

บทบาทของสำนักงาน ป.ป.ช. ด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริต :

กรณีศึกษา สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

**THE ROLE OF THE OFFICE OF NATIONAL ANTI – CORRUPTION COMMISSION
TO PROMOTE THE PREVENTION OF CORRUPTION :CASE STUDY OF THE
GOVERNMENT LOTTERY OFFICE**

นางสาวทิพวรรณ ทามูล

นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต

มหาวิทยาลัยศรีปทุม

E-mail: nan_tippawan@hotmail.com

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา บทบาทของสำนักงาน ป.ป.ช. ด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริต และปัญหา อุปสรรค แนวทางแก้ไข พร้อมทั้งข้อเสนอแนะในการพัฒนาความร่วมมือด้านป้องกันการทุจริตในอนาคตให้มีประสิทธิภาพ กรณีศึกษา สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ใช้วิธีวิจัยเอกสารและวิจัยสนาม เก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ บุคลากร ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง จำนวน 6 คน ผลการศึกษาพบว่า บทบาทของสำนักงาน ป.ป.ช. ด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริต :กรณีศึกษา สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล คือ การสนับสนุนให้ความรู้ คำแนะนำ และผลักดันให้เกิดแนวทางการร่วมมือ หรือมาตรการด้านป้องกันการทุจริตให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 – 2560) และหลักธรรมาภิบาล โดยมีเครื่องมือหลักที่สำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงาน 3 ประการ คือ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 – 2560), บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) และ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ (Integrity & Transparency Assessment: ITA) ส่วนปัญหา และอุปสรรค แบ่งเป็น 2 ด้าน คือ ปัญหาด้านระบบบริหารจัดการ และปัญหาด้านบุคลากร แนวทางแก้ไขต้องการดำเนินงานตามทฤษฎีบริหารจัดการแนวใหม่ POSDCORB MODEL และสำนักงาน ป.ป.ช. ต้องเร่งทำงานในเชิงรุก สร้างความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่กลุ่มเป้าหมายในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้มากขึ้น การพัฒนาความร่วมมือในอนาคต คือ สร้างความเข้มแข็งของระบบติดตาม

ประเมินผล, สร้างระบบบริหารจัดการที่ดี, บูรณาการทำงานร่วมกันระหว่างเครือข่าย, เสริมสร้างองค์ความรู้ และจิตสำนึกซื่อสัตย์ สุจริต และ ปรับปรุงเครื่องมือในการประเมินให้มีมาตรฐาน
คำสำคัญ : บทบาทของสำนักงาน ป.ป.ช. ด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริต, สำนักงานสลาก
 กินแบ่งรัฐบาล

ABSTRACT

The objectives of this study are to study the role of the Office of the National Anti – Corruption Commission to promote prevention. Corruption and problems with solutions and suggestions to develop cooperation to prevent fraud in the future to effectively case study the Government Lottery Office. Archival research and field research Data were collected through structured interviews . The samples include personnel executive officer of the Office of the National Anti – Corruption Commission and the Government Lottery Office 6 persons . The role of the Office of the National Anti – Corruption Commission encourages fraud prevention : The case of the Government Lottery Office are encourage the knowledge, advice and encourage cooperation . Or anti -corruption measures in line with the National Strategic Plan for the Prevention and Suppression of Corruption Phase 2 (AD 2556-2560), and the good governance. The main tool to drive the three respects are The National Strategic Plan for the Prevention and Suppression of Corruption Phase 2 (AD 2556-2560), MOU and Integrity & Transparency Assessment: ITA. The barriers are divided into two areas: management issues and personnel issues. The solution requires the implementation of a new management theory POSDCORB MODEL. National Anti – Corruption Commission and work proactively to accelerate knowledge and understanding of the target audience in the Government Lottery Office. The development of cooperation in the future is the strengthening of the monitoring and evaluation system , building management system, the integration of interoperability between networks , enhancing knowledge . Conscience and integrity , and improve assessment tools are standard .

Keyword: The role of the Office of National Anti – Corruption Commission to promote the prevention of corruption, The Government Lottery Office.

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรงต่อการพัฒนาประเทศ ซึ่งนับวันจะยิ่งทวีความรุนแรง ซ้ำซ้อนมากยิ่งขึ้น ด้วยสภาพของสังคมไทยที่มีวัฒนธรรมและค่านิยมแบบอุปถัมภ์ เอื้อประโยชน์ต่อพวกพ้อง ที่เป็นปัญหาอุปสรรคในการต่อต้านการทุจริต ในช่วงเวลาที่ผ่านมามีประเทศไทยได้มีความพยายามในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งในระดับสากลและระดับประเทศ โดยเข้าร่วมเป็นภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption – UNCAC) ใน พ.ศ. 2556 ซึ่งผลของการเป็นประเทศภาคีดังกล่าว ทำให้ประเทศไทยมีการปรับปรุงกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหลายประเด็น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มีการจัดตั้งองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ คือ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ นอกจากนี้ยังให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริต

