**วิทยานิพนธ์เรื่อง** ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในระบบ

สมัครใจ

คำสำคัญ ยาเสพติด / การบำบัดรักษาในระบบสมัครใจ / คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ชื่อผู้วิจัย ว่าที่ร้อยตรี ศรัณยู โสสิงห์

อาจารย์ที่ปรึกษา ผู้ช่วยศาสตราจารย์ คร.พรชัย เลื่อนฉวี

หลักสูตร นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน

พ.ศ. 2559

## บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความเป็นมา แนวคิดพื้นฐาน หลักการ และทฤษฎีทางกฎหมายมหาชนที่เกี่ยวกับการบำบัครักษาผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ อีกทั้ง เพื่อศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบำบัครักษาผู้ติดยาเสพติดระบบสมัครใจ ในต่างประเทศ และประเทศไทย ตลอดจนเพื่อศึกษาปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการบำบัค ผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ และเสนอแนะให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมาย เกี่ยวกับกระบวนการบำบัคผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ ภายใต้พระราชบัญญัติยาเสพติด ให้โทษ พ.ศ. 2522 และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 108/2557 เรื่อง การปฏิบัติ ต่อผู้ต้องสงสัยว่ากระทำผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดเพื่อเข้าสู่การบำบัคฟื้นฟูและการดูแล ผู้ผ่านการบำบัคฟื้นฟู เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาปัญหาอันเกิดจากการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับ การบำบัคผู้ติดยาเสพติดรูปแบบสมัครใจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จากการศึกษาพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 และประกาศกณะรักษา กวามสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 108/2557 เรื่อง การปฏิบัติต่อผู้ต้องสงสัยว่ากระทำผิดตามกฎหมาย เกี่ยวกับยาเสพติดเพื่อเข้าสู่การบำบัดฟื้นฟูและการดูแลผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู ผู้วิจัยพบปัญหา ทางกฎหมาย ดังต่อไปนี้ ประการที่หนึ่ง ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายของรัฐ เพื่อส่งเสริมให้ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัดในระบบสมัครใจ ประการที่สอง ปัญหาการกำหนดมาตรการทางกฎหมายเพื่อควบกุมการบำบัดผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ โดยภาคเอกชน และประการสุดท้าย ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดหน้าที่ให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อติดตามและช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดรักษาในระบบสมัครใจ ดังที่กล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่าปัญหาทางกฎหมายดังกล่าว ส่งผลเสียต่อการแก้ไขผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติด ทำให้ผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติดไม่ได้รับการช่วยเหลือ ดูแลและติดตามให้สามารถ กลับไปใช้ชีวิตในสังคมได้อย่างปกติสุข ทำให้ผู้ติดยาเสพติดเหล่านี้ หวนกลับมาสร้างปัญหา

และสร้างความเคือดร้อนให้แก่สังคมซ้ำแล้วซ้ำอีก ส่งผลให้ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด ทวีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น และนำไปสู่การทำลายชุมชน สังคม ประเทศชาติในที่สุด

ดังนั้น จะเห็นได้ว่าประเทศไทยจะต้องนำหลักการและแนวคิดของต่างประเทศ ได้แก่ สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี สาธารณรัฐฝรั่งเสส สมาพันธรัฐสวิส สาธารณรัฐโปรตุเกส ประเทศ ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร และประเทศนิวซีแลนด์ มาปรับใช้ โดยประเทศไทยจะต้อง แก้ไขบทบัญญัติของพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ส. 2522 มาตรา 94 โดยเพิ่มอำนาจ ให้รัฐมนตรีในการออกมาตรการส่งเสริม จูงใจให้ผู้ติดยาเสพติดเข้ารับการบำบัดรักษา และเพิ่มเติมบทบัญญัติ มาตรา 94/2 โดยเพิ่มเติมให้คณะกรรมการควบคุมยาเสพติดให้โทษมีอำนาจ ในการกำหนดมาตรฐาน รูปแบบ วิธีการและอัตราการค่าบริการสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติด ยาเสพติดที่ดำเนินการโดยภาคเอกชน รวมถึงแก้ไขเพิ่มเติมประกาศกณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 108/2557 ข้อ 3 โดยเพิ่มเติมให้มีการจัดตั้งสูนย์เพื่อประสานการดูแลผู้ผ่านการบำบัดรักษา ขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยสามารถแก้ไขปัญหา ยาเสพติดได้อย่างยั่งยืนสืบไป

THESIS TITLE PROBLEMS ON LEGAL ENFORCEMENT REGARDING TREATMENT

OF DRUG ADDICTS IN VOLUNTARY SYSTEM

KEYWORD DRUG / TREATMENT OF DRUG ADDICTS / NATIONAL COUNCIL

FOR PEACE AND ORDER

**AUTHOR** ACTING SUB LT. SARUNYU SOSING

THESIS ADVISOR ASSISTANT PROFESSOR DR. PORNCHAI LUERNSHAVEE

**SYLLABUS** MASTER OF LAWS (LL.M.), MAJOR: PUBLIC LAW

**YEAR** 2016

## **ABSTRACT**

The objectives of the thesis were: to study a background, basic concept, principles and theories of public law regarding the treatment for addicts in voluntary system; to study the law regarding the treatment for addicts in voluntary system in overseas and in Thailand; to study problems on law enforcement of the treatment for addicts in voluntary system; to give recommendations to amend the provisions of the law regarding the treatment procedure for addicts in voluntary system under the Narcotic Drugs Act, B.E. 2522 and the Announcement of the National Council for Peace and Order No. 108/2557 Subject: Treatment for an accused committing an offence under the law on drugs in order to be treated and recovered and taking care of those who has been treated and recovered, in order to solve the problems arising from the law enforcement of the treatment for addicts in voluntary system proficiently.

On the basis of the results of this research, it can be concluded that the Narcotic Drugs Act, B.E. 2522 and the Announcement of the National Council for Peace and Order No. 108/2557 Subject: Treatment for an accused committing an offence under the law on drugs in order to be treated and recovered and taking care of those who has been treated and recovered have been found legal problems as follows: Firstly, a legal problem on determination of the government's policies in order to encourage the addicts entering into the treatment procedure in voluntary system. Secondly, a problem on determination of legal measures for controlling the treatment for addicts in voluntary system by private sectors and, last but not least, a legal problem on determination of the local administrative organization's duties on tracking and assisting those who has

been passed the treatment in voluntary system as aforementioned. Therefore, it found that the said legal problems have affected to remedy the addicts and such the addicts have not been helped, taken care of and followed up to be back to live in the society peacefully. Those addicts may be back to cause problems and disturbances to the society again and again. Theses shall affect to a problem of epidemic of drugs which is seriously more increasing and leading to a destruction of a community, a society and, finally, a nation.

Therefore, the author would recommend that the principles and concepts of overseas such as: Federal Republic of Germany, French Republic, Swiss Confederation, Republic of Portugal, Japan, USA, UK, and New Zealand shall be applied in Thailand. The provisions of the Narcotic Drugs Act, B.E. 2522 should be amended: Section 94 shall be increased the authority to the Minister to issue a measure for promoting and inducing the addicts to entering into the treatment; and Section shall be added that the Commission on Narcotic Drugs to have the power to determine a standard, form, method and rate of service fees for the treatment for addicts conducted by a private sector as well as Clause 3 of the Announcement of the National Council for Peace and Order No. 108/2557 shall be added that it should have an establishment of a coordinating center where taking care of those who have been passed the treatment in all kind of local administrative organizations. These shall help solving the problems in Thailand sustainable and continuously