

วิทยานิพนธ์เรื่อง	การแสดงความรับผิดชอบทางการคลังและงบประมาณในระบบการบริหารส่วนท้องถิ่นของไทย : วิเคราะห์กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์
คำสำคัญ	การแสดงความรับผิดชอบ การคลังและงบประมาณ องค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์
นักศึกษา	วิจิต ปลั่งศรีสกุล
อาจารย์ที่ปรึกษา	ดร.หรรษา ชูเพ็ญ
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม	ศาสตราจารย์ ดร.สมบูรณ์ สุขสำราญ
หลักสูตร	ปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์
คณะ	วิทยาลัยบัณฑิตศึกษาด้านการจัดการ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
ปีการศึกษา	2558

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) รูปแบบและ โครงสร้างที่เป็นกลไกสำคัญต่อการแสดงความรับผิดชอบทางการบริหารตามระบอบประชาธิปไตยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน 2) ผลกระทบจากรูปแบบและโครงสร้างทางการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย ที่มีต่อการแสดงความรับผิดชอบทางการคลังและการงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ 3) เสนอแนะทางเลือกของการจัดรูปแบบการบริหารงานคลังและงบประมาณท้องถิ่นให้มีกลไกการแสดงความรับผิดชอบที่เหมาะสมต่อไปในอนาคต ประชากร คือ นายกอง้องการบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการคลังและงบประมาณ จำนวน 15 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย เป็นแบบสัมภาษณ์เพื่อการร่วมสนทนากลุ่ม (Focus group) และวิเคราะห์/สังเคราะห์เนื้อหา

ผลการวิจัยพบว่า 1) รูปแบบและโครงสร้างของระบบการบริหารงานท้องถิ่นมีผลต่อวินัยทางการคลังและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจสำหรับองค์การบริหารท้องถิ่น 2) ผลกระทบจากรูปแบบและโครงสร้างทางการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย ที่มีต่อการแสดงความรับผิดชอบทางการบริหารทางการคลังและการงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้แก่ ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณและการก่อหนี้ผูกพันการละลายไม่เร่งรัดจัดการ หรือดำเนินการตามแผนงาน หรือ โครงการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา

ที่กำหนด และความผิดอื่นๆ เช่น การใช้จ่ายเงินงบประมาณผิดวัตถุประสงค์ 3) ข้อเสนอแนะทางเลือกของการจัดรูปแบบการบริหารงานคลังและงบประมาณท้องถิ่นให้มีกลไกการแสดงความรับผิดชอบที่เหมาะสมต่อไปในอนาคต ดังนี้ (1) การกำหนดระเบียบปฏิบัติหรืออำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบในการบริหารจัดการและการสนับสนุนภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สอดคล้องกับกฎกระทรวงมหาดไทย (2) ออกกฎหมายให้อำนาจองค์การบริหารส่วนจังหวัดประจำบริษัชนีซ์ในการติดตามตรวจสอบรายได้ หรือให้คุณให้โทษกับเจ้าของกิจการในพื้นที่ที่มีความเหมาะสมและเป็นธรรม (3) สนับสนุนเอกภาพและความเป็นอิสระขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการบริหารการคลังและงบประมาณ (4) น้อมนำหลักการพัฒนาตามแนวพระราชดำริมาประยุกต์ใช้ในการบริหารจัดการการคลังและงบประมาณ ทำความเข้าใจปัญหาและอุปสรรคการคลังและงบประมาณทุกมิติ

TITLE	FINANCIAL AND BUDGETING ACCOUNTABILITY IN LOCAL GOVERNMENT OF THAILAND : AN ANALYSIS OF PRACHUABKIRIKHAN PROVINCIAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATION
KEYWORDS	ACCOUNTABILITY FINANCIAL AND BUDGETING PRACHUABKIRIKHAN PROVINCIAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATION
STUDENT	WICHIT PLANGSRISKUL
THESIS ADVISOR	HHAKUAN CHOOPEN DR.
THESIS CO ADVISOR	PROF. SOMBOON SUKSAMRAN DR.
LEVEL OF STUDY	DOCTOR OF PHILOSOPHY OF PUBLIC ADMINISTRATION
FACULTY	GRADUATE COLLEGE OF MANAGEMENT SRIPATUM UNIVERSITY
ACADEMIC YEAR	2015

ABSTRACT

The purposes of this research were 1) to study the model and the structure of financial and budgeting accountability of the present local governance, 2) to study the effect of the model and the structure of local governance on financial and budgeting accountability of Prachuabkirikhan provincial administrative organization and 3) to recommend the appropriate model of financial and budgeting accountability for the provincial administrative organization. The samples were 15 persons working in financial and budgeting areas of the organization. This research adopted focus group interview as a methodology.

The research showed that: 1) The model and structure of local governance had effects on fiscal discipline and economic stability of local administrative organization, 2) The effect of the model and structure of Prachuabkirikhan provincial administrative organization were the legality of the budget administration and financial commitment. Failure to accelerate the implementation

of projects and programs within the prescribed period was due to offenses as spending against the budget plans and programs, 3) Suggestions on the appropriate forms of future financial and budgeting accountabilities were: (1) determining the conduct or the authority responsible for managing and supporting the mission of the organization was to be consistent with the regulations of Interior Ministry, (2) authorizing the provincial administrative organization in enforcing the concerned regulations, (3) supporting the autonomy of the provincial administrative organization in financial and budgeting management and (4) applying the royal development plans in the management of the finance and budget.