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เป็นองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญที่มีบทบาทสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การปฏิบัติงาน ประกอบด้วยภารกิจหลักใน 3 ด้าน คือ ป้องกันการทุจริต ปราบปรามการทุจริต และตรวจสอบทรัพย์สิน ซึ่งต้องประสานควบคู่กันไปตามแผนการดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อขับเคลื่อนให้เกิดการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะภารกิจด้านป้องกันการทุจริตที่ให้ความสำคัญกับการรณรงค์ ปลุกและปลุกจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรม ค่านิยมซื่อสัตย์สุจริต และส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตกับทุกภาคส่วน ซึ่งรัฐวิสาหกิจเป็นอีกหนึ่งภาคส่วนที่มีการประสานความร่วมมือกับสำนักงาน ป.ป.ช. มาตั้งแต่เริ่มการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 1 (พ.ศ. 2551-2555) ต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งอยู่ในช่วงของการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560) ที่ยังคงให้ความสำคัญในการส่งเสริมแนวคิดการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล และบรรษัทภิบาล โดยมีเป้าหมายเพื่อให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และรับผิดชอบต่อสังคม เพื่อยกระดับคุณธรรมในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจไทยให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

ด้วยรูปแบบการบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจ ที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารให้เป็นผู้มีอำนาจในการกำหนดนโยบาย และบริหารจัดการได้อย่างคล่องตัว หากบกพร่องในการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) และมีการกระทำที่ขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและผลประโยชน์ส่วนรวม อาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพอย่างร้ายแรงต่อประเทศชาติได้ ซึ่งทางสำนักงาน ป.ป.ช. และผู้บริหารรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง ต่างตระหนักถึง

ความสำคัญในเรื่องนี้และพัฒนาความร่วมมือเพื่อหาแนวทางแก้ไข ดังนั้น สำนักงาน ป.ป.ช. ได้วางแผนดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริตในกลุ่มเป้าหมายรัฐวิสาหกิจขึ้น เพื่อรณรงค์ ส่งเสริม การปลูกและปลูกจิตสำนึก ค่านิยมคุณธรรม จริยธรรม สร้างเสริมเครือข่ายป้องกันการทุจริตในรัฐวิสาหกิจ และร่วมกันขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 – 2560) ให้บรรลุผล จึงได้มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) 3 ฝ่ายระหว่างสำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจ 55 แห่ง เมื่อวันที่ 28 พฤษภาคม 2557 เพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการใช้ยุทธศาสตร์ชาติฯ เป็นกรอบแนวทางในการแก้ปัญหาการทุจริตในองค์กร รวมทั้งการเข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ และมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นหนึ่งในรัฐวิสาหกิจที่มีความมุ่งมั่นในการพยายามยกระดับความโปร่งใสขององค์กรให้เป็นที่ยอมรับ และมีการประสานงานขอคำแนะนำจากสำนักงาน ป.ป.ช. อย่างต่อเนื่องในการวางแผนดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริตที่เป็นรูปธรรม และเกิดความเปลี่ยนแปลงทางนโยบายอย่างชัดเจน ดังนั้น เพื่อพัฒนาต่อยอดการดำเนินภารกิจด้านป้องกันการทุจริต จึงทำให้ผู้ศึกษามีความสนใจและต้องการศึกษาบทบาทของสำนักงาน ป.ป.ช. ด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ให้ทราบถึงปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ แนวทางการปรับปรุงพัฒนา และนำผลการศึกษาที่ได้มาปรับใช้ในการวางแผนการดำเนินงานและขยายผลไปสู่การสร้างความร่วมมือด้านป้องกันการทุจริตกับรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาบทบาทด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
2. เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไขในการดำเนินงานด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริต ของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะ แนวทางในทางการพัฒนาความร่วมมือด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตกับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพ

ขอบเขตของการศึกษา

การศึกษานี้มุ่งศึกษาบทบาทของสำนักงาน ป.ป.ช. ด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริต โดยผู้ศึกษาได้รวบรวมข้อมูลระหว่างเดือนธันวาคม 2558 – มีนาคม พ.ศ.2559 จากข้อมูลเอกสารทางวิชาการ งานวิจัยต่างๆ และการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยประชากรที่ใช้ในการศึกษาเป็นผู้บริหาร

เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ช. และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล จำนวนทั้งสิ้น 6 คน และศึกษาในของเขตพื้นที่เฉพาะสำนักงาน ป.ป.ช. และ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเท่านั้น

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ทำให้ทราบถึงบทบาทด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงานด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ตลอดจนได้ข้อเสนอแนะ แนวทางการพัฒนาการปฏิบัติงานด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพ อันจะนำไปสู่การพัฒนาแนวทางการเสริมสร้างการป้องกันการทุจริตให้กับองค์กรอื่นๆ ที่มีลักษณะคล้ายคลึงกันต่อไป

แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการศึกษาครั้งนี้ผู้ศึกษาใช้แนวคิดเกี่ยวกับบทบาท กล่าวโดยสรุปว่า บทบาท เป็นรูปแบบของพฤติกรรมที่แสดงออกมาตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย คนหนึ่งอาจมีได้หลายบทบาท หรือสามารถเปลี่ยนแปลงบทบาทของตนได้ ขึ้นอยู่กับหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายในช่วงเวลานั้น การกำหนดบทบาทของคนในสังคมที่แตกต่างกันไป เพื่อให้เกิดแนวปฏิบัติที่ชัดเจนในการอยู่ร่วมกันโดยลักษณะของบทบาทมีหลายด้าน ได้แก่ บทบาทที่สังคมคาดหวัง บทบาทที่บุคคลและผู้อื่นรับรู้ และบทบาทที่ปฏิบัติจริง ซึ่งในแต่ละบุคคลการทำตามบทบาทในหลายด้านของตนอาจมีความสอดคล้อง หรือขัดแย้งกันเองดังนั้นปัจจัยภายในของบุคคล เช่น การศึกษา ทักษะ ความรู้ ความสามารถ จึงมีส่วนสำคัญในการกำหนดรูปแบบพฤติกรรมในการแสดงบทบาทของแต่ละคน ให้มีความแตกต่างกันออกไป

บทบาทในการดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. จำแนกได้ 4 ประการตามพันธกิจในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 ดังนี้

- 1) สร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต รวมถึงปรับเปลี่ยนฐานความคิดเพื่อเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมของประเทศให้แก่ทุกภาคส่วนในสังคมไทย
- 2) พัฒนาความร่วมมือระบบการประสานงานและบูรณาการการทำงานระหว่างเครือข่ายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตกับทุกภาคส่วน และปรับปรุงกฎหมายเพื่อลดอุปสรรคในการบูรณาการ และดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งภายในและระหว่างประเทศ
- 3) พัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพ ครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายโดยเป็นนวัตกรรมที่เป็น

ประโยชน์ 4) สนับสนุนให้ภาคีทุกภาคส่วนสร้างองค์ความรู้เพื่อให้รู้เท่าทัน และร่วมป้องกันและปราบปรามการทุจริต

นอกจากนี้ แนวคิดเรื่องการบริหาร วิรัช วิรัชนิภาวรรณ (สื่อออนไลน์, สืบค้นเมื่อ 2 เมษายน 2559) กล่าวว่า การบริหารบางครั้งเรียกว่า การบริหารจัดการ หมายถึง การดำเนินงาน หรือการปฏิบัติงานใดๆของหน่วยงานของรัฐ และ/หรือ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่เกี่ยวข้องกับคน สิ่งของ และหน่วยงานโดยครอบคลุมเรื่องต่างๆ และนำทฤษฎีกระบวนการบริหาร POSDCORB MODEL ของ Gulick and Urwick (อ้างถึงใน ไชยา ยิมวิไล, 2557, หน้า 111 -112) ที่ประกอบด้วยหลัก 7 ประการ ได้แก่ 1) P – Planning (การวางแผน) 2) O – Organizing (การจัดการองค์การ) 3) S – Staffing (การบริหารงานบุคคล) 4) D – Directing (การอำนวยการ) 5) CO – Coordinating (การประสานงาน) 6) R – Reporting (การรายงานผลการปฏิบัติงาน) 7) B – Budgeting (การจัดทำงบประมาณ)

ในส่วนของแนวคิดเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชัน กล่าวโดยสรุปได้ว่า การทุจริตคอร์รัปชัน หมายถึง การใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ของตน กระทำการเพื่อเอื้อให้เกิดประโยชน์ต่อตนเอง หรือพวกพ้อง เป็นการกระทำที่มีความสลับซับซ้อนในหลายรูปแบบ หมายรวมถึงการปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มีขอบข่ายกฎหมายให้แก่ตนเองหรือพวกพ้องด้วย สุธิ อากาศฤกษ์ (อ้างถึงใน นิพนธ์ พัวพงศกร และคณะ, หน้า 18) กล่าวถึงสาเหตุและปัจจัยของปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน 4 ประการ ดังนี้ 1) โอกาส 2) สิ่งจูงใจ 3) ความเสี่ยงภัย 4) ความซื่อสัตย์ ซึ่งสามารถกล่าวได้ว่า การทุจริตคอร์รัปชัน เป็นการกระทำผิดที่ผู้กระทำความผิดมักจะเป็นบุคคลที่อยู่ในตำแหน่งหน้าที่การงาน ทั้งในภาครัฐและเอกชน และได้ใช้ตำแหน่งหน้าที่ของตนในทางมิชอบ เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตน หรือเอื้อต่อผลประโยชน์ของพวกพ้อง ซึ่งเกิดจากหลายปัจจัยที่เอื้อต่อการกระทำผิดทั้งปัจจัยภายในคือตัวผู้กระทำความผิดเอง และปัจจัยภายนอกที่เกิดจากสถานะแวดล้อม

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 - 2560) ซึ่งถือว่าเป็นกลไกสำคัญที่เป็นกรอบในการกำหนดการจัดทำแผนงานด้านป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. และเครือข่ายในทุกภาคส่วน ให้สามารถขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายที่กำหนดภายใต้ 5 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ปลุกและปลุกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต เน้นการปรับเปลี่ยนฐานความคิดของคนในทุกภาคส่วนในการรักษาประโยชน์สาธารณะ

