPRUIT
<b>LEVEL OF STUDY</b>	DOCTOR OF PHILOSOPHY IN PUBLIC ADMINISTRATION
<b>FACULTY</b>	GRADUATE COLLEGE OF MANAGEMENT SRIPATUM UNIVERSITY
<b>ACADEMIC YEAR:</b>	2013

### ABSTRACT

The research title was “The Strategic Development to Accommodate The ASEAN Community of Subdistrict Administrative Organization in The Lower Central Provinces Region 1” The purposes of this research were : (1) Study on strategic issues to accommodate the ASEAN community for Subdistrict Administrative Organization in The lower central provinces region 1. (2) Study on The factors involved in strategic issue development for Subdistrict Administrative Organization in The lower central provinces region 1. (3) Study on the relation between associated factors with the development of strategic issues with strategic issues to accommodate the ASEAN community of Subdistrict Administrative Organization in the lower central provinces region 1. (4) Study on the predicted equation between associated factors with the development of strategic issues with strategic issues to accommodate with the ASEAN community of Subdistrict Administrative Organization in The lower central provinces region 1. (5) Study on problems and obstacles in the operation to accommodate the ASEAN Community and (6) study on the development of strategic issues for Subdistrict Administrative Organization in The lower central

provinces region 1. The researchers used mixed methods by using quantitative and qualitative researches. In the quantitative research sample, there were 330 participants of Subdistrict Administrative Organization in the lower central provinces region 1 and in the qualitative research has 3 sample groups including (1) Group of Chief Executive of The Subdistrict Administrative Organization. (2) Group of Chief Administrator / Supervisors of The Subdistrict Administrative Organization and (3) Chief Officer / Academicians that specialize in the ASEAN Community and Local Administration. The data was collected by individualized depth interviews and Focus group discussions.

The research results were:

1. The Strategic issues of the ASEAN Community for Subdistrict Administrative Organization in the lower central provinces region 1 in the perspective in each side of point of view had the mean in the high level.

2. The Factors involved strategic issue development in the perspective had the mean in the high level.

3. The Analysis result of correlation between associated factors involved in development of strategic issues with strategic issues for The ASEAN community of Subdistrict Administrative Organization in the lower central provinces region 1 was positively correlated with statistical significance.

4. The multiple regression results of the analysis were the factors involved in strategic issue development which are staff competency , Learning Organization and Leadership. these factors can be built into the predicted equation in forms of raw scores and standard scores.

5. The research result found that the problems and obstacles were the government policy about giving top priorities to the ASEAN community. However, there are lack of support on the intense practices. The causes are several problems, for example, (1) lack of targets and procedures to approach the area / community. (2) Lack of obvious guidelines in the development of the network in the area. (3) No specialized agencies to take care of the mission for The ASEAN community. (4) Lack of support from the government, such as budgets. (5) Citizens do not realize the importance of the ASEAN community. (6) Attitudes of the Thai citizens towards the neighboring countries as the inferiors (7) Central operations are lack of clarity and (8) staff are lack of enthusiasm and motivation in self-development.

6. The appropriate keys in the development of strategic issues are (1) targets and appropriate approach to the area /community to accommodate the ASEAN community. (2) Development of staff skills and knowledge involved. (3) Improved operation for higher efficiency. (4) To provide knowledge on the ASEAN Community in all dimensions to the citizens. (5) Network development in the area and (6) restructuring of Subdistrict Administrative Organization for consistency for the context of areas with the establishment of the ASEAN Studies Center or International Affairs Unit.