

บทที่ 3

วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยเรื่อง “การแสดงความรับผิดชอบทางการคลังและงบประมาณในระบบการบริหารส่วนท้องถิ่นของไทย: วิเคราะห์กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์” ฉบับนี้เป็น การวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) ซึ่งผู้วิจัยได้กำหนดวิธีดำเนินการวิจัย ดังนี้

3.1 ขั้นตอนการศึกษา

ขั้นการศึกษา	ขั้นดำเนินการ	ผลลัพธ์
1. ศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	ศึกษาวิเคราะห์เอกสารและงานวิจัยที่มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับรูปแบบและโครงสร้าง การบริหารงบประมาณ การคลังและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและในปัจจุบัน	ความรู้ความเข้าใจการแสดงความรับผิดชอบทางการคลังและงบประมาณขององค์กรปกครองท้องถิ่น
2. กำหนดร่างการแสดงความรับผิดชอบทางการคลังและงบประมาณในระบบการบริหารส่วนท้องถิ่นของไทย	สังเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการบันทึกข้อมูลจากเอกสารเกี่ยวกับการแสดงความรับผิดชอบทางการบริหารการคลังและงบประมาณขององค์กรปกครองท้องถิ่น	ร่างการแสดงความรับผิดชอบทางการคลังและงบประมาณในระบบการบริหารส่วนท้องถิ่นของไทย
3. รวบรวมข้อมูลการแสดงความรับผิดชอบทางการคลังและงบประมาณในระบบการบริหารส่วนท้องถิ่น	การสนทนากลุ่ม (Focus group) ร่วมกับผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์	ข้อมูลความเห็นที่มีต่อการแสดงความรับผิดชอบทางการคลังและงบประมาณในระบบการบริหารส่วนท้องถิ่น
4. สรุปข้อมูลการแสดงความรับผิดชอบทางการคลังและงบประมาณในระบบการบริหารส่วนท้องถิ่น	เรียบเรียงความสำคัญของการแสดงความรับผิดชอบทางการคลังและงบประมาณในระบบการบริหารส่วนท้องถิ่น	การแสดงความรับผิดชอบทางการบริหารการคลังและงบประมาณในระบบการบริหารส่วนท้องถิ่นของไทย

ภาพประกอบที่ 3.1 ขั้นตอนการศึกษา

3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

3.2.1 ประชากร

ประชากรที่ใช้ในการวิจัย เป็นผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดของไทย ประจำปี พ.ศ. 2558 ประกอบด้วย ผู้บริหารและบุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ผู้บริหารระดับสูงของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และผู้บริหารของสำนักงานประมาณ

3.2.2 กลุ่มตัวอย่าง

ผู้วิจัยได้เลือกกลุ่มตัวอย่าง คือ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งระดับ Upper Tier และ Lower Tier โครงสร้างองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยสุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (purposive sampling random) ด้วยการระบุตำแหน่ง ได้แก่ ผู้บริหารและบุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประกอบด้วย นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ รวม 15 คน ได้แก่

- | | |
|--------------------------------|---|
| 1) นายทรงเกียรติ ลิ้มอรุณรักษ์ | นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ |
| 2) นายชัยณรงค์ เชื้อวงศ์สกุล | รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ |
| 3) นายบุญเลิศ บุญช่วย | รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ |
| 4) นายมานพ ตั้งบูรพาจิตร | ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ |
| 5) นายมานaix หินแก้ว | รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ |
| 6) นายเสกสันต์ เมืองจันทบุรี | รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ |
| 7) นายรณชิต สิงหเสมานนท์ | ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ |
| 8) นายชานน แก้วมีศรี | รักษาราชการแทน หัวหน้าสำนักปลัด |
| 9) นางสาวกฤษณี สันติเมธากุล | รักษาการแทนผู้อำนวยการกองแผนและ
งบประมาณ |
| 10) นางสมศรี แดงจำ | ผู้อำนวยการกองคลัง |
| 11) นางจันทิมา แดงโชติ | ผู้อำนวยการกองกิจการสภา |

12) นางจรัสทิพย์ ทอดสนิท	รักษาราชการแทน หัวหน้าฝ่ายการเงิน
13) นางพึงใจ ตุ่มท่าไม้	หัวหน้าฝ่ายบัญชี
14) นางสาวจินตนา ลีมอัสว โกวาท	รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน
15) นายยุทธชัย ปรังสวาทิ	เลขานุการองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์