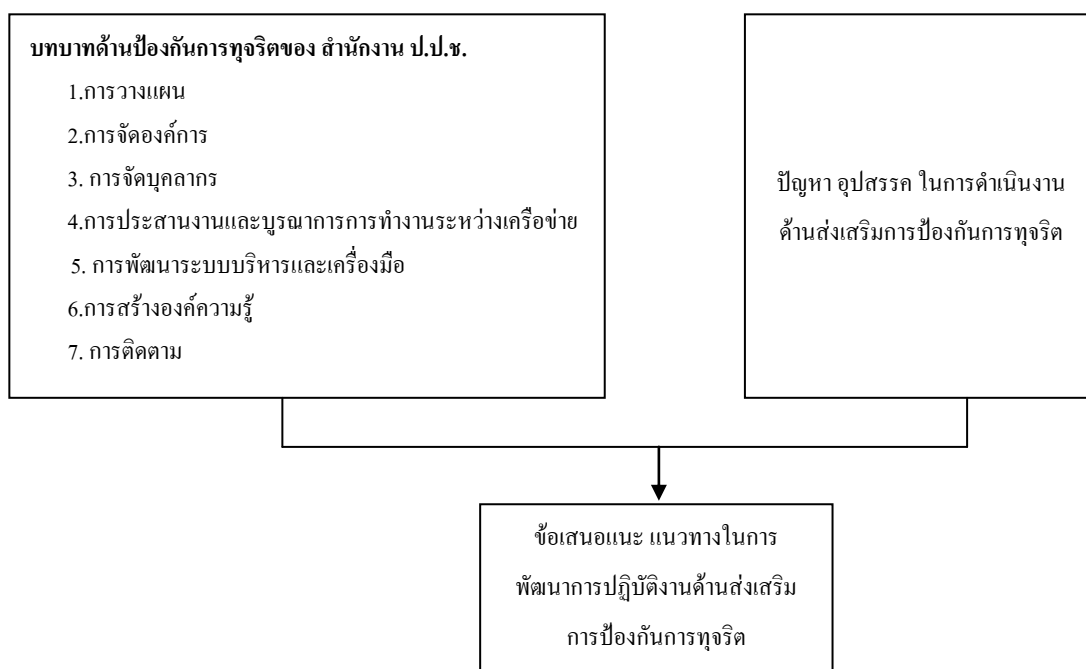
ยุทธศาสตร์ที่ 2 บูรณาการการทำงานของหน่วยงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายภายในประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาความร่วมมือกับองค์กรต่อต้านการทุจริต และเครือข่ายระหว่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ยุทธศาสตร์ที่ 5 เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตให้กับบุคลากรทุกภาคส่วน

กรอบแนวคิดการวิจัย

จากการศึกษาทฤษฎี แนวคิด และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้ศึกษาได้นำแนวคิดเกี่ยวกับบทบาท แนวคิดเกี่ยวกับการบริหาร และยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 -2560) มาประยุกต์ใช้ โดยนำมาสร้างกรอบแนวคิด ดังนี้



ระเบียบวิธีวิจัย

1. วิธีการวิจัย ใช้รูปแบบการวิจัยคุณภาพ ซึ่งผู้ศึกษาได้ใช้วิธีการรวบรวมข้อมูล 2 แบบ คือ
1) การวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary research) เป็นการรวบรวมข้อมูลจากเอกสารทางวิชาการซึ่งเป็นการบันทึกไว้แล้วโดยผู้อื่น **2) การวิจัยสนาม (Field research)** เป็นการรวบรวมข้อมูลด้วยการสัมภาษณ์แบบโครงสร้าง (Structured interview) ตามประเด็นคำถามที่กำหนดไว้

2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือ ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ช. ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตในสำนักงาน สลากกินแบ่งรัฐบาล จำนวน 4 คน และ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนงานด้านป้องกันการทุจริตของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล จำนวน 2 คน รวมทั้งสิ้น 6 คน

3. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือแบบสัมภาษณ์ โดยผู้ศึกษาแบ่งประเด็นคำถามออกเป็น 9 ข้อ

1. สำนักงาน ป.ป.ช. ได้เข้าไปมีบทบาทในการวางแผนด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล อย่างไรบ้าง
 2. สำนักงาน ป.ป.ช. ได้เข้าไปมีบทบาทในการจัดองค์การด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล อย่างไรบ้าง
 3. สำนักงาน ป.ป.ช. ได้เข้าไปมีบทบาทในการจัดบุคลากรด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล อย่างไรบ้าง
 4. สำนักงาน ป.ป.ช. ได้เข้าไปมีบทบาทในการประสานงานและบูรณาการการทำงานระหว่างเครือข่ายด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล อย่างไรบ้าง
 5. สำนักงาน ป.ป.ช. ได้เข้าไปมีบทบาทในการพัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือ ด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล อย่างไรบ้าง
 6. สำนักงาน ป.ป.ช. ได้เข้าไปมีบทบาทในการสร้างองค์ความรู้ ด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล อย่างไรบ้าง
 7. สำนักงาน ป.ป.ช. ได้เข้าไปมีบทบาทในการติดตาม ด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล อย่างไรบ้าง
 8. ท่านคิดว่าปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอะไรบ้างและมีวิธีการแก้ไขอย่างไร
 9. แนวทางพัฒนาการดำเนินงานด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ให้ดีขึ้น ท่านมีข้อเสนอแนะอย่างไรบ้าง
- ในการวิเคราะห์ข้อมูลใช้วิธีการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพโดยผู้ศึกษามีกระบวนการในการวิเคราะห์ 4 ขั้นตอน ดังนี้ 1) นำข้อมูลที่ได้รับจากการสัมภาษณ์มาแยกประเด็นตามแต่ละประเด็น 2) นำข้อมูลที่ได้รับจากการสัมภาษณ์มาแยกประเด็นคำถาม แล้วนำมาเปรียบเทียบความเหมือน หรือความแตกต่างของประเด็นคำตอบที่ได้รับ ก่อนจะทำการวิเคราะห์ 3) นำข้อมูลที่ได้รับจากการสัมภาษณ์มาแยกประเด็นคำถาม แล้วเปรียบเทียบกับข้อมูลเอกสารและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องก่อนจะทำการวิเคราะห์ข้อมูล 4) นำข้อมูลที่ได้รับจากการเปรียบเทียบมาทำการวิเคราะห์ข้อมูลร่วมกัน เพื่อสรุปผลการศึกษาโดยใช้การนำเสนอผลการวิจัยในรูปแบบพรรณนา

