

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	III
กิตติกรรมประกาศ	V
สารบัญ	VII
บทที่	
1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	9
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	10
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	10
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	11
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	11
1.7 นิยามศัพท์.....	11
2 ความเป็นมา แนวคิดพื้นฐาน หลักการและทฤษฎีทางกฎหมายมหาชน ที่เกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ.....	12
2.1 ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ	12
2.1.1 ความหมายของการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	13
2.1.2 ความเป็นมาและแนวคิดเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ในประเทศไทย.....	13
2.1.3 ขั้นตอนการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ	17
2.1.4 รูปแบบการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ.....	20
2.1.5 สิทธิและเสรีภาพของผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ.....	23
2.1.6 ภาพรวมงบประมาณในการแก้ไขปัญหาผู้ติดยาเสพติด	27

บทที่

หน้า

2.2 การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ.....	31
2.2.1 ความเป็นมาของทฤษฎีสิทธิและเสรีภาพ	31
2.2.2 ความหมายของสิทธิและเสรีภาพ	33
2.2.3 ประเภทของสิทธิและเสรีภาพ	35
2.2.4 หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ	36
2.3 หลักความเสมอภาค	41
2.3.1 แนวความคิดเกี่ยวกับหลักความเสมอภาค.....	41
2.3.2 ความหมายของหลักความเสมอภาค.....	45
2.3.3 ประเภทของหลักความเสมอภาค.....	46
2.3.4 หลักเกณฑ์ของหลักความเสมอภาค	49
2.3.5 หลักการให้ความเสมอภาคแก่ผู้อยู่ใต้การปกครอง.....	52
2.4 ภารกิจของรัฐ.....	54
2.4.1 แนวคิดเกี่ยวกับภารกิจของรัฐ	55
2.4.2 ความหมายภารกิจของรัฐ	55
2.4.3 พัฒนาการเกี่ยวกับภารกิจของรัฐ.....	56
2.4.4 ประเภทภารกิจของรัฐ.....	58
2.4.5 ภารกิจของรัฐในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด.....	61
2.5 แนวคิดที่ว่าด้วยความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์กับปัญหาเสพติด	62
2.5.1 ความเป็นมาของแนวคิดความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์	63
2.5.2 ความหมายของกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์	64
2.5.3 หลักการสำคัญของกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์	66
2.5.4 รูปแบบของกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์.....	67
3 กติกาสากล กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	
ในต่างประเทศและประเทศไทย.....	71
3.1 สนธิสัญญา ข้อตกลงและกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ.....	77
3.1.1 ปฎิญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน	71
3.1.2 หลักการว่าด้วยการบำบัดยาเสพติดขององค์การสหประชาชาติ.....	73

บทที่

หน้า

3.2 กฎหมายเกี่ยวกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดในต่างประเทศ	80
3.2.1 กลุ่มประเทศที่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดมาตรการจูงใจ ให้สิทธิประโยชน์ หรือสนับสนุนการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ในระบบสมัครใจ	80
3.2.2 กลุ่มประเทศที่มีการกำหนดมาตรการทางกฎหมายเพื่อควบคุม การบำบัดผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจที่ดำเนินการ โดยภาคเอกชนทั้งในและนอกสถานพยาบาล	99
3.2.3 กลุ่มประเทศที่มีกฎหมายว่าด้วยการติดตาม ช่วยเหลือ และดูแล ผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านการบำบัดรักษาในระบบสมัครใจ	109
3.3 กฎหมายและกฎที่เกี่ยวข้องกับการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ในระบบสมัครใจในประเทศไทย	116
3.3.1 พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522	116
3.3.2 ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 108/2557 เรื่อง การปฏิบัติต่อผู้ต้องสงสัยว่ากระทำความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับ ยาเสพติดเพื่อเข้าสู่การบำบัดฟื้นฟูและการดูแลผู้ผ่านการบำบัด ฟื้นฟู.....	120
3.3.3 กฎกระทรวง ว่าด้วยการกำหนดลักษณะ ชนิด ประเภท และปริมาณยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2547	123
3.3.4 ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้ง สถานพยาบาล.....	124
3.3.5 ประกาศคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดให้โทษ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรับเข้าบำบัดรักษา ในสถานพยาบาล	128
3.3.6 ประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรื่อง การนำตัวผู้ต้องสงสัยเข้ารับการบำบัดฟื้นฟู การบำบัดฟื้นฟู และการประเมินเป็นผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู พ.ศ. 2557.....	131

บทที่	หน้า
4	
วิเคราะห์ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการบำบัดผู้ติดยาเสพติด ในระบบสมัครใจ และแนวทางแก้ไขปัญหา	139
4.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายของรัฐเพื่อส่งเสริม ให้ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัดในระบบสมัครใจ และแนวทางแก้ไขปัญหา	139
4.1.1 ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายของรัฐเพื่อส่งเสริม ให้ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัดในระบบสมัครใจ	140
4.1.2 แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	150
4.2 ปัญหาการกำหนดมาตรการทางกฎหมายเพื่อควบคุมการบำบัดผู้ติดยาเสพติด ในระบบสมัครใจที่ดำเนินการ โดยภาคเอกชนและแนวทางแก้ไขปัญหา...	155
4.2.1 ปัญหาการกำหนดมาตรการทางกฎหมายเพื่อควบคุมการบำบัด ผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจที่ดำเนินการ โดยภาคเอกชน	155
4.2.2 แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	162
4.3 ปัญหาทางกฎหมายในการกำหนดอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อติดตามและช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดในระบบสมัครใจ และแนวทางแก้ไขปัญหา	165
4.3.1 ปัญหาทางกฎหมายในการกำหนดอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อติดตามและช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด ในระบบสมัครใจ	165
4.3.2 แนวทางการแก้ไขปัญหา.....	176
5	
บทสรุปและข้อเสนอแนะ	181
5.1 บทสรุป	181
5.2 ข้อเสนอแนะ	187
บรรณานุกรม	192

บทที่	หน้า
ภาคผนวก	203
ภาคผนวก ก พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522	204
ภาคผนวก ข ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 108/2557	238
ภาคผนวก ค กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดลักษณะ ชนิด ประเภท และปริมาณยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วย ยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2547	242
ภาคผนวก ง ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้ง สถานพยาบาล	245
ภาคผนวก จ ประกาศคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดให้โทษ เรื่อง กำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการในการรับเข้าบำบัดรักษา ในสถานพยาบาล	250
ภาคผนวก ฉ ประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรื่อง การนำตัวผู้ต้องสงสัยเข้ารับการบำบัดฟื้นฟู การบำบัดฟื้นฟู และการประเมินเป็นผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟู พ.ศ. 2557	255
ภาคผนวก ช แนวทางการดำเนินการตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 108/2557	261
ภาคผนวก ฅ แผนผังแสดงขั้นตอนการบำบัดรักษาผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติด ในระบบสมัครใจ	274
ประวัติผู้เขียน	277