

สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการพลเรือน ศึกษากรณีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ข้อมูลความผิดวินัย
นักศึกษา	โชคดี หนูชัยแก้ว
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	รองศาสตราจารย์ ดร. นิพนธ์ จิตะสมบัติ
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มกฎหมายมหาชน
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พุทธศักราช	2559

บทคัดย่อ

จากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 บัญญัติให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) มีอำนาจในการข้อมูลความผิดวินัยข้าราชการพลเรือนก่อให้เกิดปัญหาที่ต้องทำการศึกษาคือ

ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ในการข้อมูลความผิดทางวินัยข้าราชการพลเรือน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 มาตรา 19 ไม่ได้มีการระบุให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) มีอำนาจในการดำเนินการทางวินัยการข้อมูลความผิดทางวินัยไว้อย่างชัดเจน เช่นการดำเนินการในความผิดที่เป็นความผิดในลักษณะทางอาญา ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาข้อโต้แย้งถึงอำนาจความชอบธรรมในการดำเนินการทางวินัยในกรณีดังกล่าวได้ การแก้ปัญหาดังกล่าวควรให้มีการบัญญัติระบุถึงอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ในการดำเนินการทางวินัยที่มีความชัดเจนและเป็นไปตามหลักการทางกฎหมายที่ถูกต้องเพื่อป้องกันปัญหาการโต้แย้งเกี่ยวกับอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.)

ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับผู้บังคับบัญชาไม่อาจใช้ดุลยพินิจในการดำเนินการทางวินัยข้าราชการพลเรือน กรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ข้อมูลความผิดทางวินัยข้าราชการพลเรือน ซึ่งให้ผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจสั่งบรรจุมีคำสั่งลงโทษทางวินัยโดยให้ถือสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

แห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัยไม่ต้องมีการพิจารณา
 ดำเนินการทางวินัยอีก ซึ่งทำให้ผู้บังคับบัญชาไม่อาจใช้ดุลยพินิจในการดำเนินการทางวินัยตามที่
 การบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 การแก้ปัญหาดังกล่าวใน
 กรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) เห็นว่ามี
 มูลความผิดทางวินัยควรให้ผู้บังคับบัญชามีอำนาจดุลยพินิจในการดำเนินการทางวินัยได้อย่างเต็มที่
 และดำเนินการพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ที่ให้อำนาจไว้

ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยข้าราชการพลเรือน
 กรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ซึ่งมี
 ความผิดทางวินัยตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ
 ทุจริต พ.ศ. 2542 ให้สิทธิข้าราชการผู้ถูกลงโทษสามารถอุทธรณ์ได้เฉพาะดุลยพินิจของ
 ผู้บังคับบัญชาเกี่ยวกับการสั่งลงโทษ ซึ่งแตกต่างกับการอุทธรณ์ตาม พระราชบัญญัติระเบียบ
 ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ที่สามารถอุทธรณ์ได้ทั้งข้อเท็จจริงข้อกฎหมาย กระบวนการ และ
 ขั้นตอนการดำเนินการทางวินัยได้ทั้งหมด การแก้ปัญหาดังกล่าวควรให้หน่วยงานที่เป็นผู้พิจารณา
 อุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย สามารถดำเนินการพิจารณาได้ทั้งข้อเท็จจริง พฤติการณ์ตลอดถึงว่า
 คำสั่งดังกล่าวได้ดำเนินการโดยชอบหรือไม่ อันเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติระเบียบ
 ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551

ประการสุดท้าย คือ ปัญหาเกี่ยวกับความเสมอภาคเท่าเทียมในการดำเนินการทางวินัย
 ข้าราชการราชการพลเรือนกับข้าราชการตุลาการ ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง และข้าราชการ
 อัยการ ซึ่งให้สิทธิในการดำเนินการทางวินัยไว้แตกต่างกัน อันเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เท่าเทียมกัน
 ทำให้เกิดข้อสงสัยอันอาจกระทบต่อความเชื่อมั่นในระบบการตรวจสอบความเป็นกลางความเป็น
 ธรรมได้ การแก้ปัญหาก็เพื่อให้มีความเสมอภาคเท่าเทียมกันเห็นควรมีการกำหนดการดำเนินการ
 สำหรับกรณีที่เป็นข้าราชการพลเรือน ข้าราชการตุลาการ ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง
 ข้าราชการอัยการ ให้มีความเสมอภาคเท่าเทียมกันและมีการปฏิบัติที่เหมือนกัน