สรุปผลการวิจัย

1. ผลการวิจัยเอกสาร (Documentary research)

บทบาทของสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ปรากฏจำแนกได้ 3 รูปแบบ ได้แก่ 1) บทบาทที่สังคมคาดหวัง 2) บทบาทที่บุคคลและผู้อื่นรับรู้ 3) บทบาทที่ปฏิบัติจริง

บทบาทด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ตามพันธกิจของ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 – 2560) ที่ผู้ศึกษา นำมาเป็นกรอบการศึกษาครั้งนี้สามารถจำแนกได้ 7 ด้าน ได้แก่ การวางแผน, การจัดองค์การ, การจัดบุคลากร, การประสานงานและบูรณาการการทำงานระหว่างเครือข่าย, การพัฒนาระบบ บริหารและเครื่องมือ, การสร้างองค์ความรู้ และการติดตาม ซึ่งบทบาทนี้สามารถอ้างอิงทฤษฎี กระบวนการบริหาร POSDCORB MODEL ของ Gulick and Urwick (อ้างถึงในไชยา ยิ้มวิไล, 2557, หน้า 111 -112) มาวิเคราะห์ได้ เพราะเป็นแนวคิดที่กล่าวถึงการบริหารจัดการองค์การที่ ครอบคลุมในทุกด้าน โดยการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้มุ่งให้ความสำคัญกับบทบาทที่สำนักงาน ป.ป.ช. เข้าไปมีส่วนร่วมในกระบวนการบริหารจัดการภายในสำนักงานสลากรีนแบ่งรัฐบาลเพื่อ ส่งเสริมการป้องกันการทุจริต และนำไปพัฒนาขยายผลให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นในอนาคต

2. ผลการวิจัยสนาม (Field research)

การเก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์ โดยการสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างผู้บริหาร ข้าราชการ สำนักงาน ป.ป.ช. และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสลากรีนแบ่งรัฐบาล รวมทั้งสิ้นจำนวน 6 คน ซึ่งเป็นการสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างที่แน่นอน (Structured Interview) คือการสัมภาษณ์ตามแบบ สัมภาษณ์ซึ่งเป็นคำถามปลายเปิด โดยเนื้อหาของคำถามครอบคลุมวัตถุประสงค์ของการศึกษา และ ผลการศึกษาเป็นการบรรยายเรียงลำดับตามข้อคำถามในแบบสัมภาษณ์และการตอบคำถามของผู้ให้ การสัมภาษณ์ สรุปได้ตามวัตถุประสงค์ในการศึกษา ดังนี้

1. เพื่อศึกษบทบาทด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงาน สลากรีนแบ่งรัฐบาล

บทบาทด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงานสลากรีน แบ่งรัฐบาลจะมุ่งเน้นในด้านการสร้างเสริมกระบวนการมีส่วนร่วม และ บูรณาการการทำงาน ร่วมกันเพื่อสนับสนุนการทำงานซึ่งกันและกัน ดังนี้ 1) สนับสนุน /ประสานงาน /ให้คำปรึกษา /ให้ ความร่วมมือในการดำเนินงานด้านการป้องกันการทุจริต 2) ร่วมให้คำปรึกษา เสนอแนะแนวทางใน การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 3) ร่วมขับเคลื่อนและผลักดันให้เกิดมาตรการ/แนว ทางการดำเนินการเพื่อลดและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กร 4) ร่วมสนับสนุนในการ สร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต และแนวทางแก้ไข พร้อมทั้งจัดกิจกรรม / โครงการ ที่เป็นการส่งเสริม สนับสนุนการสร้างคุณธรรม จริยธรรม แก่บุคลากรของสำนักงานสลากรีนแบ่ง รัฐบาล 5) ให้ข้อเสนอแนะในการบูรณาการระบบรับเรื่องร้องเรียน และติดตามผลการดำเนินงาน ในการสร้างระบบป้องกันการทุจริตภายในองค์กร 6) ประสานความร่วมมือในการดำเนินโครงการ/ กิจกรรม และแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดกระบวนการดำเนินงานด้าน ป้องกันการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งบทบาทในการดำเนินงานด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริต

ของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลที่กล่าวมาทั้งหมดข้างต้นนี้ มีเครื่องมือหลักที่ช่วยในการขับเคลื่อนให้เกิดกลไกในการร่วมมือ 3 ประการ คือ 1) ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ.2556 –2560) 2) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) 3 ฝ่าย ระหว่างสำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงาน ป.ป.ช. 3) การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ (Integrity & Transparency Assessment: ITA)

2. เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไขในการดำเนินงานด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

จากการศึกษาพบว่า ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินบทบาทด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ประกอบด้วย

1. ปัญหาด้านระบบการบริหารจัดการ ได้แก่

1.1 ปัญหาในการขับเคลื่อนระบบการดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริตของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล แนวทางแก้ไข คือ นโยบายและแนวทางปฏิบัติในการป้องกันการทุจริตควรได้รับการถ่ายทอดไปสู่บุคลากรในองค์กรอย่างทั่วถึง ควบคู่ไปกับการเร่งสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงานที่ถูกต้อง มีระบบที่ปลอดภัยรองรับผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการทุจริต เพื่อสร้างความมั่นใจในการร่วมมือเป็นเครือข่าย และสามารถขับเคลื่อนกลไกป้องกันการทุจริตภายในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลในภาพรวมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.2 ปัญหาด้านข้อจำกัดของอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของสำนักงาน ป.ป.ช. ในการดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริต แนวทางแก้ไข คือ สำนักงาน ป.ป.ช. ควรเน้นการประสานงานและการทำงานเชิงรุก สร้างความเชื่อมั่น และการยอมรับจากทุกภาคส่วน ควบคู่ไปกับการสนับสนุน ส่งเสริม ด้านการสร้างองค์ความรู้ และแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน แก่บุคลากรของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อสร้างความตระหนักและร่วมกันเป็นเครือข่ายในการป้องกันการทุจริตต่อไป

1.3 ปัญหาความไม่ชัดเจนในการมอบหมายงานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล แนวทางแก้ไข การกำหนดโครงสร้าง ภารกิจ อำนาจหน้าที่ที่ชัดเจน ของกลุ่มงานป้องกันการทุจริตภายในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อให้เกิดกลไกการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ

2. ปัญหาด้านบุคลากร

บุคลากรของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินงาน และกระบวนการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต แนวทางแก้ไข คือสำนักงาน ป.ป.ช. ควรเร่งสร้างความรู้ ความเข้าใจ และประชาสัมพันธ์การดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริตให้แพร่หลายมากยิ่งขึ้น โดยมุ่งเน้นการทำงานในเชิงรุก เพื่อให้บุคลากรของสำนักงานสลากกินแบ่ง

รัฐบาล และประชาชนทั่วไปทราบถึงความเคลื่อนไหว และแนวทางที่ชัดเจน ให้เกิดกระแสความตื่นตัวและการยอมรับ รวมถึงการสร้างเสริมเครือข่ายในการป้องกันการทุจริตให้ครอบคลุมเพิ่มขึ้น

3. เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะ แนวทางในทางการพัฒนาความร่วมมือด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตกับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพ

จากการศึกษาพบว่า ข้อเสนอแนะ และแนวทางในการพัฒนาความร่วมมือด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตกับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพ มีดังนี้ 1) สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล อาจจะมีการเพิ่มความเข้มแข็งในการดำเนินงานมีระบบติดตามประเมินผล เพื่อให้ทราบถึงปัญหา อุปสรรค และรายงานผลต่อสำนักงาน ป.ป.ช. ให้ทราบอย่างต่อเนื่อง 2) การสร้างระบบบริหารจัดการที่ดีเกี่ยวกับการประกาศผลรางวัลสลากฯ การจำหน่าย และการดำเนินงานอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ให้มีมาตรฐาน มีระบบที่โปร่งสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน 3) การดำเนินการควบคู่กันระหว่างงานด้านป้องกันการทุจริต กับส่งเสริมธรรมาภิบาล บรรษัทภิบาล 4) การสร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม และสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย 5) การสนับสนุนผู้ทรงคุณวุฒิจากสำนักงาน ป.ป.ช. ร่วมให้คำแนะนำ และเป็นพี่เลี้ยง ในการกำหนดโครงสร้างของกลุ่มภารกิจด้าน CG (Corporate Governance) และการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ป้องกันการทุจริตของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล 6) การจัดตั้งเครือข่ายผู้ประสานงานภายในที่เป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริตระหว่างสำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสาร และวางแผนในการดำเนินงานให้ขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน 7) การพัฒนาเครื่องมือประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ ให้มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับ

อภิปรายผล

ในการศึกษาบทบาทด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล มีประเด็นที่นำมาอภิปรายดังนี้