นอกนั้นยังได้สัมภาษณ์

- นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส	ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
- นายธรรมศักดิ์ สัมพันธ์สันติกุล	รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ มุ่งศึกษารูปแบบและโครงสร้างที่เป็นกลไกสำคัญต่อการแสดงความรับผิดชอบการบริหารตามระบอบประชาธิปไตยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเสนอแนะทางเลือกของการจัดรูปแบบการบริหารงานคลัง และงบประมาณท้องถิ่นให้มีกลไกการแสดงความรับผิดชอบที่เหมาะสมต่อไปในอนาคต โดยใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือแบบบันทึกข้อมูลตามระบบจำแนกประเภท (สุภาวศ์ จันทวานิช, 2545) ในการร่วมอภิปรายประเด็นและแสดงทัศนคติของผู้ร่วมสนทนากลุ่มต่อการแสดงความรับผิดชอบทางการคลัง และงบประมาณในระบบการบริหารส่วนท้องถิ่นของไทย

3.4 ขั้นตอนการสร้างเครื่องมือ

3.4.1 ผู้วิจัยได้สร้างเครื่องมือจากการศึกษาเอกสารและงานวิจัย เพื่อสังเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการบันทึกข้อมูลจากเอกสารเกี่ยวกับการแสดงความรับผิดชอบการบริหารการคลัง และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนดประเด็นอภิปราย

3.4.2 กำหนดประเด็นคำถาม ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการวิจัย เนื้อหา และนิยามศัพท์เฉพาะ

3.4.3 นำเครื่องมือที่ผู้วิจัยสร้างไปขอคำปรึกษาจากอาจารย์ที่ปรึกษา เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของเนื้อหาและภาษาที่ใช้ (Content Validity) และครอบคลุมวัตถุประสงค์ของการวิจัย ก่อนนำไปใช้สนทนากลุ่ม (Focus group) 1 ฉบับ สำหรับเก็บข้อมูลกับผู้บริหารและบุคลากรในองค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และแบบสัมภาษณ์ 1 ฉบับ สำหรับเก็บข้อมูลกับผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ โดยแบบสัมภาษณ์มีลักษณะเป็นแบบสอบถามปลายเปิด

3.5 การเก็บรวบรวมข้อมูล

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยกำหนดแนวทางการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยใช้การวิจัยเชิงคุณภาพ การสนทนากลุ่ม (Focus group) ร่วมกับผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ช่วงเดือนกันยายน พ.ศ. 2558 โดยนำแบบสัมภาษณ์ที่สร้างขึ้นไปใช้ในการร่วมสนทนากลุ่มกับผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประกอบด้วย นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ รองนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ผู้อำนวยการกองแผนและงบประมาณ หัวหน้าฝ่ายงบประมาณ และการพัฒนา ผู้อำนวยการกองคลัง หัวหน้าฝ่ายการเงิน หัวหน้าฝ่ายบัญชี และหัวหน้าฝ่ายตรวจสอบภายใน ต่อประเด็นการแสดงความรับผิดชอบทางการคลังและงบประมาณในระบบการบริหารส่วนท้องถิ่นของไทย เพื่อร่วมกันอภิปรายประเด็นและแสดงฉันทามติของผู้ร่วมสนทนากลุ่มต่อประเด็นการแสดงความรับผิดชอบทางการคลังและงบประมาณในระบบการบริหารส่วนท้องถิ่นของไทย

นอกจากนี้ ได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูลกับผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และรองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เพื่อหาข้อสรุปและข้อเสนอแนะ

3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยกำหนดแนวทางการวิเคราะห์ข้อมูล ดังนี้

3.6.1 นำข้อมูลที่ได้จากการจดบันทึก และบันทึกและบันทึกเสียงในการสัมภาษณ์ และสังเกตการณ์จากกลุ่มตัวอย่างมาตรวจสอบความสมบูรณ์ของข้อมูล

3.6.2 นำข้อมูลที่ได้เรียบเรียงในรูปแบบของข้อความเพื่อง่ายต่อการแยกประเด็น

3.6.3 ทำการวิเคราะห์และจัดแยกประเด็นตามกลุ่มของข้อมูล

3.6.4 แปลความหมายของข้อมูลที่ได้ โดยเปรียบเทียบกับทฤษฎีหลักที่นำมาใช้ในการวิเคราะห์

3.6.5 สรุปข้อมูลและอภิปรายผลข้อมูลตามปรากฏการณ์และทฤษฎี เพื่อข้อเสนอแนะรูปแบบการแสดงความรับผิดชอบทางการคลังและงบประมาณในระบบการบริหารส่วนท้องถิ่นของไทย: วิเคราะห์กรณี องค์การบริหารส่วนจังหวัดประจวบคีรีขันธ์