

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	III
กิตติกรรมประกาศ .....	V
สารบัญ .....	VI

### บทที่

<b>1. บทนำ .....</b>	<b>1</b>
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	9
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	10
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	10
1.5 วิธีการดำเนินศึกษา .....	11
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	11
<b>2. ความเป็นมา ข้อมูลพื้นฐาน แนวคิด ทฤษฎี และหลักการทางกฎหมายมหาชน     ที่เกี่ยวกับกระบวนการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของข้าราชการสำนักงาน     คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ .....</b>	<b>12</b>
2.1 ความเป็นมา และข้อมูลพื้นฐานของสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ .....	12
2.1.1 ความเป็นมาของสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	13
2.1.2 โครงสร้างของสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	16
2.1.3 อำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	19

## บทที่

## หน้า

2.1.4 หลักประกันความเป็นอิสระของสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	20
2.1.5 ระบบการลงโทษทางวินัย การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ .....	21
2.2 ทฤษฎีสติธิและเสรีภาพ .....	24
2.2.1 ความหมายของสติธิและเสรีภาพ .....	26
2.2.2 ประเภทของสติธิและเสรีภาพ .....	29
2.2.3 การรับรองคุ้มครองสติธิและเสรีภาพ.....	30
2.2.4 การจำกัดสติธิและเสรีภาพ.....	31
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับหลักนิติรัฐ.....	38
2.3.1 แนวคิดพื้นฐานของหลักนิติรัฐ.....	38
2.3.2 ความหมายของหลักนิติรัฐ .....	41
2.3.3 สาระสำคัญของหลักนิติรัฐ.....	42
2.4 หลักความเป็นกลาง.....	50
2.4.1 ความหมายของหลักความเป็นกลาง .....	52
2.4.2. หลักความเป็นกลางตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ. 2539.....	54
2.4.3 หลักความเป็นกลางตามกฎหมายอื่น .....	56
<b>3. กระบวนการทางกฎหมายที่เกี่ยวกับระบบพิทักษ์คุณธรรมของข้าราชการพลเรือน ในต่างประเทศและประเทศไทย .....</b>	<b>60</b>
3.1 การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของข้าราชการพลเรือนในต่างประเทศ	60
3.1.1 วินัยและการลงโทษของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี .....	61
3.1.2 วินัยและการลงโทษของสาธารณรัฐฝรั่งเศส .....	64
3.1.3 วินัยและการลงโทษของสหรัฐอเมริกา.....	69
3.1.4 วินัยและการลงโทษของเครือรัฐออสเตรเลีย.....	75
3.2 การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของข้าราชการสำนักงาน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติในประเทศไทย.	79
3.2.1 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 .....	80

3.2.2 พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542.....	89
3.2.3 กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ พ.ศ. 2551 ..	90
3.2.4 กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัย เรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. 2551 .....	102
3.2.5 ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. พ.ศ. 2555 .....	114
<b>4. วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการอุทธรณ์และการร้องทุกข์ของ ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ และแนวทางการแก้ไขปัญหา .....</b>	<b>117</b>
4.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์ การบังคับใช้ กฎหมาย ตาม ข้อ 45 แห่งระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของสำนักงาน ป.ป.ช. พ.ศ. 2555 .....	118
4.2. ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับความไม่เป็นกลางของเลขาธิการคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เกี่ยวกับกระบวนการอุทธรณ์และ การร้องทุกข์ของข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ .....	125
4.3 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการใช้อำนาจของประธานกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ในการพิจารณาวินิจฉัยคำร้องทุกข์ ของข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ กรณีเหตุแห่งการร้องทุกข์เกิดจากเลขาธิการคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ .....	131
4.4 แนวทางการแก้ไขปัญหา .....	138

บทที่	หน้า
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	150
5.1 บทสรุป .....	151
5.2 ข้อเสนอแนะ .....	155
บรรณานุกรม .....	157
ประวัติผู้เขียน .....	161