1. **ด้านบทบาท** การแสดงบทบาทด้านป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. เป็นกระบวนการที่มีแบบแผนในการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องเนื่องกันมาอย่างเป็นระบบ มีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันของประเทศ สอดคล้องกับแนวคิดของ Simon (อ้างถึงใน กมล อุดลพันธุ์, 2545) ได้กล่าวโดยสรุปว่า การบริหาร (Administration) หมายถึง กิจกรรมของกลุ่มบุคคลที่ร่วมมือ ร่วมแรง ร่วมใจกันปฏิบัติ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้ตั้งไว้ร่วมกัน สอดคล้องกับแนวคิดของ Gulick and Urwick (อ้างถึงใน ไซยา ยิมวิไล, 2557) ตามทฤษฎีกระบวนการบริหาร POSDCORB MODELซึ่งมีความสอดคล้องเกี่ยวเนื่องกันและสามารถอธิบายให้เห็นถึงกระบวนการดำเนินงานตามบทบาทในภารกิจด้านป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงานสลากกิน

แบ่งรัฐบาลส่วนใหญ่จะเป็นบทบาทในด้านการสร้างเสริมกระบวนการมีส่วนร่วม และบูรณาการการทำงานเพื่อสนับสนุนซึ่งกันและกันอย่างมีประสิทธิภาพ

2. ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข ในการดำเนินงานด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. ในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้แก่

2.1 ปัญหาด้านระบบบริหารจัดการภายใน สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ที่ยังขาดกลไกขับเคลื่อนระบบการดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริตที่มีความครอบคลุมในทุกภาคส่วนขององค์กร แนวทางแก้ไขปัญหา คือ การนำทฤษฎีกระบวนการบริหารมาประยุกต์ใช้ในการกำหนดโครงสร้าง ภารกิจ อำนาจหน้าที่ที่ชัดเจน ของกลุ่มงานป้องกันการทุจริตภายในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อให้เกิดกลไกการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับแนวคิดตามทฤษฎีกระบวนการบริหาร POSDCORB MODEL ของ Gulick and Urwick (อ้างถึงใน ไชยา ยิมวิไล, 2557) ในส่วนของสำนักงาน ป.ป.ช. ก็ยังมีข้อจำกัดของอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริตโดยทำได้เพียงการประสานงาน และขอความร่วมมือจากเครือข่ายเท่านั้น หากจะดำเนินงานให้ประสบผลสำเร็จจึงต้องขึ้นอยู่กับนโยบายทางการบริหาร และความพร้อมของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ว่ามีความตระหนักถึงความสำคัญของการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันและมีความพร้อมในการร่วมมือกับสำนักงาน ป.ป.ช. มากน้อยเพียงใด แนวทางแก้ไขสำนักงาน ป.ป.ช. ควรมีการวางแผนดำเนินงานที่สอดคล้องกับแนวทางของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 -2560) ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และยุทธศาสตร์ที่ 5 เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตให้กับบุคลากรทุกภาคส่วน โดยเน้นการประสานงาน และการทำงานเชิงรุก เพื่อสร้างความตระหนักและร่วมกันเป็นเครือข่ายในการป้องกันการทุจริตต่อไป

2.2 ปัญหาด้านบุคลากร บุคลากรจำนวนมากในสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลยังขาดความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริต และการร่วมเป็นเครือข่าย ดังนั้นจึงเข้ามามีส่วนร่วมน้อย แนวทางแก้ไข คือ สำนักงาน ป.ป.ช. ควรเร่งสร้างความรู้ ความเข้าใจ และประชาสัมพันธ์การดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริตให้แพร่หลายมากยิ่งขึ้น โดยมุ่งเน้นการทำงานในเชิงรุก รวมถึงการสร้างเสริมเครือข่ายในการป้องกันการทุจริตให้ครอบคลุมเพิ่มขึ้น

3. ข้อเสนอแนะ แนวทางในทางการพัฒนาความร่วมมือด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตกับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้มีประสิทธิภาพ

3.1 สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล อาจจะมีการเพิ่มความเข้มแข็งในการดำเนินงานมีระบบติดตามประเมินผล เพื่อให้ทราบถึงปัญหา อุปสรรค และรายงานผลต่อสำนักงาน ป.ป.ช. ให้ทราบอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับแนวคิดตามทฤษฎีกระบวนการบริหาร POSDCORB MODEL ของ Gulick and Urwick (อ้างถึงใน ไชยา ยิมวิไล, 2557) ได้แก่ R – Reporting (การรายงานผลการปฏิบัติงาน)

3.2 การสร้างระบบบริหารจัดการที่ดีเกี่ยวกับการดำเนินงานอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการออกสลาก และจำหน่ายสลาก ให้มีมาตรฐาน โปร่งใส สอดคล้องกับแนวคิดตามทฤษฎีกระบวนการบริหาร POSDCORB MODEL ของ Gulick and Urwick (อ้างถึงใน ไชยา ยิมวิไล, 2557) ได้แก่ P – Planning (การวางแผน) เพื่อให้พนักงานทุกคนในองค์กรเข้าใจ และมองเห็นทิศทางของการปฏิบัติงานในอนาคตได้ตรงกัน

