

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย.....	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	III
กิตติกรรมประกาศ.....	V
สารบัญ.....	VI
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	5
1.4 ขอบเขตการศึกษา.....	6
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 ความหมาย แนวคิด และทฤษฎีเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัย และความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติอุทกภัย.....	7
2.1 ความหมายและประเภทภัยพิบัติ(Disaster).....	7
2.1.1 ความหมายของคำว่า"ภัยพิบัติ".....	8
2.1.2 ประเภทของการเกิดภัยพิบัติ.....	8
2.1.1.1 แบบคลาสสิก(Classical Concept).....	8
2.1.1.2 แบบสมัยใหม่(Contemporary Concept).....	8
2.2 ความหมายและประเภทอุทกภัย(Flood Disaster).....	9
2.2.1 ความหมายของคำว่า"อุทกภัย".....	9
2.2.2 ประเภทของการเกิดอุทกภัย.....	10
2.2.2.1 อุทกภัยอันเกิดจากธรรมชาติ(Natural Disaster).....	10
2.2.2.2 อุทกภัยอันเกิดจากการกระทำของมนุษย์(Manmade Disaster).....	11
2.3 แนวคิดเกี่ยวกับภารกิจ หน้าที่ การคุ้มครอง และการจัดการของรัฐเกี่ยวกับภัยพิบัติจากอุทกภัย.....	12

บทที่	หน้า
2.3.1 ภารกิจของรัฐ(Function of State).....	12
2.3.1.1 ภารกิจพื้นฐาน(Basic Function).....	12
2.3.1.2 ภารกิจลำดับรอง(Secondary Function).....	12
2.3.2 หน้าที่ของรัฐ.....	13
2.3.2.1 หน้าที่ทั่วไป.....	13
2.3.2.2 หน้าที่เฉพาะ.....	14
2.3.3 การจัดการของรัฐเกี่ยวกับภัยพิบัติจากอุทกภัย.....	14
2.3.3.1 ก่อนเกิดอุทกภัย.....	14
2.3.3.2 ขณะเกิดอุทกภัย.....	14
2.3.3.3 หลังเกิดอุทกภัย.....	14
2.3.4 การคุ้มครองของรัฐเกี่ยวกับสิทธิพื้นฐานของผู้ประสบภัยพิบัติ อุทกภัย.....	14
2.4 ทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติ อุทกภัย.....	16
2.4.1 ทฤษฎีเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐ.....	16
2.4.1.1 ทฤษฎีประโยชน์สาธารณะ.....	17
2.4.1.2 ทฤษฎีอำนาจมหาชน.....	18
2.4.1.3 ทฤษฎีบริการสาธารณะ.....	19
2.4.1.4 ทฤษฎีความเสมอภาคในการรับภาระสาธารณะของ พลเมือง.....	21
2.4.2 ความรับผิดชอบของรัฐในระบบกฎหมายไทย.....	21
2.4.2.1 พัฒนาการเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐในระบบกฎหมาย ไทย.....	21
2.4.2.1.1 สมัยสมบูรณาญาสิทธิราชย์.....	21
2.4.2.1.2 หลังการเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. 2475 จนถึง พ.ศ. 2539.....	22
2.4.2.1.3 หลังประกาศใช้พระราชบัญญัติความรับผิดทาง ละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	23

บทที่

หน้า

2.5 แนวคิดและพัฒนาการเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติอุทกภัยในต่างประเทศ.....	23
2.5.1 สาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	24
2.5.1.1 แนวคิดเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐ.....	24
2.5.1.2 ประเภทของความรับผิดชอบของรัฐ.....	25
2.5.2 สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	30
2.5.2.1 แนวคิดเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐ.....	30
2.5.2.2 ประเภทของความรับผิดชอบของรัฐ.....	32
2.5.3 ประเทศอังกฤษ.....	37
2.5.3.1 แนวคิดเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐ.....	37
2.5.3.2 ประเภทของความรับผิดชอบของรัฐ.....	37
3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัยและความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติอุทกภัย.....	41
3.1 กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติจากอุทกภัยในประเทศไทย.....	41
3.1.1 การจัดการภัยพิบัติอุทกภัยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย...	41
3.1.1.1 หน้าที่ของชนชาวไทยในการป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติ สาธารณะตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย.....	41
3.1.1.2 แนวนโยบายแห่งรัฐตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.....	43
3.1.2 การจัดการภัยพิบัติอุทกภัยตามกฎหมายว่าด้วยการชลประทาน พุทธศักราช 2485.....	45
3.1.3 การจัดการภัยพิบัติอุทกภัยตามกฎหมายว่าด้วยป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย.....	49
3.1.3.1 พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550.....	49
3.1.3.2 กฎหมายว่าด้วยการพยากรณ์อากาศและการเตือนภัย.....	53
3.1.4 การจัดการภัยพิบัติอุทกภัยตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง.....	55
3.1.5 การจัดการภัยพิบัติอุทกภัยตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดิน.....	58

บทที่

หน้า

3.1.5.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำ แห่งชาติ พ.ศ. 2550.....	58
3.1.5.2 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อการ ฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2554.....	60
3.1.5.3 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำ และอุทกภัยแห่งชาติ พ.ศ.2555 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2555.....	60
3.1.6 ความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายจากภัยพิบัติอุทกภัยของ ประเทศไทย.....	62
3.1.6.1 ความรับผิดชอบทางละเมิดตามพระราชบัญญัติความรับผิดทาง ละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	62
3.1.6.2 ความรับผิดชอบอื่นของรัฐตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาล ปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ.2542.....	68
3.2 กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัยและความรับผิดชอบของรัฐต่อ ความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติอุทกภัยในต่างประเทศ.....	73
3.2.1 สาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	73
3.2.1.1 กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัย.....	74
3.2.1.2 ความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติอุทกภัย และแนวคำพิพากษาศาล.....	78
3.2.2 สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี.....	81
3.2.2.1 กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัย.....	81
3.2.2.2 ความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติ อุทกภัยและแนวคำพิพากษาศาล.....	87
3.2.3 ประเทศอังกฤษ.....	89
3.2.3.1 กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัย.....	89
3.2.3.2 ความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติ อุทกภัยและแนวคำพิพากษาศาล.....	94

บทที่	หน้า
3.3 วิเคราะห์เปรียบเทียบกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัยและ ความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติอุทกภัยตามกฎหมายของ ต่างประเทศกับประเทศไทย.....	95
3.3.1 เปรียบเทียบกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัย.....	95
3.3.2 เปรียบเทียบความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดภัยพิบัติ อุทกภัย.....	97
4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัย และความรับ ผิดของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติอุทกภัย.....	100
4.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการภัยพิบัติอุทกภัยตามกฎหมายไทย	101
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับความรับผิดชอบของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติ อุทกภัยตามกฎหมายไทย.....	110
4.2.1 ปัญหาการนำหลักความรับผิดทางละเมิดมาพิจารณาเกี่ยวกับความ รับผิดของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติอุทกภัย.....	112
4.2.2 ปัญหาการนำหลักความรับผิดอย่างอื่นมาพิจารณาเกี่ยวกับความรับ ผิดของรัฐต่อความเสียหายที่เกิดจากภัยพิบัติอุทกภัย.....	117
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	122
5.1 บทสรุป.....	122
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	125
บรรณานุกรม.....	128
ประวัติผู้วิจัย.....	132