

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัย และความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติ อุทกภัย
คำสำคัญ	การจัดการภัยพิบัติอุทกภัย / ความรับผิดชอบของรัฐ
นักศึกษา	อภิรดี บรรณสาร
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ดร.สมจิตต์ เซอร์ชันซี
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายธุรกิจ
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2559

บทคัดย่อ

จากการที่ประเทศไทยประสบปัญหาภัยพิบัติอุทกภัย ได้สร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นอย่างมาก แต่การจัดการภัยพิบัติอุทกภัยในช่วงเวลาที่ผ่านมา รวมถึงการพิจารณาความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติอุทกภัย ยังเป็นปัญหาสำคัญที่รัฐไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้

สารนิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษาวิเคราะห์ถึงปัญหาทางกฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัย และปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติอุทกภัย จากการศึกษาพบว่าประเทศไทยมีกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัยที่บังคับใช้อยู่หลายฉบับ แต่ไม่มีกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติสำหรับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัยเป็นกรณีเฉพาะ จึงทำให้การจัดการภัยพิบัติอุทกภัยไม่มีความชัดเจน ไม่เป็นระบบ ไม่มีเอกภาพ และจากการที่ไม่มีกฎหมายจัดการภัยพิบัติอุทกภัยเป็นการเฉพาะ ยังมีผลต่อการพิจารณาความรับผิดชอบของรัฐตามหลักความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่และความรับผิดอย่างอื่น

ดังนั้น สารนิพนธ์ฉบับนี้จึงได้เสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยประเทศไทยควรมีการตรากฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพื่อใช้บังคับสำหรับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัยเป็นการเฉพาะ และเมื่อมีการตรากฎหมายสำหรับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัยเป็นการเฉพาะ เพื่อให้การพิจารณาความรับผิดชอบของรัฐมีแนวทางที่ชัดเจน จึงควรกำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ในการจัดการภัยพิบัติไว้ในกฎหมายให้มีความชัดเจน เพื่อเจ้าหน้าที่จะได้ทราบว่าตนเองมี

หน้าที่ต้องกระทำการใดหรืองดเว้นกระทำการใด และหากเจ้าหน้าที่ได้กระทำการใดอันเป็นการผิดหน้าที่หรือละเลยต่อหน้าที่ย่อมต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่าย ตามหลักความรับผิดชอบทางละเมิด หรือกรณีเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ที่ได้รับความเสียหาย แม้การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ในการจัดการภัยพิบัติอุทกภัยเจ้าหน้าที่ได้กระทำไปโดยไม่มี ความผิด แต่หากการกระทำนั้นเกิดความเสียหายแก่บุคคลใด หรือมีบุคคลใดที่จะต้องรับภาระสาธารณะของพลเมืองเกินสมควร ก็อาจมีการกำหนดไว้ในกฎหมายให้มีความชัดเจนเพื่อให้รัฐต้องชดใช้ค่าเสียหายให้แก่บุคคลดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมตามหลักความรับผิดชอบอย่างอื่น

THEMATIC TITLE	LEGAL PROBLEMS RELATING TO FLOOD DISASTER MANAGEMENT AND STATE LIABILITY FOR DAMAGE CAUSED BY FLOOD DISASTER
KEYWORD	FLOOD DISASTER MANAGEMENT / STATE LIABILITY
STUDENT	APHIRADEE BANNASARN
THEMATIC ADVISOR	DR.SOMJIT SERSANSIE
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS : BUSINESS LAW
FACULTY	FACULTY OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2016

ABSTRACT

Thailand has faced flood disaster frequently. It has caused tremendous loss of life and property of people. Nevertheless, flood disaster management and state liability to damage from flood disaster are still the immense problems concerned by the Government.

This Individual Study (IS) aims to study and analyze the problems of law related to flood disaster management and state liability for damage caused by flood disaster. The result shows that there are a number of laws related to flood disaster management in Thailand. However, these laws stipulate unclearly the authority and responsibility of relevant state organizations and their officials to flood disaster management as well as the absence of some aspect of administration. Besides, the authorities of state organizations are fragmented and overlapped. Lacking of freedom to work also hinders officials on duty. Consequently, the state liability for damage from flood disaster has not been defined appropriately in Law causing imparity to affected people significantly.

In order to address those problems, this IS suggests that the specific Act on flood disaster management need to be enacted to make it clear to state liability for damage from flood disaster management. Furthermore, authority, role and responsibility of state organizations and their designated officials will be stated clearly by law. Therefore, wrongful exercise or omission to exercise any of functions regarding flood disaster management will require penalty and pay

compensation to affected person under the principle of liability. Moreover, the principle of liability without fault will be applied in the case of official's lawful action causes damage to any person or any person bearing excessive public burden concerning flood disaster management.