3.3 การดำเนินการควบคู่กันระหว่างงานด้านป้องกันการทุจริต กับการส่งเสริมธรรมาภิบาล บรรษัทภิบาล สอดคล้องกับแนวคิดของยุทธศาสตร์ชาติฯ **ยุทธศาสตร์ที่ 1** ปลุกและปลุกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริต เน้นการปรับเปลี่ยนฐานความคิดของคนในทุกภาคส่วนในการรักษาประโยชน์สาธารณะ และสำนักงาน ป.ป.ช. จะผลักดันให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างเครือข่าย ในเชิงส่งเสริม สนับสนุนให้มากยิ่งขึ้น สอดคล้องกับแนวคิดของยุทธศาสตร์ชาติฯ **ยุทธศาสตร์ที่ 2** บูรณาการการทำงานของหน่วยงานในการต่อต้านการทุจริตและพัฒนาเครือข่ายภายในประเทศ เพื่อพัฒนาระบบการบริหารจัดการ การดำเนินงาน โดยเน้นให้มีการวางแผนเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

4. การสร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม และสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต คอร์รัปชัน ให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย สอดคล้องกับแนวคิดของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 -2560) **ยุทธศาสตร์ที่ 5** เสริมสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อต้านการทุจริตให้กับบุคลากรทุกภาคส่วน

5. การสนับสนุนผู้ทรงคุณวุฒิจากสำนักงาน ป.ป.ช. ร่วมให้คำแนะนำ และเป็นที่ปรึกษา ในการกำหนดโครงสร้างของกลุ่มภารกิจด้าน CG (Corporate Governance) และการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ป้องกันการทุจริตของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

6. การจัดตั้งเครือข่ายผู้ประสานงานภายในที่เป็นผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริตระหว่างสำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

7. การพัฒนาเครื่องมือประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐ (Integrity & Transparency Assessment: ITA) ให้มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับ

ข้อเสนอแนะจากการวิจัย

จากผลการศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. สำนักงาน ป.ป.ช. ควรมีการประสานงานกับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง โดยเฉพาะการขอความร่วมมือจากรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่ที่มีสาขาครอบคลุมพื้นที่ในแต่ละจังหวัด ให้ช่วยเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริต และการร่วมเป็นเครือข่ายกับสำนักงาน ป.ป.ช. แก่รัฐวิสาหกิจตามสาขาประจำจังหวัดต่าง ๆ

2. ควรมีการจัดประชุมร่วมกันระหว่างสำนักงาน ป.ป.ช., สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และ ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจทั้ง 55 แห่ง อย่างต่อเนื่องทุกปี เพื่อติดตามประเมินผล และทราบถึงความคืบหน้า และปัญหา อุปสรรค จากการดำเนินงานที่ผ่านมา

3. สำนักงาน ป.ป.ช. ควรทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) กับหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) เพิ่มเติม เช่น กระทรวงเจ้าสังกัดที่กำกับดูแลหน่วยงานรัฐวิสาหกิจเพื่อร่วมกันผลักดันให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับดูแลมีการบริหารจัดการตามแนวทางของธรรมาภิบาล และยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556-2560)

4. สำนักงาน ป.ป.ช. ควรมีการติดต่อ ประสานงาน และแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างเครือข่ายอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดกลไกของกระบวนการตรวจสอบการทุจริตคอร์รัปชันที่ยั่งยืน

5. สำนักงาน ป.ป.ช. ควรวางแผนการดำเนิน โครงการ/กิจกรรม ที่เปิดโอกาสให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อขยายผลความร่วมมือ และพัฒนาเครือข่าย

ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

จากการศึกษาครั้งนี้ มีข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป ดังนี้

1. ควรศึกษาเกี่ยวกับปัจจัยที่ส่งผลสำเร็จ หรือ ผลสัมฤทธิ์ ของการดำเนินงานด้านส่งเสริมการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อให้ทราบถึงข้อมูลในด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง และผลลัพธ์ ที่ได้จากการดำเนินงาน

2. ควรศึกษาเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาการดำเนินงานด้านป้องกันการทุจริตในรัฐวิสาหกิจ เพื่อปรับปรุงการทำโครงการ/กิจกรรม ของสำนักงาน ป.ป.ช. ให้ขยายผลครอบคลุม และสามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้ดียิ่งขึ้น

3. อาจเพิ่มกลุ่มเป้าหมายในการเก็บข้อมูลให้มีความหลากหลายมากยิ่งขึ้น โดยการรวบรวมข้อมูลจากผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือผู้ที่มีส่วนร่วมในการดำเนินงานในระดับปฏิบัติ และเพิ่มเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูล เช่น เพิ่มแบบสอบถาม ประกอบกับการสัมภาษณ์

บรรณานุกรม

กมล อคฺลพันธุ์. (2545). ความหมายและขอบข่ายของการศึกษาบริหารรัฐกิจในการบริหารรัฐกิจเบื้องต้น

(PA 200) .กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยรามคำแหง.

ไชยา ยี่มิวิไล.(2557).พัฒนาการรัฐประศาสนศาสตร์และบริหารรัฐกิจ: จากอดีตสู่ปัจจุบันและ

อนาคต. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยศรีปทุม.

วิรัช วิรัชนิภาวรรณ. แนวคิดและความหมายของการบริหารและการบริหารจัดการ. ค้นเมื่อ 2

เมษายน 2559จาก www.wiruch.com

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ. (2556). ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการ

ป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ 2 (พ.ศ. 2556 - 2560). ค้นเมื่อ 18 มกราคม 2558, จาก

http://www.nacc.go.th/ewt_news.php?nid=10193&filename=index